



**DANE**



## **Acta de la reunión de la Plenaria del Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN)**

### **Acta No. 1**

**Tipo de evento:** Presencial para los integrantes del CASEN que residen en Bogotá y virtual para los que residen fuera de la ciudad.

**Lugar:** Auditorio DANE - Carrera 59 No. 26-70 Interior I – CAN

**Fecha:** 10 de junio de 2025

**Hora:** 8:30 a. m. a 11:25 m.

**Organiza:** Secretaría Técnica del Consejo Asesor del Sistema Estadístico Nacional (CASEN),

**Asistentes presenciales esperados:** 30

### **Objetivo**

Revisar los avances y la gestión adelantada del PEN 2023-2027, retroalimentación del proyecto de Cambio de año base de la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN), presentación del plan de trabajo del CASEN 2025 y socialización y contextualización del CENU como estadística estratégica.

### **Participantes**

#### Miembro CASEN:

Alfredo Vargas Ortiz  
Liliana Maribel Mesías García

#### **Sala Especializada para la Modernización Tecnológica de la Producción Estadística**

Mario Linares Vásquez  
Nicolás Cardozo Álvarez  
León Darío Parra

#### **Sala Especializada de Geografía, Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial**

José Eduardo Fuentes Delgado  
Juan Alonso Neira Simijaca  
Nohra León Rodríguez

#### **Sala Especializada de Salud, Bienestar Social y Demografía**

Fernando Urrea Giraldo  
Lina María González Ballesteros  
Jaime Enrique Acosta Gutiérrez

#### **Sala Especializada de Economía**

Cristina Fernández Mejía  
José Leibovich Goldenberg

#### **Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia**

**Piedad Urdinola**  
Directora General

#### DANE:

**Elkin Ernesto Ramírez**  
Director técnico de Geoestadística

**César Mauricio López Alfonso**  
Director técnico de Metodología y  
Producción Estadística

**Juan Pablo Cardoso Torres**  
Director técnico de Síntesis y Cuentas  
Nacionales

**Edna Margarita Ovalle**  
Director técnico de Censos y Demografía

**Luis Martin Barrera Pino**  
Jefe Oficina de Sistemas

Secretaría Técnica CASEN:

**Julieth Alejandra Solano Villa**, directora  
técnica de Regulación, Planeación,  
Estandarización y Normalización  
Estadística. Secretaría Técnica del CASEN.

Equipo Logístico GIT PAE:

**Germán L. Orjuela Borda**  
Coordinador GIT PAE

**Ruth Constanza Triana**, Profesional  
Especializado – PAE DIRPEN.

**Derly Vivian Lizarazo García**,  
responsable Sala Especializada para la  
Modernización Tecnológica de la  
Producción Estadística. Profesional  
Especializado – PAE DIRPEN.

**Carlos Eduardo Castro**, responsable Sala  
Especializada de Salud, bienestar social y  
demografía. Profesional Especializado –  
PAE DIRPEN.

**Juan Sebastián Vázquez**, responsable  
Sala Especializada de Economía.  
Contratista PAE DIRPEN.

**Felipe Andrés Martínez Fonseca**, apoyo  
de la Sala Especializada de Geografía,  
Medio Ambiente y Ordenamiento  
Territorial. Contratista PAE DIRPEN.

**Sergio Molano**, apoyo de la Sala  
Especializada de Gobierno, Seguridad y  
Justicia. Contratista PAE DIRPEN.

**Elizabeth Moreno**  
Asesora DIRPEN

## Agenda

10 de Junio de 2025

Hora	Tema	Lidera
8:30 a. m. - 9:00 a. m.	Instalación y registro de participantes e invitados	Equipo DIRPEN
9:00 a. m. - 9:05 a. m.	Presentación agenda y verificación del quorum	Secretaria técnica del CASEN: Julieth Alejandra Solano Villa
9:05 a. m. - 9:10 a. m.	Palabras a cargo de la directora general	Directora General: Piedad Urdinola Contreras
9:10 a. m. - 9:15 a. m.	Palabras a cargo del director de Síntesis y Cuentas Nacionales - DSCN	Juan Pablo Cardoso: director DSCN
9:15 a. m. - 9:45 a. m.	Presentación del Plan de trabajo y los temas transversales de las salas especializadas.	Par técnico de las salas especializadas CASEN
9:45 a. m. - 10:00 a. m.	Presentación del proyecto de Cambio de año base de la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales.	Juan Pablo Cardoso: director DSCN
10:00 a. m. - 10:05 a. m.	Retroalimentación vía QR proyecto CAB	Juan Pablo Cardoso: director DSCN
10:05 a. m. - 10:30 a. m.	Presentación Avances del PEN 2023-2027	Ruth Constanza: profesional especializado DIRPEN
10:30 a. m. - 10:45 a. m.	Realimentación por parte de los expertos y asistentes	Ruth Constanza: profesional especializado DIRPEN
10:45 a. m. - 10:55 a. m.	CENU como estadística estratégica.	Eduardo Freire: delegado CENU
10:55 a. m. - 11:00 a. m.	Conclusiones y cierre del evento	Secretaria técnica del CASEN: Julieth Alejandra Solano Villa

## Desarrollo

### 1. Bienvenida y saludos

La secretaría técnica del CASEN confirmó la asistencia de todos los miembros del consejo asesor técnico comprendido por los expertos de las diferentes salas como el cuerpo directivo del DANE. Se confirmó el quorum y se dio inicio a la reunión de la plenaria del Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN)

La directora técnica de DIRPEN y Secretaría Técnica del CASEN, realizó la introducción a la reunión, contextualizando sobre el objetivo de la plenaria de revisar los avances y la gestión adelantada del PEN 2023-2027, retroalimentación del proyecto de Cambio de año base de la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN), presentación del plan de trabajo del CASEN 2025 y socialización y contextualización del CENU como estadística estratégica.

1. **Presentación de Expertos:** Enrique Acosta y José Eduardo Fuentes se presentaron como nuevos miembros del Consejo, destacando sus especialidades en demografía y geografía, respectivamente.
  - **Enrique Acosta:** Enrique Acosta se presentó como nuevo miembro del Consejo, destacando su especialidad en demografía y su enfoque en temas de mortalidad y salud.
  - **José Eduardo Fuentes:** José Eduardo Fuentes se presentó como nuevo miembro del Consejo, destacando su especialidad en geografía, cartografía, sistemas de información y sensores remotos.
2. **Resolución 0648 y 0687:** Se socializó la Resolución 0648, que modifica artículos del funcionamiento del Consejo, y la Resolución 0687, que confirma a Enrique Acosta y José Eduardo Fuentes como nuevos miembros.
  - **Resolución 0648:** La Resolución 0648 modifica varios artículos del funcionamiento del Consejo, incluyendo el esquema de pagos y la extensión del periodo de funcionamiento hasta agosto del próximo año.
  - **Resolución 0687:** La Resolución 0687 confirma a Enrique Acosta y José Eduardo Fuentes como nuevos miembros del Consejo, destacando la transparencia en la conformación del Consejo.

## 2. Presentación proyecto Cambio de Año Base.

**Proyecto de Cambio de Año Base:** Juan Pablo Cardozo presentó el proyecto de cambio de año base, destacando la importancia de actualizar las bases de referencia de la contabilidad nacional y la incorporación de nuevos conceptos y clasificaciones.

- **Importancia del cambio:** Juan Pablo Cardozo explicó que el cambio de año base es crucial para reflejar las realidades económicas actuales y cumplir con compromisos internacionales.
- **Fases del proyecto:** El proyecto se encuentra en la fase de identificación y análisis de necesidades, con la participación de expertos para definir los requerimientos y construir la nueva base.
- **Actualización de datos:** Se mencionó la necesidad de actualizar datos estadísticos, incluyendo cambios climáticos, necesidades sanitarias y demográficas, para mejorar la precisión de la contabilidad nacional.
- **Compromisos internacionales:** El cambio de año base no es una decisión arbitraria, sino un compromiso internacional que busca alinear la contabilidad nacional con estándares globales.

#### Contexto:

El Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) constituye el marco estadístico internacionalmente reconocido para la medición de la actividad económica. Su actualización periódica es una buena práctica estadística recomendada por organismos como la ONU, el FMI, el Banco Mundial y la OCDE, y busca garantizar la pertinencia, precisión y coherencia de las estadísticas macroeconómicas.

En Colombia, la base actual de referencia corresponde al año 2015. No obstante, diversos factores recientes —como la pandemia, los conflictos geopolíticos, la transformación digital, y los cambios en la estructura productiva, ambiental y sociodemográfica— han generado transformaciones significativas que ameritan una actualización del marco de referencia.

Esta revisión, se enmarca en los principios de las buenas prácticas estadísticas y responde al quehacer habitual de los INE/ONE a nivel global e implica la incorporación de nuevos conceptos, definiciones, clasificaciones y fuentes estadísticas, alineadas con manuales internacionales como:

- SCN 2025 – ONU
- Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional – FMI (7ª Ed.)
- Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica – ONU
- Sistema de Estadísticas Demográficas y Sociales (en desarrollo)

- CIIU Rev. 5 y CPC Ver. 3

Además, se integrarán nuevas fuentes de información nacional como el Censo Nacional Económico (CENU), registros estadísticos estructurados, estadística básica mejorada y registros administrativos actualizados.

#### **Alcance de la socialización:**

Durante la sesión ante el CASEN, se expondrán:

- La importancia del cambio de año base para la calidad de la información estadística.
- Las principales transformaciones económicas y estructurales que justifican esta actualización.
- El enfoque metodológico y normativo que guiará el proyecto.
- El estado actual del proyecto (fase de Detección y Análisis de Necesidades).
- La hoja de ruta prevista y los espacios de articulación con entidades del SEN.

### **3. Presentación Plan de Trabajo del 2025 del CASEN.**

**Plan de Trabajo de las Salas:** Se presentó el plan de trabajo de todas las salas, incluyendo temas estratégicos y transversales para el año, con el objetivo de involucrar a los expertos en diversos asuntos.

- 1. Salas especializadas:** Se detallaron los planes de trabajo de las salas especializadas en salud, economía, organización tecnológica, geografía, medio ambiente y gobierno, seguridad y justicia.
- 2. Temas estratégicos:** Los temas estratégicos incluyen la validación de metodologías, incorporación de nuevas variables, y proyectos de contabilidad ambiental y económica.
- 3. Participación de expertos:** Se enfatizó la importancia de la participación activa de los expertos en las discusiones y proyectos de cada sala para mejorar la producción estadística.

**Plan de Trabajo de la Sala de Salud, Bienestar Social y Demografía:** Se presentó el plan de trabajo de la sala de salud, bienestar social y demografía, incluyendo la validación de metodologías y la incorporación de variables de discapacidad en registros administrativos.

- **Validación de metodologías:** Se discutió la validación de metodologías para la proyección de población y la actualización del registro de población.

- **Variables de discapacidad:** Se mencionó la incorporación de variables de discapacidad en los registros administrativos, con el objetivo de mejorar la precisión de los datos.
- **Proyecciones regionales:** Se destacó la importancia de realizar proyecciones de población a nivel regional para reflejar las particularidades territoriales.

**Plan de Trabajo de la Sala de Economía:** Juan Pablo Cardozo presentó el plan de trabajo de la sala de economía, destacando el sistema de información de economía popular y el cambio de base de las cuentas nacionales.

- **Economía popular:** Se discutió la creación de un sistema de información de economía popular, incluyendo la diferenciación con la economía informal.
- **Cambio de base:** Se presentó el plan para el cambio de base de las cuentas nacionales, destacando los cambios conceptuales y metodológicos necesarios.
- **Participación de expertos:** Se invitó a los expertos a participar en la revisión y retroalimentación de los cambios propuestos en el sistema de información y la base de cuentas nacionales.

**Plan de Trabajo de la Sala de Organización Tecnológica:** Luis Martín Barrera presentó el plan de trabajo de la sala de organización tecnológica, enfocándose en proyectos de ciencia de datos, calidad de datos y seguridad de la información.

- **Ciencia de datos:** Se discutieron proyectos de ciencia de datos, incluyendo la gestión y análisis de grandes volúmenes de datos para mejorar la producción estadística.
- **Calidad de datos:** Se mencionaron iniciativas para evaluar y mejorar la calidad de los datos, asegurando su precisión y confiabilidad.
- **Seguridad de la información:** Se destacó la importancia de la seguridad de la información, incluyendo la implementación de medidas para proteger los datos y garantizar su integridad.

**Plan de Trabajo de la Sala de Geografía, Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial:** Se presentó el plan de trabajo de la sala de geografía, medio ambiente y ordenamiento territorial, incluyendo el modelo de gobernanza de datos geoespaciales y la contabilidad de ecosistemas.

- **Gobernanza de datos:** Se discutió el modelo de gobernanza de datos geoespaciales, destacando la importancia de coordinar la gestión de datos a nivel nacional.

- **Contabilidad de ecosistemas:** Se presentó el proyecto de contabilidad de ecosistemas, incluyendo la necesidad de actualizar y mejorar las fuentes de información ambiental.
- **Participación regional:** Se enfatizó la importancia de la participación de las regiones en la producción y gestión de datos geoespaciales, asegurando su relevancia y precisión.

**Plan de Trabajo de la Sala de Gobierno, Seguridad y Justicia:** César Mauricio López presentó el plan de trabajo de la sala de gobierno, seguridad y justicia, destacando la medición de explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, y la encuesta de violencias basadas en género.

- **Explotación sexual:** Se discutió la medición de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, incluyendo la creación de un formulario único y la colaboración con diversas instituciones.
- **Encuesta de violencias:** Se presentó la encuesta de violencias basadas en género, destacando la importancia de abordar este tema y la colaboración con entidades como ONU Mujeres.
- **Metodologías alternativas:** Se mencionó la exploración de metodologías alternativas para medir fenómenos de baja prevalencia y complejidad, como la extorsión y otros delitos.

El plan de trabajo general socializado fue:

Sala	Temática de las Sesiones	Contenido	Objetivo	Producto
Sala Especializada de Salud, Bienestar Social y Demografía	Mejoras metodológicas en estadísticas de población	Proyecciones de población a partir de aprovechamiento de Registros Administrativos (RRAA)	Validar con los expertos CASEN las metodologías de proyecciones de población a partir del aprovechamiento de RRAA, a aplicar en 2025.	Validación técnica de los expertos del CASEN de la metodología actualizada para el cálculo de proyecciones poblacionales
		Actualización metodológica del Registro Estadístico Base de Población (REBP)	Actualización del REBP (revisión de experiencia países referentes) aprovechando, entre otros, RRAA del sector salud.	Actualización metodológica del Registro Estadístico Base de Población – REBP
		Censos Mixtos (sectoriales)	Validar con los expertos CASEN las metodologías de censos mixtos propuestas por el DANE.	Documento metodológico para el desarrollo de censos mixtos.



Sala	Temática de las Sesiones	Contenido	Objetivo	Producto
		Variables de discapacidad en Registros Administrativos	Análisis exploratorio del estado de las variables de discapacidad en los RRAA (trabajo conjunto GEDI y Registros Estadísticos).	Documento de recomendaciones expertos de expertos del CASEN para mejorar / incorporar variables de discapacidad en RRAA.
Interesarla Salud - Economía	Sistemas de Información étnico-Raciales	Sistema de Información Wayuu	Validar con los expertos CASEN los avances y resultados generados por el sistema de información WAYUU (indicadores, así como la manera como se miden y se están difundiendo).	Realimentación y comentarios acerca de los productos del sistema de información Wayuu.
Sala Especializada de Economía	Proyectos de producción de estadísticas estratégicas de la temática Económica	Sistemas de Información de Economía Popular (SIEP)	Validar con los expertos CASEN los avances y resultados generados por el SIEP	Realimentación y comentarios sobre el plan general del SIEP
		Cambio de base de las Cuentas Nacionales	Presentar cambios críticos en conceptos y/o clasificaciones en las clasificaciones CIU 5	Realimentación y comentarios sobre los cambios propuestos a las clasificaciones
Sala Especializada de Modernización tecnológica de la Producción Estadística.	Proyectos de ciencias de datos: mejoras metodológicas y desarrollos	Guía de Interoperabilidad (continuación 2024)	Socializar la guía de interoperabilidad con el propósito de recoger observaciones y recomendaciones por parte de expertos, que contribuyan a su fortalecimiento y mejora.	Guía de interoperabilidad ajustada. Con la versión final de la guía se realizará un evento de divulgación para el SEN.
		Modelo Tecnológico para Producción de registros estadísticos base de unidades económicas y población	Presentar el modelo tecnológico a implementar para la producción de los registros estadísticos base de unidades económicas y población (recepción de RRAA, almacenamiento, validación, integración y gestión interna de información).	Concepto y recomendaciones sobre modelo tecnológico para producción de registros estadísticos bases analizados.
		Proyecto APP diversa	Proyecto APP diversa (mide probabilidad de experimentar eventos de discriminación) - recomendaciones y/o observaciones por parte de los expertos en alguno de	Recomendaciones sobre la APP diversa, con el objetivo de identificar oportunidades de mejora, asegurar la pertinencia técnica y metodológica.

Sala	Temática de las Sesiones	Contenido	Objetivo	Producto
			sus componentes (piloto en el primer semestre de 2025).	
		Modelo de evaluación de la calidad de base de datos de Operaciones Estadísticas (OOEE)	Socializar el modelo actual de evaluación de la calidad de base de datos de operaciones estadísticas, con el propósito de recibir observaciones y aportes de expertos sobre sus componentes.	Recomendaciones de mejora para el modelo de evaluación de la calidad de base de datos de OOEE.
Sala Especializada de Modernización tecnológica de la Producción Estadística.	Desarrollo de Sistemas de información	Seguridad de sistemas de información - Desarrollo seguro	Validar con los expertos CASEN el procedimiento para el desarrollo y mantenimiento de sistemas de información con el fin de recibir comentarios para su actualización.	Procedimiento para el desarrollo y mantenimiento de sistemas de información actualizado.
		Guía para la construcción de un sistema de Información estadística	Socializar la guía para la construcción de un sistema de información estadística, con el propósito de recoger observaciones y recomendaciones por parte de expertos, que contribuyan a su fortalecimiento y mejora.	Guía para la construcción de un sistema de Información estadística mejorada.
		Presentación del módulo de sistemas de información del SICODE	Presentar el módulo para la identificación y caracterización de sistemas de información del SICODE a los expertos, con el fin de recopilar sus observaciones y sugerencias que permitan fortalecerlo y optimizar su funcionamiento.	Recomendaciones de mejora del módulo de sistemas de información de SICODE
Sala Especializada de Geografía, Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial	Innovación metodológica en mediciones geoespaciales y económico-ambientales	Modelo de gobernanza de datos geoespaciales	Presentar el diseño del modelo de gobernanza de datos geoespaciales en el marco de la articulación SEN-ICDE	1. Presentación de contexto ICDE-SEN y documento de modelo de gobernanza de datos geoespaciales. (Contextualización para la construcción colaborativa) Estructura del documento del modelo de

Sala	Temática de las Sesiones	Contenido	Objetivo	Producto
				gobernanza. (Propuesta de contenido y estructura)
				2. Sesión de para realimentación y aportes por parte de los expertos
				3. Segunda versión preliminar
				4. Documento con modelo de gobernanza de datos geoespaciales.
		Mediciones económico-ambientales	Delimitar con los expertos CASEN el alcance conceptual del SCAE para el DANE. Presentar los avances y resultados en el marco central y ecosistemas.	1. Presentación de generalidades conceptuales y metodológicas de la Contabilidad Ambiental y Económica (CAE), haciendo énfasis en el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica - Marco Central (SCAE-MC) y el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica - Contabilidad de los Ecosistemas (SCAE-CE)
				2. Documento de recomendaciones de los expertos del CASEN, sobre los aspectos conceptuales y metodológicos de la Contabilidad Ambiental y Económica (CAE).
				3. Presentación de la metodología y resultados de la publicación de la Cuenta Ambiental y Económica de Extensión de los Ecosistemas (CAE-EE)
Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia	Mejora e innovación metodológica en las mediciones de la temática de la sala	ESCNNA - Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes	Desarrollar una propuesta metodológica y reporte estadístico sobre ESCNNA conforme a la Ley 1336 de 2009.	Recomendaciones entorno a la propuesta de reporte de ESCNNA por parte de expertos.
		Métodos alternativos de medición	Explorar y validar métodos de medición	Presentación de Métodos Alternativos de

Sala	Temática de las Sesiones	Contenido	Objetivo	Producto
			alternativos para fenómenos de baja prevalencia.	Medición, documento técnico de propuestas metodológicas experimentales y plan piloto.
		Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC)	Revisar y robustecer el diseño metodológico de la ECSC, priorización de temas	Recomendaciones para rediseño del cuestionario ECSC y mejora en cobertura territorial.
		Violencias de género	Validar propuesta de encuesta sobre violencias de género y definir plan de implementación.	Recomendaciones para Piloto con lineamientos metodológicos para encuesta especializada, así como de Métodos Alternativos de medición en Violencia de Género.

#### 4. Presentación del informe de avances del PEN

**Avances en el Plan Estadístico 2023-2027:** Se discutieron los avances en el plan estadístico 2023-2027, agradeciendo los comentarios de los expertos y recogiendo elementos principales para la retroalimentación.

4. **Comentarios de expertos:** Se agradeció a los expertos por sus comentarios y se recogieron elementos principales para la retroalimentación del plan estadístico.
5. **Reporte de seguimiento:** Se mencionó que el reporte de seguimiento anual del plan estadístico fue compartido con los expertos para su revisión y comentarios.

**Seguimiento del Plan Estadístico Nacional:** Se presentaron los resultados del seguimiento del plan estadístico nacional, destacando la importancia de la participación de los expertos y las recomendaciones para fortalecer la gobernanza y la coordinación.

- **Resultados del seguimiento:** Se presentaron los resultados del seguimiento del plan estadístico nacional, destacando la importancia de la participación de los expertos en el proceso.
- **Recomendaciones:** Se mencionaron recomendaciones para fortalecer la gobernanza y la coordinación, incluyendo la visibilización de enfoques diferenciales y la participación temprana de los usuarios.

PEN 2023-2027:

El Plan Estadístico Nacional, hoja de ruta del país en la producción estadística, tiene como objetivo “consolidar la producción, la difusión y el uso de registros administrativos e información estadística de calidad, para visibilizar las inequidades con el enfoque diferencial, territorial e interseccional, a partir de proyectos de gran impacto, nuevas fuentes y metodologías, favoreciendo la toma de decisiones”.

El PEN contempla tres objetivos específicos y nueve estrategias que se presentan a continuación:

Objetivo específico 1: ejecutar los proyectos estadísticos estratégicos con resultados tangibles en los próximos cinco años, mediante el trabajo articulado de los actores del ecosistema de datos.

Estrategia:

- Implementar proyectos de gran impacto estadístico en el SEN.

Objetivo específico 2: garantizar la inclusión del enfoque diferencial e interseccional y la desagregación de los datos por sexo, género, etnia, discapacidad y otras características, como requisito esencial para visibilizar las desigualdades y las inequidades que sufren las poblaciones marginadas, en la producción de información estadística del SEN y fortalecer las capacidades estadísticas territoriales.

Estrategias:

- Consolidar el enfoque diferencial e interseccional en la producción y la difusión de las estadísticas del SEN.
- Disminuir las brechas para la producción, la difusión y el uso de información estadística con enfoque territorial en el sistema subnacional.
- Determinar la oferta y la demanda de registros administrativos e información estadística, que incluya enfoque diferencial, territorial e interseccional para gestionar las demandas de información y cerrar las brechas existentes en el ecosistema de datos del SEN.

Objetivo específico 3: consolidar el intercambio y el uso de datos, nuevas fuentes de información y metodologías, así como la implementación de estándares, con el fin de robustecer la oferta y la demanda de información y la cultura estadística.

Estrategias:

- Asegurar la calidad de la información estadística que se produce en el SEN.
- Fortalecer los conocimientos y la cultura del aprovechamiento estadístico de registros administrativos en el SEN.

- Consolidar el modelo de gobernanza de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) en articulación con el SEN y la ICDE con corresponsabilidad y sostenibilidad.
- Promover procesos de innovación, aprendizaje e intercambio de conocimiento sobre el proceso estadístico.
- Consolidar la cultura estadística y la ética en el ecosistema de datos del SEN

### **Presentación de los avances del PEN 2023-2027:**

1. Reporte de resultados seguimiento al Plan de Acción PEN a 2024: El seguimiento a la implementación del Plan de Acción del Plan Estadístico Nacional (PEN) en 2024 alcanzó un cumplimiento acumulado del 89%. Este porcentaje corresponde al promedio de avance de los tres objetivos estratégicos, los cuales integran nueve estrategias con sus respectivas metas programadas para la vigencia de 2024. La información fue obtenida a través de fichas de seguimiento diseñadas para tal fin, diligenciadas por los responsables de cada meta del Plan de Acción, quienes adjuntaron la evidencia verificable en el repositorio dispuesto. El avance acumulado del PEN 2023-2027, con corte al 31 de diciembre de 2024, fue del 47%.

La implementación del Plan Estadístico Nacional (PEN) 2023-2027 durante 2024 mostró un progreso significativo en diversas áreas clave. Se destacó el avance en la ejecución de proyectos estadísticos estratégicos, con énfasis en el Censo Económico Nacional Urbano (CENU) y el Sistema de Información Wayuu (SIW), así como en la exploración del Catastro Multipropósito y el Sistema de Información Estadística para la Economía Popular (SIEP). Asimismo, se fortaleció la inclusión del enfoque diferencial e interseccional, con acciones dirigidas a las comunidades étnicas, el fortalecimiento territorial y la articulación de los Comités Estadísticos Sectoriales (CES).

Además, se consolidó el intercambio y el uso de datos, la implementación de estándares y la promoción de la cultura estadística, lo que contribuyó a robustecer la oferta y la demanda de información; estos resultados reflejan un compromiso continuo con el desarrollo y la mejora del Sistema Estadístico Nacional (SEN).

2. Dificultades y lecciones aprendidas En 2024 la implementación del Plan de Acción del PEN enfrentó diversas dificultades que afectaron el poder lograr algunas

metas propuestas para ese año. A continuación, se presentan las principales dificultades y lecciones aprendidas, por objetivo específico del PEN:

### Dificultades

Objetivo 1: el acceso limitado a datos catastrales actualizados a nivel nacional y las asimetrías de información representaron un desafío. La falta de soporte técnico y acompañamiento en temas de interoperabilidad obligó a reprogramar actividades.

Objetivo 2: la diversidad regional y cultural de las organizaciones indígenas dificultó la conceptualización del campesinado y la construcción de un protocolo único de relacionamiento. Se requirió profundizar en los elementos técnicos para argumentar los ajustes a las preguntas sobre campesinado, particularmente de carácter cuantitativo. La articulación con diversos grupos de trabajo y la limitación de recursos obstaculizaron la implementación del portafolio de herramientas para el fortalecimiento estadístico en los territorios. La coordinación y la alineación de criterios con asociaciones municipales para la definición de un registro común en los territorios causó retrasos.

Las limitaciones de recursos y la movilidad laboral en 2024 afectaron la implementación del módulo de demanda en el sistema. La gran cantidad de elementos y actores a considerar para evitar duplicidades, junto con los diferentes puntos de vista, prolongaron el tiempo estimado para desarrollar la metodología para la identificación y la caracterización de los sistemas de información. Los problemas de conectividad en algunos territorios dificultaron la recolección de información y el avance en la medición de capacidades estadísticas territoriales.

Las limitaciones de recursos y la movilidad laboral en 2024 afectaron la implementación del módulo de demanda en el sistema. La gran cantidad de elementos y actores a considerar para evitar duplicidades, junto con los diferentes puntos de vista, prolongaron el tiempo estimado para desarrollar la metodología para la identificación y la caracterización de los sistemas de información. Los problemas de conectividad en algunos territorios dificultaron la recolección de información y el avance.

Objetivo 3: La coordinación de contenidos para atender los desarrollos de política actuales retrasó la publicación de documentos.

#### Lecciones aprendidas

- Se requieren fortalecer los recursos y planeación del proyecto estratégico interinstitucional Aproximación del modelo de gobernanza de la IDEC en el sector ambiental, para asegurar la oportunidad de los procesos.
- Se subrayó la importancia de mejorar la comunicación y la coordinación entre las entidades del SEN y las instancias de coordinación, así como de establecer mecanismos de seguimiento más efectivos.
- Se reconoció la importancia de fomentar espacios de diálogo inclusivos y participativos para abordar la diversidad de las poblaciones y facilitar el consenso.

### 3. Conclusiones

Durante el 2024 demostró avances significativos en la implementación del PEN 2023-2027, reflejando un cumplimiento global del 89% en las metas programadas para el año. Este progreso destaca especialmente en estrategias clave como los proyectos estratégicos, que registraron avances notables, particularmente el CENU, en la estructuración operativa, capacitación. Asimismo, el SIW y el SIEP consolidaron herramientas metodológicas y de visualización de datos, aunque persisten retos en la coordinación interinstitucional y la homologación de criterios técnicos.

La promoción de la cultura y ética estadística, la innovación en procesos estadísticos, la gobernanza de datos (IDEC) y el aseguramiento de la calidad, alcanzaron un 100% de cumplimiento para la vigencia. Estos resultados evidencian el compromiso del SEN con la excelencia técnica y la transparencia, pilares fundamentales para generar confianza en la información oficial.

El enfoque diferencial e interseccional mostró avances en la desagregación de datos y en el fortalecimiento de los registros étnicos y campesinos. Sin embargo, se requiere un mayor desarrollo de metodologías cuantitativas para variables como el campesinado, así como una articulación más efectiva con las comunidades en territorios remotos.



La consolidación de la IDEC marcó un hito con la aprobación del Plan Estratégico de Información Geográfica Nacional (PEIGN) y los avances en los lineamientos técnicos para la interoperabilidad. No obstante, persisten desafíos en la implementación sectorial, especialmente por la falta de recursos técnicos y la alta rotación de personal, lo cual ha ralentizado procesos críticos. En paralelo, la evaluación de calidad estadística abarcó 25 operaciones, respaldada por la publicación de guías metodológicas y la promoción de espacios de formación, lo que ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades del SEN en el cumplimiento de estándares internacionales.

Para asegurar la sostenibilidad de los avances, se recomienda: fortalecer la planeación con recursos dedicados a tecnología y capacitación; optimizar los mecanismos de seguimiento mediante mesas técnicas permanentes, y profundizar en enfoques innovadores, como el uso de fuentes alternativas de datos.

El PEN 2023-2027 avanza de manera consistente hacia sus objetivos, pero requiere acciones focalizadas para superar obstáculos operativos y garantizar que los logros se traduzcan en impactos duraderos. La participación de todos los actores del SEN, junto con una gestión adaptativa de los recursos, será determinante para consolidar un ecosistema de datos robusto, inclusivo y alineado con las necesidades del país.

Este informe refuerza la importancia de mantener el impulso en los ejes estratégicos, sin perder de vista los ajustes necesarios para responder a los desafíos emergentes.

Se envió previamente a los expertos: PLAN ESTADÍSTICO NACIONAL (PEN) 2023 - 2027 / ANEXO REPORTE DETALLADO SEGUIMIENTO METAS 2024.

## 6. Presentación del CENU como estadística estratégica

**Censo Económico Nacional Urbano:** Eduardo Efraín presentó el censo económico nacional urbano, destacando su importancia estratégica y los objetivos específicos de la operación, incluyendo la actualización de marcos estadísticos y la inclusión de variables de economía popular.

- **Importancia estratégica:** Eduardo Efraín destacó la importancia estratégica del censo económico nacional urbano, mencionando que es una de las operaciones de infraestructura estadística clave para el país.

- **Objetivos específicos:** Se presentaron los objetivos específicos del censo, incluyendo la actualización de marcos estadísticos, la generación de información sobre la economía popular y la inclusión de variables de formalidad empresarial.
- **Innovaciones:** Se mencionaron innovaciones en el censo, como el enfoque étnicorracial y la inclusión de preguntas sobre inclusión financiera y asociatividad.

## 7. Compromisos y cierre

- **Consulta de Necesidades:** Participar en la consulta de necesidades del proyecto de cambio de base a través del cuestionario que será circulado. (Expertos del Consejo)
- **Plan de Trabajo de Salas Especializadas:** Revisar y proporcionar retroalimentación sobre el plan de trabajo de las salas especializadas de economía y salud en las sesiones programadas para julio y agosto. (Expertos de las salas de economía y salud)
- **Modelo de Gobernanza de Datos Geoespaciales:** Participar en la sesión de retroalimentación del modelo de gobernanza de datos geoespaciales programada para el 21 de julio. (Expertos del Consejo)
- **Revisión de Conceptos de Economía Popular:** Revisar y proporcionar comentarios sobre la nota conceptual de economía popular que será compartida con los expertos. (Expertos de la sala de economía)
- **Reunión de Contextualización:** Coordinar una reunión de contextualización con el experto José Eduardo Fuentes para revisar los avances y el funcionamiento del proyecto de gobernanza de datos geoespaciales. (Equipo del DANE)
- **Publicación del Reporte Anual:** Proceder con la publicación del reporte anual del seguimiento del plan estadístico nacional. (Equipo del DANE)
- **Plan de Implementación de la Guía de Enfoque Interseccional:** Desarrollar y presentar el plan de implementación de la nueva guía de enfoque interseccional en la segunda sesión plenaria de diciembre. (Equipo del DANE)

Próxima reunión: La segunda sesión de la plenaria del CASEN se llevará a cabo en el mes de diciembre, con un enfoque de temas transversales y recoger los elementos desarrollados a lo largo del año en cada una de las salas especializadas.