

Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-2025

Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia Acta No. 3

Ciudad: Bogotá D.C.

Tipo de evento: virtual.

Tema: Presentación experiencia de trabajo realizado en colegios de Medellín sobre encuestas a niños, niñas y adolescentes, enfocadas en identificar factores de riesgo — especialmente para las niñas— frente a la explotación sexual, como parte de la discusión alrededor del tema ESCNNA dando cierre a la discusión.

Enlace: <https://n9.cl/jxykr>

Fecha: 28/07/2025

Hora: 10:00 a. m a 11:30 a.m.

Dependencia responsable: Secretaría Técnica del CASEN.

Participantes

Miembros de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia del CASEN

Alfredo Vargas Ortiz.

Leopoldo Fergusson Talero.

Liliana Maribel Mesías García.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Equipo directivo y designados:

Alejandra Peñaloza Dávalos, delegada GIT GEDI.

David González Arias, delegado GIT Capital Social.

Diana Isabel Osorio Cuevas, coordinadora Grupo de Enfoque Diferencial e Interseccional (GEDI).

Alix Rocio Rodríguez, Líder temática ESCNNA Capital Social DIMPE.

Katerina Tinjaca, temática ESCNNA Capital Social DIMPE.

Alejandro Ramos Hernández, DIMPE.

Secretaría Técnica del CASEN - DIRPEN:

Julieth Alejandra Solano Villa, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN.

Elizabeth Moreno Barbosa, asesora DIRPEN.

Ruth Constanza Triana, Coordinadora Encargada Grupo Interno de Trabajo (GIT) Planificación y Articulación Estadística (PAE).

Mauricio Valencia, contratista DIRPEN.

Sergio Esteban Molano Gutiérrez, profesional responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia.

Nydia Esperanza Vega Lopez, profesional responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia.

Invitados Externos

Santiago Tobón Zapata, director del Centro de Valor Público y Profesor de Economía en la Universidad EAFIT de Medellín.

Agenda

Tiempo	Actividad	Responsable
10:00 a. m. a 10:05 a. m.	Instalación, verificación del quorum y registro fotográfico.	Sergio Molano, responsable de la sala.
10:05 a. m. a 10:15 a. m.	Apertura	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.
10:15 a. m. a 10:20 a.m.	Síntesis y compromisos de la reunión anterior.	Sergio Molano, responsable de la sala.
10:20 a. m. a 10:50 a. m	Presentación Experiencia Colegios de Medellin- Explotación Sexual	Santiago Tobón Zapata
10:50 a. m. a 11:10 a. m	Retroalimentación Expertos y miembros de la mesa	Miembros de la mesa
11:10 a. m. a 11:20 a.m.	Realimentación, conclusiones y compromisos	Sergio Molano, responsable de la sala
11:20 a. m. a 11:30 a.m.	Cierre	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.

Objetivo:

Presentación experiencia de trabajo realizado en colegios de Medellín sobre encuestas a niños, niñas y adolescentes, enfocadas en identificar factores de riesgo —especialmente para las niñas— frente a la explotación sexual, como parte de la discusión alrededor del tema ESCNNA dando cierre a la discusión.

Desarrollo

1. Instalación, verificación del quorum.

Sergio Esteban Molano, responsable de la sala, dio inicio a la sesión saludando a los participantes, verificando la conexión de los expertos y confirmando el quórum requerido para el desarrollo de la reunión. Posteriormente, solicitó autorización para grabar la sesión, compartió la pantalla con la agenda y dio paso a la apertura oficial.

2. Apertura

La apertura estuvo a cargo de Julieth Solano (Secretaría Técnica), quien agradeció la asistencia de los expertos, destacó la continuidad del trabajo sobre la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA), y enmarcó la sesión en la presentación de la experiencia de Medellín en la medición de riesgos en adolescentes, con fines de prevención.

3. Síntesis y compromisos de la reunión anterior

Sergio Molano realizó una síntesis de la sesión anterior, señalando que se discutieron recomendaciones sobre el uso de registros administrativos para medir ESCNNA. Se reiteró el compromiso de explorar metodologías alternativas de medición y se informó que el documento con recomendaciones de los expertos fue compartido por correo.

4. Presentación: Experiencia Medellín – Santiago Tobón

Santiago Tobón expuso el trabajo adelantado en Medellín con población escolar de 12 a 14 años, enfocado inicialmente en riesgos de reclutamiento criminal, y luego ampliado hacia ocupaciones de riesgo como el trabajo sexual (incluyendo webcam).

Aspectos destacados:

- Aplicación de encuestas en colegios públicos.
- Diseño de ejercicios con "clones" para mapear trayectorias esperadas.
- Análisis de variables de riesgo: supervisión familiar, expectativas educativas, ingresos esperados.
- Uso de algoritmos de *machine learning* para identificar patrones de riesgo.
- Importancia de focalizar intervenciones preventivas antes de la deserción escolar.
- Costos y logística de implementación del estudio.
- Consideración ética en la formulación de preguntas sensibles.
- Datos reveladores: 15% de los niños visualizan una alta probabilidad de ingresar a grupos delictivos.

Retroalimentación de expertos

Liliana:

Reconoció la rigurosidad metodológica, sugirió articulación con instrumentos del ICBF y consideró útil la integración del DANE. Solicitó incluir variables históricas y consumo de sustancias.

Leopoldo:

Valoró el enfoque integral, propuso replicar el modelo en otras ciudades y planteó que el DANE promueva convocatorias para iniciativas similares.

Alfredo:

Enfatizó las particularidades rurales y la necesidad de adaptar las intervenciones al contexto de baja cobertura institucional.

Alix:

Sugirió ampliar el estudio a grados escolares anteriores y propuso articular una mesa técnica para profundizar el trabajo.

Julieht:

Resaltó la complementariedad entre registros administrativos e investigación académica. Propuso integrar metodologías y promover cooperación interinstitucional.

Retos Metodológicos y Técnicos para la Generación de Información Estadística sobre ESCNNA

Se identificaron tres puntos principales: fragmentación institucional y falta de interoperabilidad, ausencia de una definición operativa unificada y subregistro debido a barreras en la denuncia. Se

destacó especialmente el problema del subregistro porque los registros capturan solo casos denunciados.

Alfredo amplió sobre la brecha rural-urbana, la desconfianza hacia la institucionalidad y la importancia del análisis contextual y territorial para entender mejor el fenómeno.

Liliana añadió la necesidad de un sistema integrado de información que permita el cruce de datos y generación de estadísticas completas y desagregadas, además de definir un ente rector del sistema. También comentó que las rutas de atención están enfocadas en la asistencia inmediata, perdiendo perspectiva estratégica para la generación de insumos estadísticos.

Leopoldo y otros expertos coincidieron en la urgencia de generar análisis robustos de las causas del fenómeno más allá de la medición estadística tradicional, e incorporaron la posibilidad de métodos alternativos para fenómenos de baja ocurrencia [46:20].

Propuestas Metodológicas para Robustecer el Análisis del Fenómeno

Se propusieron protocolos unificados para recolección de datos, implementación de listas de verificación para seguridad y ética, así como facilitar acceso seguro a datos desagregados para investigadores.

Se sugirió impulsar estudios con metodologías innovadoras, territorializar la información, analizar perfiles y hábitos de victimarios e incorporar inteligencia artificial para georreferenciación y análisis virtual.

Liliana propuso generar boletines técnicos interinstitucionales para compartir avances y sensibilizar a la opinión pública, además de establecer mecanismos de seguimiento y evaluación conjunta de sistemas de información.

Mecanismos Interinstitucionales para Fortalecer el Intercambio de Datos

Se planteó la creación de un sistema integral, seguro y modular con interoperabilidad técnica y protección de datos, apoyado en mesas técnicas permanentes que garanticen una respuesta coordinada y efectiva.

Leopoldo sugirió que el DANE considere convocatorias para que investigadores aporten análisis complementarios sobre causas y formas de prevenir la problemática. Alfredo destacó el potencial de articular el sistema universitario regional para integrar recursos y capacidades de investigación.

Se discutió la importancia de la coordinación institucional y la superación de reticencias de ciertas entidades para asumir responsabilidades en análisis delictivos asociados al fenómeno.

5. Realimentación, conclusiones y compromisos

- La experiencia de Medellín demuestra el valor de combinar registros administrativos y encuestas especializadas.
- Se propone explorar el uso de tecnologías como *machine learning* bajo estándares éticos.
- Se subraya la importancia de adaptaciones territoriales y el vínculo con la academia.
- Se plantea crear una mesa técnica para profundizar los análisis y estructurar mecanismos de cooperación.
- Se acuerda que Santiago Tobón compartirá su presentación y un reporte preliminar.
- Se recuerda el compromiso de envío del acta y de coordinar la siguiente sesión.

Compromisos

Tarea	Envío de acta de la presente reunión para revisión y aprobación de los miembros y los participantes de la sala.
Responsable	Sergio Esteban Molano, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	31/07/2025
Tarea	Socialización de la presentación y reporte preliminar
Responsable	Sergio Esteban Molano, responsable sala, DIRPEN
Fecha entrega	31/07/2025
Tarea	Valoración de conformación de mesa técnica para articulación con Medellín
Responsable	DIRPEN y DIMPE
Fecha entrega	08/08/2025

6. Cierre.

La sesión finalizó con palabras de agradecimiento por parte de Sergio Esteban Molano y la Secretaría Técnica, destacando la relevancia de continuar fortaleciendo estrategias para la generación de estadísticas sobre ESCNNA y fenómenos de difícil medición en la niñez y adolescencia.

Próxima reunión

Responsable de convocar: Secretaría Técnica del CASEN.
Fecha: 26/08/2025