



ACTA DE REUNIÓN / AYUDA DE MEMORIA

Código: SIO-020-GUI-001-f-002

Versión: 06

Ciudad: Bogotá Lugar: Teams

Inicio: 10:00 A.M

Tema: Cuarta Plenaria de la Mesa Estadística de Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana, Hora Finalización
: 11:30 M

Dependencia responsable: DIRPEN- DANE Fecha: 02/12/2025

	Nombre y apellido
Participantes:	<ul style="list-style-type: none">• Kevin Jeanfrey Luna Contreras• Mauricio Alarcón Granados• Diego Mauricio Rodríguez Carrillo• James Adolfo Flechas Castillo• Bismarck Antonello Henriquez• Alix Rodríguez García• Carlos Willian Rincón Pérez• Claudia Patricia De León Montes• Karen Xiomara González Álvarez• Hugo Alejandro Beltran Acosta• Maria Camila Diaz Jimenez• Juan Carlos Morales• Deivid García• Nelson Enrique Sánchez Torres• Katerina Tinjaca Uriza• Marlon Dario Puentes Nizo• Andres Ballesteros

Orden del día:

1.	Instalación y apertura
2.	Síntesis de la reunión anterior
3.	Presentación de avances 2025 Indicadores estratégicos Matriz de reclutamiento Operación estadística ESCNNA
4.	Presentación operación estadística: Caracterización Estadística sobre Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA)
5.	Propuesta de agenda 2026 Identificación de necesidades de información para 2026



6	Espacio para preguntas y comentarios
7	Compromisos y cierre

Desarrollo

1. PRESENTACIÓN DE AVANCES 2025

❖ **Indicadores Estratégicos:**

73 indicadores presentados desde 2023

Actualizados a 2025:

- 3 indicadores de justicia
- 1 indicador de seguridad
- 1 indicador de víctimas

❖ **Matriz de Reclutamiento:**

Mesa de trabajo para unificar definición

Participantes: ICBF y Ministerio de Defensa (Grupo de Atención Humanitaria al Desmovilizado - GAHD) & UARIV

Presentación consolidada con Policía y Fiscalía

Objetivo: Mesa de estandarización de conceptos 2026

2. OPERACIÓN ESTADÍSTICA ESCNNA

Presentadora: Alix Rocío Rodríguez García (Dirección de Metodología y Producción Estadística - DIMPE, DANE)

2.1 Contextualización

Marco Normativo:

Ley 1336 de 2009 (modifica artículo 36 de Ley 679 de 2001)

Obligación del DANE de producir y difundir información estadística sobre ESCNNA

Realizar investigaciones cada 2 años mínimo

Antecedente:

Encuesta ECAS (2006-2016): Comportamiento y factores de riesgo en niños, niñas y adolescentes escolarizados

Suspendida por dificultades con preguntas de sexualidad en comunidad educativa

2.2 Metodología y Desarrollo

Trabajo Realizado (septiembre 2024 - presente):

Revisión conceptual:

- Estado del arte
- Marco institucional
- Normatividad nacional e internacional
- Coordinación interinstitucional:
- Comité Nacional Interinstitucional Ley 1336
- 3 mesas plenarios con 9 entidades de orden nacional

❖ **Análisis de experiencias internacionales:**

Países revisados: Canadá, Chile, España, Estados Unidos, México, Perú, Reino Unido

Hallazgo común: Uso de registros administrativos + trabajo cualitativo

Intercambio de información entre sistemas

Marco conceptual:

- Clasificación Internacional de Delitos con Fines Estadísticos (adaptada para Colombia)
- Secciones relevantes: Trata de personas y explotación sexual de menores
- Documentos de ECPAT, Fundación Renacer, Fundación Valientes
- Orientaciones terminológicas UNICEF, OIM, OIT

2.3 Sistemas de Información Analizados

2.4 Fuente de Datos Principal: SPOA

- Sistema Penal Oral Acusatorio (Fiscalía General de la Nación):
- Alimentación: Noticias criminales (fuentes formales y no formales)
- Parametrización: Código Penal Colombiano (Ley 599 de 2000)
- Actualización: Mensual (primeros 5 días)
- Característica: Base de datos dinámica
- Proceso de selección:
- Inicial: 33 delitos identificados
- Trabajo con Ministerio del Trabajo e ICBF (junio-julio 2025)
- Final: 39 delitos parametrizados en SPOA
- Agrupación final: 13 categorías según Código Penal

2.5 Parámetros de la Medición

Periodo de análisis: 2015-2024

Procesamiento:

Inicio: Julio 2025

Descarga de bases: 16 de julio

Más de 4 millones de registros

Estado actual: Resultados disponibles (pendientes de publicación)

2.6 Validación Institucional

- Reunión con Directora DANE (abril 2025):
- Presentación de avances
- Realimentación conceptual
- Reunión DANE-Fiscalía (agosto 2025):
- Participantes: Directora DANE, Vicefiscal General de la Nación, equipos técnicos
- Fiscalía replicó procesamiento internamente
- Validación de enfoque conceptual y delitos incluidos
- Aval técnico de Fiscalía

2.7 Documentación de la Operación Estadística

- Modelo del Proceso Estadístico (8 procesos):
- Norma técnica NTC-ISO 20252:2020

- 22 fases de documentación

Documentos elaborados (Fase 1):

- ✓ **Plan general**
- ✓ **Documento metodológico**
- ✓ **Ficha metodológica**
- ✓ **Revisión por pares técnicos DIRPEN y OPLAN**
- ✓ **Ajustes realizados**
- 🕒 **Pendiente: Revisión Comité Técnico para aval final**

Documentos Fase 2:

- Modelo funcional
- Plan de difusión

2.10 Retos y Consideraciones

- Ventajas del uso de registros administrativos:
- Cobertura oficial
- Respaldo institucional
- Disponibilidad y continuidad desde 2010
- Actualización rigurosa mensual
- Base para articulación interinstitucional

Limitaciones:

- Dependencia de denuncia formal (sesgo)
- Subregistro importante
- Variables limitadas en datos abiertos
- Reto identificado por académicos:
- Ir más allá del conteo → Análisis de causas del fenómeno

❖ Próximos pasos:

Solicitar variables adicionales a Fiscalía

Mejorar análisis y comprensión del fenómeno

Mantener actualización del registro administrativo

3. INTERVENCIONES DE ENTIDADES

3.1 Consejo Superior de la Judicatura (Diana Claudia Caro Bernal)

Planteamiento:

Trabajan con información de delitos sexuales desde sistema CIERJU

Extraen información de procesos judiciales (fase post-Fiscalía)

Han realizado clasificación similar de tipos procesales del Código Penal

Hallazgos:

Últimos 15 años: Aumento general de delitos sexuales

Delitos contra adultos: Disminución

Delitos contra niños, niñas y adolescentes: Aumento vertiginoso

En etapa judicial: Muy baja frecuencia de delitos de explotación sexual específicamente

Inquietudes:

Diferencia entre noticias criminales en SPOA vs. casos en etapa judicial

Necesidad de conocer procedimiento, archivos, indagaciones en Fiscalía

Propuesta:

Articulación DANE-Judicatura para análisis de flujo completo

Reunión de coordinación entre equipos técnicos

3.2 INPEC (James Adolfo Flechas Castillo)

Contexto:



Trabajo de fortalecimiento de registros administrativos con DANE

Proceso de archivación y consolidación de información

Propuesta:

Implementación de Clasificación Internacional de Delitos

Alcance actual: 480 delitos del Código Penal

Incluye: Jurisdicción penal militar y jurisdicción penal indígena

Han encontrado ambigüedades en tablas de correspondencia

Proyección: Desarrollo inicios 2026

Limitación: Solo nivel 1 y 2 de clasificación

Solicitud:

Mesa de trabajo con entidades que han implementado clasificación

Acompañamiento para llegar a niveles superiores de clasificación

Articulación con Ministerio de Justicia, Policía, Ministerio de Defensa

4. PROPUESTA AGENDA 2026

Sesiones planificadas:

2 presenciales y 2 virtuales

2 CES (Comités Estadísticos Sectoriales): Mayo y octubre

Cierre: Noviembre (por entregas institucionales)

❖ **Temas propuestos:**

Tablero de indicadores estratégicos

Avances en demanda de información priorizada

Mesas de trabajo específicas

Mecanismo de participación:

Formulario para necesidades de información estadística

Sugerencias para la mesa

Propuestas de articulación

❖ **CONCLUSIONES**

Generales

- Avance significativo en medición de ESCNNA: Primera operación estadística robusta del DANE sobre explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes después de la suspensión de ECAS en 2016
- Fortaleza metodológica: Uso de registros administrativos del SPOA de Fiscalía garantiza cobertura oficial, continuidad temporal (2010-presente) y respaldo institucional
- Articulación interinstitucional exitosa: Trabajo coordinado con 9+ entidades del orden nacional generó consensos conceptuales y metodológicos
- Validación técnica: Aval de Fiscalía General de la Nación tras replicación independiente del procesamiento de datos
- Necesidad de complementariedad: Identificación clara de que registros administrativos requieren complemento con análisis cualitativo para causas del fenómeno

Por Temas Específicos

❖ **Matriz de Reclutamiento:**

Avance en consolidación interinstitucional

Base para mesa de estandarización de conceptos 2026

❖ **Clasificación Internacional de Delitos:**

Interés común: INPEC, Ministerio de Justicia, otras entidades

- Necesidad de mesa de trabajo 2026



ACTA DE REUNIÓN / AYUDA DE MEMORIA

Código: SIO-020-GUI-001-f-002

Versión: 06

Articulación con Sistema Judicial:

Oportunidad de análisis de flujo completo (Fiscalía → Judicatura)

Diferencias entre etapas requieren estudio

COMPROMISOS

- Enviar acta de reunión
- Compartir enlaces de tablero de indicadores
- Compartir formulario de necesidades 2026

Próxima reunión:	Responsable de convocar	Fecha
	Sectorialista MSJ	Por confirmar 2026

Anexos:		
Presentación	x	
Lin formulario vigencia 2026		
Lista de asistencia	x	