

Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-2025

Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia Acta No. 2

Ciudad: Bogotá D.C.

Tipo de evento: virtual.

Tema: Presentar la retroalimentación de los expertos de la sala sobre la experiencia de DIMPE en el uso de registros administrativos para la producción de información estadística sobre Explotación Sexual comercial de niños, niñas y adolescentes –ESCNNA a través de las preguntas formuladas por DIMPE, presentar avances sobre

el procesamiento que lleva a cabo DIMPE sobre ESCNNA y definir y concertar plan de trabajo para segundo semestre de 2025.

Enlace: <https://acortar.link/cTK4Qf>

Fecha: 24/06/2025

Hora: 3:00 p. m a 4:55 p. m.

Dependencia responsable: Secretaría Técnica del CASEN.

Participantes

Miembros de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia del CASEN

Alfredo Vargas Ortiz.

Leopoldo Fergusson Talero.

Liliana Maribel Mesías García.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Equipo directivo y designados:

Alejandra Peñaloza Dávalos, delegada GIT GEDI.

David González Arias, delegado GIT Capital Social.

Diana Isabel Osorio Cuevas, coordinadora Grupo de Enfoque Diferencial e Interseccional (GEDI).

Alix Rocio Rodríguez, Líder temática ESCNNA Capital Social DIMPE.

Katerina Tinjaca, temática ESCNNA Capital Social DIMPE.

Alejandro Ramos Hernández, DIMPE.

Secretaría Técnica del CASEN - DIRPEN:

Julieth Alejandra Solano Villa, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN.

Elizabeth Moreno Barbosa, asesora DIRPEN.

Ruth Constanza Triana, Coordinadora
Encargada Grupo Interno de Trabajo (GIT)
Planificación y Articulación Estadística (PAE).

Mauricio Valencia, contratista DIRPEN.

Sergio Esteban Molano Gutiérrez, profesional responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia.

Nydia Esperanza Vega Lopez, profesional responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia.

Agenda

Tiempo	Actividad	Responsable
3:00 p. m. a 3:05 p. m.	Instalación, verificación del quorum y registro fotográfico.	Sergio Molano, responsable de la sala.
3:05 p. m. a 3:15 p. m.	Apertura	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.
3:15 p. m. a 3:20 p. m.	Síntesis y compromisos de la reunión anterior.	Sergio Molano, responsable de la sala.
3:20 p. m. a 3:45 p. m	Presentación Retroalimentación entorno a la propuesta de reporte de ESCNNA	Modera: Sergio Molano, responsable de la sala.
3:45 p. m. a 4:05 p. m	Presentación avances propuesta metodológica caracterización explotación sexual comercial de Niños Niñas y Adolescentes	Alix Rodríguez Dirección de metodología y producción estadística (20 minutos)
4:05 p. m. a 4:20 p. m	Plan de Trabajo 2025-2	Modera: Sergio Molano, responsable de la sala.
4:20 p. m. a 4:25 p.m.	Realimentación, conclusiones y compromisos	Modera: Sergio Molano, responsable de la sala
4:25 p. m. a 4:30 p.m.	Cierre	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.

Objetivo:

Presentar la retroalimentación de los expertos de la sala sobre el uso de registros administrativos para la producción de información estadística sobre Explotación Sexual comercial de niños, niñas y adolescentes –ESCNNA a través de las preguntas formuladas por DIMPE, presentar avances sobre el procesamiento que lleva a cabo DIMPE sobre ESCNNA y definir y concertar plan de trabajo para segundo semestre de 2025.

Desarrollo

1. Instalación, verificación del quorum.

Sergio Esteban Molano, de DIRPEN y responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, verificó el quórum, contando con la participación de los miembros de la sala, de las áreas técnicas del DANE involucradas en la temática. Posterior a ello, dio la bienvenida a la decima reunión de la sala, agradeció por la puntual asistencia e indicó el objetivo y la agenda de la reunión.

2. Apertura

La apertura de la reunión estuvo cargo de Sergio Esteban Molano, de DIRPEN y responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, quien dio la bienvenida a todos los asistentes, mencionando que el propósito de la sesión está enfocado en la profundización de las recomendaciones de los expertos sobre la experiencia de uso de registros administrativos para producción de reporte estadístico sobre Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes – ESCNNA su actualización desde DIMPE y la concertación del Plan de Trabajo 2025-2.

3. Síntesis y compromisos de la reunión anterior

Sergio Esteban Molano, de DIRPEN, realizó una síntesis de la reunión anterior, destacando la presentación de ESCNNA desde DIMPE.

4. Retroalimentación Expertos tema ESCNNA

Retos Metodológicos y Técnicos para la Generación de Información Estadística sobre ESCNNA

Se identificaron tres puntos principales: fragmentación institucional y falta de interoperabilidad, ausencia de una definición operativa unificada y subregistro debido a barreras en la denuncia. Se

destacó especialmente el problema del subregistro porque los registros capturan solo casos denunciados.

Alfredo amplió sobre la brecha rural-urbana, la desconfianza hacia la institucionalidad y la importancia del análisis contextual y territorial para entender mejor el fenómeno.

Liliana añadió la necesidad de un sistema integrado de información que permita el cruce de datos y generación de estadísticas completas y desagregadas, además de definir un ente rector del sistema. También comentó que las rutas de atención están enfocadas en la asistencia inmediata, perdiendo perspectiva estratégica para la generación de insumos estadísticos.

Leopoldo y otros expertos coincidieron en la urgencia de generar análisis robustos de las causas del fenómeno más allá de la medición estadística tradicional, e incorporaron la posibilidad de métodos alternativos para fenómenos de baja ocurrencia [46:20].

Propuestas Metodológicas para Robustecer el Análisis del Fenómeno

Se propusieron protocolos unificados para recolección de datos, implementación de listas de verificación para seguridad y ética, así como facilitar acceso seguro a datos desagregados para investigadores.

Se sugirió impulsar estudios con metodologías innovadoras, territorializar la información, analizar perfiles y hábitos de victimarios e incorporar inteligencia artificial para georreferenciación y análisis virtual.

Liliana propuso generar boletines técnicos interinstitucionales para compartir avances y sensibilizar a la opinión pública, además de establecer mecanismos de seguimiento y evaluación conjunta de sistemas de información.

Mecanismos Interinstitucionales para Fortalecer el Intercambio de Datos

Se planteó la creación de un sistema integral, seguro y modular con interoperabilidad técnica y protección de datos, apoyado en mesas técnicas permanentes que garanticen una respuesta coordinada y efectiva.

Leopoldo sugirió que el DANE considere convocatorias para que investigadores aporten análisis complementarios sobre causas y formas de prevenir la problemática. Alfredo destacó el potencial de articular el sistema universitario regional para integrar recursos y capacidades de investigación.

Se discutió la importancia de la coordinación institucional y la superación de reticencias de ciertas entidades para asumir responsabilidades en análisis delictivos asociados al fenómeno.

5. Avances en la Propuesta Metodológica y Conceptualización del Fenómeno

Alix Rodríguez presentó los avances en la definición conceptual basada en la clasificación internacional de delitos adaptada para Colombia y el Código Penal. Destacó la complejidad para diferenciar la ESCNNA en los sistemas de información actuales como el ICBF y el Ministerio de Educación.

Se identificaron delitos relacionados con la captación, prostitución, pornografía infantil y otras formas de explotación, siguiendo las normas internacionales y haciendo las precisiones sobre términos sensibles, para evitar revictimización.

Resaltó la necesidad de la estandarización de conceptos con DIRPEN y planteó que la operación estadística en desarrollo será experimental debido a las particularidades del uso de registros administrativos.

6. Propuesta de Plan de Trabajo para el Segundo Semestre de 2025

Se definieron cuatro líneas principales:

- Reporte estadístico sobre ESCNNA
- Rediseño de la encuesta de seguridad y convivencia ciudadana,
- Métodos alternativos para la medición de fenómenos de baja prevalencia
- Pilotaje de la encuesta de violencia de género.

Se establecieron fechas tentativas para sesiones y presentaciones, incluyendo discusión sobre difusión del boletín y evaluación de la encuesta de violencia. Se acordó revisar recomendaciones previas para no repetir temas en la encuesta de convivencia.

Alejandra detalló que durante el segundo semestre se realizará la prueba piloto de la encuesta de violencias basadas en género, con presentación de avances en septiembre, evaluación en octubre y aprendizajes en noviembre.

Julieth enfatizó la importancia de evaluar la efectividad del piloto y cómo estos resultados podrían informar aplicaciones a escala de la encuesta por parte de los expertos.

7. Realimentación, conclusiones y compromisos

Se resaltó la urgencia de contar con una definición metodológica clara y la interoperabilidad entre sistemas, además de fortalecer la coordinación interinstitucional y el análisis contextual del fenómeno. Se reiteró el compromiso de enviar actas e insumos para que los expertos continúen el análisis.

Julieth destacó el avance en la estandarización conceptual y la oportunidad de explorar fuentes alternativas de datos (como redes sociales) bajo un marco de estadísticas experimentales para complementar la medición. También resaltó el valor del vínculo con la academia para análisis cualitativos y mixtos, y la generación de boletines técnicos y notas estadísticas para sensibilizar a la opinión pública.

Se mencionó como importante el desarrollo de mecanismos tecnológicos para facilitar interoperabilidad y alertas tempranas basadas en análisis de datos combinados.

Sergio Esteban Molano, de DIRPEN, agradeció a los miembros de la sala por su participación y aportes para la sesión de la Sala de Gobierno, Seguridad y Justicia durante la reunión, recordando compromisos planteados en la conversación de esta sesión:

- El objetivo de la siguiente reunión estará enfocado en revisar metodologías alternativas de medición para fenómenos de compleja medición y baja prevalencia.
- Se compartirá con los participantes de la sesión el documento con las recomendaciones de los expertos.
- Se acordó programar las siguientes reuniones para el tercer lunes de cada mes, quedando agendada la siguiente reunión para el lunes 21 de julio de 10:00 A.M a 12 m. En caso de que coincida con un día festivo se agendará para el siguiente lunes hábil.

Compromisos

Tarea	Envío de acta de la presente reunión para revisión y aprobación de los miembros y los participantes de la sala.
Responsable	Sergio Esteban Molano, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	27/06/2025
Tarea	Socialización documento de recomendaciones
Responsable	Sergio Esteban Molano, responsable sala, DIRPEN
Fecha entrega	27/06/2025
Tarea	Consulta a expertos con trabajos y experiencias de métodos alternativos de medición para la siguiente sesión
Responsable	Sergio Esteban Molano Gutierrez, miembros sala CASEN

Fecha entrega 21/07/2025

8. Cierre.

La sesión finalizó con agradecimientos y la convicción de seguir avanzando coordinadamente para mejorar la calidad y utilidad de la información estadística sobre la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes en Colombia.

Próxima reunión

Responsable de convocar: Secretaría Técnica del CASEN.

Fecha: 21/07/2025