

## CASEN – Sala Especializada de Economía

### Acta

Ciudad: Bogotá D.C

Lugar: Reunión virtual

Tema: Sistema de Información de Economía Popular

Hora: 09:00 a. m. a 11:00 a. m.

Fecha: 17/07/2025

Dependencia responsable: DIRPEN

### Participantes

#### Miembros de la Sala de Economía

**Fernando Jaramillo Mejía**, experto asesor.

**Cristina Fernández**, experta asesora.

**José Leibovich Goldenberg**, experto asesor.

#### Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

**German Leónidas Orjuela Borda**, coordinador GIT Planificación y Articulación Estadística.

**Juan Sebastián Vásquez Acevedo**, GIT Planificación y Articulación Estadística.

**Mauricio Giovanni Valencia**, Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización

**Mateo Escobar**, GIT Directorio Estadístico de Unidades Económicas.

**Gina Fernanda Otalora**, Dirección de Recolección y Acopio.

**Bryan David Medina Ramírez**, Subdirección

## Orden del día

| Tiempo                       | Actividad  | Responsable   |
|------------------------------|--|---|
| 09:00 a. m. a<br>09:05 a. m. | Instalación, verificación de quorum, permiso para grabar y registro fotográfico    | Juan Sebastián Vásquez Acevedo GIT PAE                                |
| 09:05 a. m. a<br>09:10 a. m. | Apertura de la reunión   | Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN   |
| 09:10 a. m. a<br>9:20 a. m.  | Síntesis vigencia  | Juan Sebastián Vásquez Acevedo GIT PAE                                |
| 09:20 a. m. a<br>10:00 a. m. | Tema 1. Sistemas de información<br>Título: Sistema de Información Economía Popular | José Alejandro Rojas Venegas<br>Asesor Registros Estadísticos         |
| 10:00 a. m. a<br>10:40 a. m. | Retroalimentación por parte de los miembros de la sala                             | Miembros del CASEN.<br>Modera: Juan Sebastián Vásquez Acevedo GIT PAE |
| 10:40 a. m. a<br>10:50 a. m. | Compromisos de la próxima reunión.   | Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN.  |
| 10:50 a. m. a<br>11:00 a. m. | Conclusiones y cierre.   | Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN.  |

## Instalación y registro

Juan Sebastián Vásquez dio inicio a la sesión solicitando permiso para iniciar la grabación con fines de gestión documental. También pidió a los asistentes encender sus cámaras para tomar una fotografía institucional del encuentro. Se compartió un código QR y enlace para diligenciar la asistencia. En caso de dificultades, se ofreció el envío del link por otros medios (chat, WhatsApp).

## Palabras de bienvenida

Germán Orjuela, en representación de DIRPEN, dio la bienvenida a nombre del DANE, señalando la ausencia de la directora Julieth Solano por compromisos de agenda. Reiteró la importancia del enfoque de economía popular, su inclusión en el Plan Nacional de Desarrollo y el valor de la retroalimentación de los expertos para fortalecer el Sistema de Información que se está desarrollando.

## Objetivo de la reunión

Juan Sebastián explicó que el objetivo de la sala era socializar con expertos los avances del Sistema de Información de Economía Popular, particularmente en su componente mercantil, así como validar la pertinencia de los indicadores desarrollados por el equipo técnico. Además, se propuso recoger retroalimentación sobre las fuentes estadísticas utilizadas y explorar posibles mejoras a las desagregaciones existentes. Se haría también una revisión de los avances en la caracterización del componente no mercantil de la economía popular.

## Síntesis de salas anteriores

Se recordó el trabajo desarrollado en 2024:

- 1<sup>a</sup> Sala (19 de febrero): Socialización del plan de trabajo.
- 2<sup>a</sup> Sala (3 de mayo): Aprobación del plan de trabajo para 2024-2025 e inicio de discusión sobre el Sistema de Información de Economía Popular.
- 3<sup>a</sup> Sala (17 de octubre): Avances en conceptualización del Sistema de Información de Economía Popular.

## Agenda para 2025

Según la agenda compartida:

- Julio 25: Inter-sala sobre el Sistema de Información Wayúu.
- Noviembre: Presentación de cambios del CIIU-5 y su adaptación para Colombia.

## Presentación técnica

- a) Justificación y marco normativo

Mateo abrió con el marco legal del proyecto, destacando la inclusión de la economía popular en el Plan Nacional de Desarrollo, que obliga al DANE a crear un sistema robusto de información.

b) Indicadores del componente mercantil

Se presentó el conjunto preliminar de indicadores construidos, agrupados en las siguientes categorías:

1. Dimensiones sociodemográficas de las personas en economía popular.
2. Características de las unidades económicas: tamaño, actividad, localización.
3. Condiciones de trabajo: vinculación, afiliación, informalidad.
4. Ingresos y seguridad social.
5. Vulnerabilidades y riesgos asociados al trabajo informal.

Las principales fuentes utilizadas incluyen:

- Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH
- Cuentas nacionales
- Registros administrativos
- Fuentes territoriales y sectoriales

c) Enfoque de segmentación

Mateo presentó un modelo que segmenta la economía popular según su vínculo con el mercado y nivel de formalización, diferenciando:

- Economía popular mercantil formal
- Economía popular mercantil informal
- Economía popular no mercantil

### **Observaciones y preguntas de los expertos**

Cristina preguntó si este año se discutiría el avance del Censo Económico, ya que tenía la expectativa de participar en dicha revisión. Juan Sebastián indicó que este tema no fue priorizado para esta sala según la agenda definida previamente. Cristina manifestó su descontento con dicha exclusión.

José Leibovich coincidió con Cristina y propuso elevar la solicitud al DANE para incluir una discusión específica sobre el Censo Económico, sugiriendo incluso una sesión exclusiva. Germán Orjuela respondió que la recolección del censo ya culminó y está en etapa de validación, por lo que sería importante que los expertos indiquen con precisión sobre qué aspectos desean aportar (metodología, resultados, cobertura, etc.). José Leibovich propuso organizar una reunión previa entre expertos (Cristina, Fernando y él) para consolidar sus observaciones y agendar una nueva discusión con el equipo técnico del DANE.

Fernando manifestó su interés en profundizar en la metodología utilizada para segmentar los tipos de economía popular, particularmente la distinción entre actividades mercantiles y no mercantiles. Señaló que algunas de estas actividades pueden ser transicionales, es decir, pasar de no mercantiles a mercantiles o viceversa, dependiendo del contexto económico o comunitario. También hizo énfasis en la necesidad de territorializar los indicadores, señalando que muchas dinámicas de economía popular tienen fuertes componentes locales que no son captados en la

estadística agregada nacional. Además, cuestionó si el Sistema de Información previsto contempla formas de capturar iniciativas económicas populares que operan por fuera del sistema financiero formal, como los bancos comunales, los grupos de ahorro solidario o las mingas productivas rurales.

Mateo Escobar, en su intervención final, destacó las dificultades para medir ciertos segmentos de la economía popular, como unidades productivas deliberadamente informales o empresas familiares sin afiliación a seguridad social, que no encajan fácilmente en las clasificaciones estadísticas actuales. Recalcó que la medición tradicional puede excluir a profesionales o gerentes que evaden contribuciones, a pesar de aparecer como "formales" en encuestas.

## Conclusiones y compromisos

DANE compartirá con los asistentes:

- El acta de esta sala
- La presentación del equipo técnico
- Documento guía con preguntas orientadoras para retroalimentación

Expertos temáticos se comprometen a:

- Enviar sus respuestas a las tres preguntas orientadoras sobre indicadores e incluir observaciones adicionales que puedan motivar una nueva sala técnica el 8 de agosto de 2025.

Agenda confirmada:

- 25 de julio de 2025: Inter-sala con salud sobre el Sistema de Información Wayúu

