



DANE



Sistema Estadístico
Nacional-Colombia

Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-2025

Intersala de Economía y Salud, bienestar social y demografía

ACTA PRIMERA REUNIÓN ORDINARIA

Ciudad: Bogotá D.C

Lugar: Reunión virtual

Tema: Sistema de Información Wayúu

Hora: 09:00 a. m. a 11:00 a. m.

Fecha: 25/07/2025

Dependencia responsable: DIRPEN

Participantes

Miembros de la Sala de Economía

Fernando Jaramillo Mejía, experto asesor.

Cristina Fernández, experta asesora.

José Leibovich Goldenberg, experto asesor.

Miembros de la Sala Especializada Salud, Bienestar Social y Demografía

Lina María González Ballesteros, experta asesora.

Fernando Urrea Giraldo, experto asesor.

Enrique Acosta, experto asesor.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Julieth Alejandra Solano Villa, directora técnica de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica CASEN.

Javier Plazas Echeverri, director técnico de la Dirección de Censos y Demografía (DCD).

DT ECONOMINA

Gina Fernada Otálora Peña

María Rebeca Palacios Ruiz

German Leónidas Orjuela Borda, coordinador GIT Planificación y Articulación Estadística.

Mauricio Giovanni Valencia Amaya, DIRPEN - GIT Planificación y Articulación Estadística.

Juan Sebastian Vásquez Acevedo, DIRPEN - GIT Planificación y Articulación Estadística.

Carlos Eduardo Castro Zarate, DIRPEN - GIT Planificación y Articulación Estadística.



DANE



Orden del día

Tiempo	Actividad	Responsable
09:00 a. m. a 09:05 a. m.	Instalación, verificación de quorum, permiso para grabar y registro fotográfico	Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE
09:05 a. m. a 09:10 a. m.	Apertura de la reunión	Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE
09:10 a. m. a 9:20 a. m.	Síntesis reunión anterior	Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE
09:20 a. m. a 9:50 a. m.	Tema 1. Sistemas de información Título: Sistema de Información Wayúu	María Rebeca Palacios GIT Directorio Estadístico de Unidades Económicas
9:50 a. m. a 10:40 a. m.	Retroalimentación por parte de los miembros de la sala	Miembros del CASEN.
10:40 a. m. a 10:50 a. m.	Compromisos de la próxima reunión.	Juan Sebastián Vásquez Acevedo GIT PAE
10:50 a. m. a 11:00 a. m.	Conclusiones y cierre.	Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE

Desarrollo

Objetivo

Socializar con los miembros expertos del CASEN las distintas fases de construcción del Registro Base de Población, incluyendo experiencias internacionales, junto con las herramientas tecnológicas que aseguran la robustez y seguridad de esta importante herramienta

1. Apertura

La sesión inició con la bienvenida por parte de Carlos Castro delegado de DIRPEN, quien explicó la dinámica de trabajo y la importancia de la instancia de coordinación del SEN. Se explicó el objetivo de la sesión el cual fue presentar avances, recibir retroalimentación y recomendaciones para el rediseño del sistema sobre la metodología, indicadores y usabilidad del Sistema de Información Wayúu, en el marco de la Sentencia T-302 de 2017.

2. Síntesis de la reunión anterior

Carlos Castro delegado de DIRPEN destacó que en el marco de la línea de investigación No 2. Fortalecimiento en la oferta de Operaciones Estadísticas y optimización de Registros Administrativos durante la vigencia 2024 se consultó a los expertos la revisión al módulo y preguntas de gastos de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) recibiendo su retroalimentación y aportes para fortalecer esta operación estadística en su difusión para la vigencia 2025.

3. Presentación del sistema de información Wayúu

La presentación del Sistema de Información Wayuu estuvo a cargo de María Rebeca Palacio Ruiz, quien expuso de manera integral los fundamentos conceptuales, normativos y técnicos de esta herramienta. Se explicó que el sistema responde a lo ordenado por la Corte Constitucional mediante la Sentencia T-302 de 2017, cuyo objetivo es hacer seguimiento técnico al estado de cosas inconstitucional que afecta al pueblo Wayúu en los municipios de Riohacha, Manaure, Maicao y Uribia, en el departamento de La Guajira.

El sistema fue concebido como una plataforma interinstitucional orientada a integrar, organizar y difundir información desagregada, culturalmente pertinente y útil para la toma de decisiones. En su construcción se combinaron fuentes estadísticas del DANE con registros administrativos de otras entidades, y se contó con la participación de autoridades tradicionales del pueblo Wayúu, lo que permitió identificar brechas de información y adecuar el diseño a las realidades del territorio. La población objetivo se definió tanto por individuos como por rancherías, y el sistema se diseñó para articular variables de salud, agua, alimentación y movilidad, sumadas a

información demográfica y de gestión institucional, en coherencia con el enfoque diferencial promovido por el DANE.

Durante la exposición se destacó que el sistema cuenta con tres herramientas principales: un geovisor que centraliza datos georreferenciados, un visor o tablero de datos que permite hacer seguimiento a indicadores por eje temático y por municipio, y una sección de noticias que documenta las acciones institucionales para superar el estado de cosas inconstitucional. Además, se señaló que el sistema es bilingüe (español-wayuunaiki) y que incorpora principios de pertinencia cultural, como la traducción por hablantes wayúu de los contenidos institucionales.

Uno de los elementos más innovadores del sistema es su orientación hacia la usabilidad y apropiación comunitaria. En este sentido, se han realizado pruebas con usuarios reales, entrevistas con actores del territorio y rediseños visuales para hacerlo más accesible. Se han propuesto ajustes en el lenguaje, la iconografía, la navegación del micrositio y la incorporación de relatos y símbolos propios del pueblo Wayúu, con el fin de que la plataforma no sea solo técnica, sino también identitaria. Asimismo, se están fortaleciendo los metadatos y las fichas técnicas de los indicadores, con miras a garantizar transparencia metodológica y calidad estadística.

Finalmente, se mencionaron los retos actuales, como la necesidad de actualizar constantemente la información, incorporar los datos del Registro Multidimensional Wayúu, lograr mayor desagregación territorial e iniciar la evaluación del Plan Estructural de Acción en La Guajira usando los indicadores del sistema. Concluyó la presentación subrayando que este esfuerzo es más que una respuesta institucional: es una apuesta por el derecho a la información, la justicia social y la participación efectiva del pueblo Wayúu.

4. Realimentación miembros de la sala

Los expertos invitados valoraron ampliamente el esfuerzo técnico, metodológico y comunicativo detrás del Sistema de Información Wayúu. Cristina Fernández expresó que se trata de un desarrollo visualmente atractivo y con gran potencial para estudios futuros, pero enfatizó la necesidad de que el sistema cuente con elementos de comparación que permitan contextualizar los datos, ya sea con el resto del país, con otras poblaciones indígenas o con grupos de control. Resaltó que esta capacidad comparativa enriquecería los análisis de impacto y brechas. Además, sugirió que algunas de las preguntas o variables incluidas en el sistema puedan ser incorporadas en encuestas de mayor cobertura, como la Encuesta de Calidad de Vida, para facilitar análisis con bases de datos nacionales.

Por su parte, Lina María González coincidió en que la cobertura temática del sistema es pertinente, pero advirtió sobre la necesidad de asegurar su actualización permanente. Señaló que, dado que el sistema surge como respuesta a una situación crítica, su sostenibilidad y vigencia deben ser garantizadas. Recomendó también ampliar el vínculo con organizaciones sociales que actúan en la región, incluyendo aquellas surgidas tras la salida de agencias

internacionales como USAID. Finalmente, enfatizó que el sistema debe facilitar su uso por parte de públicos no especializados, brindando orientaciones claras para interpretar los datos.

Fernando Urrea propuso profundizar en la conceptualización del “hogar Wayúu”, debido a que algunos indicadores están contruidos a esa escala, mientras que otros se enfocan en rancherías o individuos. Destacó la importancia de considerar las particularidades socioculturales, como la organización por clanes matrilineales, en la definición de las unidades de análisis. Además, propuso que el sistema permita comparar indicadores entre poblaciones indígenas, afrodescendientes, mestizas y urbanas, con el fin de visualizar brechas y evitar una visión aislada o esencialista del pueblo Wayúu. También sugirió diseñar estrategias de formación para líderes Wayúu que les permitan apropiarse del sistema y contribuir a su interpretación y validación.

Enrique Acosta se centró en los aspectos metodológicos de los indicadores. Indicó que, aunque la cobertura temática es adecuada, existe poca claridad sobre la forma de cálculo de algunos indicadores clave, como años de vida perdidos o mortalidad infantil. Advirtió que esta falta de transparencia puede dificultar tanto la evaluación técnica como la comprensión por parte de los usuarios. Además, observó la ausencia de indicadores sobre enfermedades infecciosas, especialmente en salud infantil, e insistió en que se incluyan variables demográficas esenciales como fecundidad y mortalidad por edad, fundamentales para proyecciones de población y planeación territorial. También enfatizó la importancia de presentar los indicadores en términos de brechas relativas.

Fernando Jaramillo planteó la necesidad de definir con claridad si el sistema busca presentar indicadores listos para la toma de decisiones o si será una base para que investigadores construyan sus propios análisis. Enfatizó la importancia de garantizar la compatibilidad con otras bases de datos nacionales y propuso considerar indicadores relacionados con los recursos disponibles en el territorio, la calidad ambiental, la presencia de actores violentos y otros factores estructurales que inciden en el bienestar del pueblo Wayúu.

Finalmente, José Leibovich llamó la atención sobre el carácter transfronterizo e itinerante de la población Wayúu, particularmente en relación con Venezuela. Señaló que este factor debe ser tenido en cuenta en el análisis demográfico y político, dada su influencia en fenómenos como el registro de votantes o la prestación de servicios sociales.

Estas observaciones fueron recibidas con apertura por parte del equipo temático del DANE, que reconoció los aportes como insumos clave para la fase actual de rediseño del micrositio y la mejora del sistema. Se reafirmó el compromiso de garantizar sostenibilidad, calidad técnica, pertinencia cultural y capacidad de impacto en la toma de decisiones.

Respuestas del equipo temático (DANE)

Luego de escuchar las intervenciones de los expertos, María Rebeca Palacio Ruiz, en representación del equipo temático del DANE, expresó su agradecimiento por la calidad y profundidad de las observaciones realizadas. Señaló que la sesión había cumplido con su

propósito central de fortalecer metodológicamente el Sistema de Información Wayúu a partir del diálogo con expertos en salud, economía, demografía y políticas públicas. Reconoció que varios de los desafíos mencionados, como la sostenibilidad operativa del sistema, la necesidad de actualización periódica de los indicadores y la articulación con más de 30 entidades, ya estaban siendo abordados parcialmente a través de los comités técnicos de información. No obstante, destacó que muchas de las recomendaciones recibidas abren nuevas líneas de mejora que serán consideradas en el proceso de rediseño en curso.

La funcionaria enfatizó que uno de los elementos que ha demostrado mayor impacto en la mejora del sistema ha sido precisamente la realización de reuniones bilaterales con entidades específicas, fuera del Comité Técnico general, lo que ha permitido avances concretos en la disponibilidad y calidad de los datos. Afirmó que estas estrategias seguirán siendo fortalecidas para lograr una actualización oportuna de los indicadores, idealmente con una periodicidad no mayor a un año. También señaló que se están tomando medidas para incorporar indicadores nuevos que respondan a vacíos señalados por los expertos, como los relativos a enfermedades infecciosas, fecundidad y mortalidad por edad.

María Rebeca reconoció, además, la importancia de revisar con mayor profundidad la conceptualización y medición de unidades como el hogar Wayúu, para asegurar su consistencia cultural y metodológica en relación con fuentes oficiales como el censo. En ese sentido, valoró especialmente los aportes sobre la pertinencia de trabajar desde una lógica de brechas comparativas y de ajustar los indicadores para que puedan ser entendidos y usados tanto por la comunidad Wayúu como por la institucionalidad nacional. Reiteró el compromiso del equipo temático de seguir construyendo un sistema vivo, culturalmente sensible, técnicamente sólido y útil para la toma de decisiones en favor de los derechos fundamentales del pueblo Wayúu.

5. Conclusiones y cierre

Carlos Castro delegado de DIRPEN destacó que se valoró de manera positiva la creación y desarrollo del Sistema de Información wayúu, reconociéndolo como una herramienta clave para visibilizar la realidad del pueblo wayúu y respaldar la garantía de sus derechos fundamentales. Asimismo, se reconoció la complejidad del contexto cultural y poblacional, especialmente en lo relacionado con la movilidad de esta comunidad.

Durante la revisión, se identificaron oportunidades de mejora en aspectos como la actualización de datos, la cobertura y precisión metodológica de los indicadores, así como en la desagregación cultural y territorial. También se evidenció la necesidad de fortalecer la usabilidad del sistema para distintos públicos, incluidas las propias comunidades. En ese sentido, se consideró prioritaria la sostenibilidad del sistema y su articulación interinstitucional. Finalmente, se acordó establecer un proceso de seguimiento que permita incorporar las recomendaciones formuladas y preparar la presentación del sistema rediseñado ante la comunidad y otros actores clave.

Compromisos

Tarea:	Envío de acta para revisión y aprobación
Responsable:	Juan Sebastian Vasquez-GIT PAE
Fecha:	04/08/2025
Tarea:	Envío de comentarios escritos a los documentos evaluación del sistema e insumos en Excel y Word
Responsable:	Expertos asesores de la sala
Fecha:	13/08/2025

Próxima reunión:

Responsable de convocar: DIRPEN

Fecha: Intersala por definir de acuerdo con proyecciones y ajustes temáticos