

Comité de Administración de Datos (CAD)

Memoria de la sesión

Ciudad: Bogotá D.C.

Lugar: sesión presencial, hotel Capital

Tema: Cuarta sesión ordinaria CAD

Hora: 01:40 p. m. – 04:00 p. m.

Fecha: 05/12/2023

Dependencia responsable: Secretaría Técnica del CAD (Subdirección), DANE.

Asistentes

Nombre	Correo electrónico
Leonardo Trujillo	ltrujillo@dane.gov.co
Julieth Solano	jasolanov@dane.gov.co
Luis Martin Barrera Pino	lmbarrerap@dane.gov.co
Natalia Arteaga	nxarteagag@dane.gov.co
Jacobo Rozo Alzate	jrozoa@dane.gov.co
Diana Osorio	diosorioc@dane.gov.co
German Leónidas Orjuela borda	glorjuelab@dane.gov.co
Cristian Alejandro Ruge Fonseca	caruge@dane.gov.co
Elizabeth Moreno Barbosa	Emorenob@dane.gov.co
Marly Esther De Moya Amaris	memoyaa@dane.gov.co
Laura Esperanza Beltrán Cardozo	lebeltranc@dane.gov.co
Dumar Ilich Rubiano Jiménez	dirubianoj@dane.gov.co
Mónica Andrea Quiroga Rivera	maquirogar@dane.gov.co
Diana Marcela Pinzón Topía	dmpinzont@dane.gov.co
Yinneth Mahecha	ymahecham@dane.gov.co
Diana Ramirez	dianaramirez@dnp.gov.co
Viviana Vanegas	vvanegas@dnp.gov.co
Francisco Perea De Zúbiria	fperea@dnp.gov.co
Aída Lucía Hurtado Bejarano	ahurtado@sic.gov.co
Jairo Riascos	jriascos@mintic.gov.co
Luisa Fernanda Medina	lmedina@mintic.gov.co
Dolly Ovalle	dollyovalle@presidencia.gov.co

Miembros del CAD**Leonardo Trujillo**

Subdirector
Subdirección
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Julieth Solano

Directora técnica
Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Luis Martín Barrera

Jefe de oficina
Oficina de Sistemas (OSIS)
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Viviana Rocío Vanegas Barrero

Directora
Dirección de desarrollo digital
Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Aida Lucía Hurtado

Asesor (delegado encargado)
Delegatura para la protección de datos personales

Luisa Fernanda Medina

Asesor (delegado encargado)
Mintic

Dolly Ovalle

Asesora
Departamento Administrativo de Presidencia (DAPRE)

Secretaría Técnica del CAD**Natalia Ximena Arteaga Gutiérrez**

Asesora
Subdirección
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Marly Esther de Moya

Coordinadora
Grupo de gestión de datos
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Elizabeth Moreno Barbosa

Asesora
Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Dumar Ilich Rubiano Jiménez

Profesional Especializado
Subdirección
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Laura Esperanza Beltrán Cardozo

Profesional
Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Andrés Guzmán

Profesional

Dirección de Regulación, Planeación,
Estandarización y Normalización (DIRPEN)
Departamento Administrativo Nacional de
Estadística (DANE)

Gobierno Digital

Invitados

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Diana Osorio

Asesora
GIT enfoque diferencial
Dirección General

Jacobo Rozo

Profesional
GIT Registros administrativos
Dirección de Recolección y Acopio (DRA)

German Leónidas Orjuela

Coordinado
GIT Gestión de proveedores
Dirección de Recolección y Acopio (DRA)

Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Diana Paola Ramírez Roa

Asesora líder en temas de infraestructura de
datos
Dirección de Desarrollo Digital

Francisco Perea De Zubiria

Asesor
Dirección de Desarrollo Digital

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC)

Jairo Alberto Riascos Muñoz

Asesor

Orden del día

Tiempo	Actividad
1:45 p. m. (15 min.)	1. Instalación y verificación de quórum. Presentación de los miembros e invitados. Laura Beltrán
2:00 p. m. (90 min.)	2. Avances y balance del plan de trabajo 2023 Espacio de los miembros para preguntas. Laura Betrán
4:00 p. m. (45 min.)	3. Consideraciones para el Plan de Trabajo 2024 Presentación de propuesta Andrés Guzmán

Desarrollo

Objetivo

Desarrollar la cuarta sesión ordinaria del CAD en torno a la revisión de las metas alcanzadas en el plan de actividades del 2023 y validar la propuesta de trabajo del plan 2024. Dentro de la revisión de las actividades realizadas en el marco de trabajo del 2023 se revisó: i) a nivel general el documento final de gobernanza del CAD, ii) Marco ético de los datos, iii) Estudio de caso sobre la transversalización de la perspectiva diferencial e interseccional en los registros administrativos (RR.AA), iv) Toolbox de la PILA y v) Criterios para la incorporación del enfoque diferencial e interseccional en la conformación de registros administrativos (RR.AA).

El DANE da la bienvenida a los asistentes a la cuarta sesión del CAD.

Se socializa el orden del día que se desarrolla a continuación:

1. Instalación verificación del quórum

Cada asistente se presenta en el orden que se relaciona en la lista de participantes.

2. Avances y balance del plan de trabajo 2023

Laura Beltrán de DANE realiza la presentación de los avances generales del plan de trabajo, mostrando un avance global del 92% sobre las metas y actividades propuestas al inicio del año. Se encuentra que por actividad:

- a. La Gobernanza del CAD tuvo un avance del 100%
- b. El marco ético de los datos 92%
- c. Proyectos de intercambio de datos priorizados del CAD 80%
- d. Cultura de uso y reúso de los datos con fines estadísticos 94%

Con el fin de mostrar el detalle la causales del avance, se revisaron cada uno de los temas previamente listados.

a. Gobernanza del CAD

Dumar Rubiano de DANE presentó un contexto sobre el documento de Gobernanza, donde se cumplió con la revisión y validación del documento, aprobación y articulación con el Comité Nacional de datos. Todo enmarcado en el Plan Nacional de Desarrollo y teniendo en cuenta la nueva regulación a partir de la ley estadística. Adicionalmente, se cuenta con el Plan Estadístico Nacional y las mesas sectoriales que permiten la articulación con los diferentes sectores del gobierno para promover el intercambio de información con fines estadísticos. Una de las herramientas claves para identificar las fuentes potenciales a

intercambiar información es el SICODE que permite identificar los metadatos de cada fuente y así validar la viabilidad de las solicitudes que las entidades realicen al CAD. Siendo el documento de Gobernanza un marco estratégico y operativo para la implementación del Comité.

b. Marco ético de los datos

Elizabeth Moreno de DANE, presento en mayor detalle los avances en cuánto al marco ético de los datos. Donde se indicó que ya se cuenta con un documento aprobado sobre el marco ético de los datos el cuál también fue socializado y el cuál fue insumo para la formulación del plan de acción SETE 2024. Las actividades sobre las cuáles no se completo el 100% fueron: la operalización del marco ético y realizar capacitaciones sobre el marco ético.

Se mencionó el conversatorio sobre el Marco ético de los datos realizado en Julio y la presentación realizada en el evento Mente Estadística. Además, sobre la solicitud del Comité Nacional de Datos en ampliar la cobertura del marco ético a usos no estadísticos, donde se menciona que internamente en DANE se revisó la solicitud, encontrando 5 líneas de uso de datos, como:

- Comerciales
- Investigativos
- Informativos
- Archivísticos
- Artísticos

Otro de los temas claves a revisar para usos no estadísticos estarán relacionados con el tema de reserva de estadística y otras leyes que no aplicarán para este tipo de usos.

c. Proyectos de intercambio de datos priorizados del CAD

Dumar Rubiano, presentó los avances en proyectos de intercambio. En el marco del CAD se tuvieron 2 solicitudes de casos de uso: 1) Sistema de información requerido por SIRHUILA y 2) Datos de mujer rural requeridos por el Sector Agrario. En el primer caso se analizó la solicitud pero se identificó que no hacía parte de los casos de uso a gestionar a través del CAD por lo cual se rechazó la solicitud y en el segundo caso hemos realizado dos sesiones para caracterizar el requerimiento y actualmente continuamos en el análisis de la información requerida para apoyar el intercambio de información.

d. Estudio de caso sobre la transversalización de la perspectiva diferencial e interseccional en los registros administrativos (RR.AA)

Diana Osorio coordinadora del grupo de enfoque diferencial del DANE, en el cuál se mostró un caso exitoso de la ARN de la aplicación de la guía de transversalización del enfoque diferencial, la cuál lleva lleva 3 años desde su publicación y a las cuáles en el DANE se ha venido realizando la evaluación de la aplicación de la guía en diferentes sectores, teniendo en cuenta que DANE lidera el Sistema Estadístico Nacional y se requieren estadísticas desagregados a diferentes grupos con el fin de conocer brechas en variables de interés.

Está guía contiene pautas claras para la inclusión y estadarización de la recolección de infromación de los grupos de enfoque diferencial, como: indígenas, campesinos, genero, discapacidad. DANE realizado la capcitación a distintas entidades para definir la manera adecuada para aplicar el enfoque diferencial de las estadísticas de las entidades que producen estadísticas.

En el lanzamiento del PEN se busca presentar la guía e identificar las barreras para que las entidades o puedan aplicar la guía y con esto proponer una nueva versión de la guía para la transversalización de estadísticas con enfoque diferencial.

e. Toolbox de la PILA

Cristian Ruge del DANE presentó los avances del toolbox de la PILA, el cuál nace después de la creación del registro estadístico de relaciones laborales RELAB el cuál usa como principal insumo la PILA, donde se integra con otras fuentes de información para completar la información y a partir de reglas de negocio definir la construcción de variable. El toolbox se basará en el desarrollo de una herramienta de visualización en ShinnyR, que permita a los usuarios revisar en detalle los datos de RELAB y las reglas definidas para el uso de la PILA.

SEN
Sistema Estadístico Nacional - Colombia

Toolbox de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes - PILA
¿Qué se presenta en el Toolbox de la PILA?

- Las perspectivas del mercado laboral desde los resultados del RELAB.
- Por su construcción, permite mostrar desagregaciones por dependientes, independientes, sexo, edad, sectores económicos, economía creativa y cultural, entre otros.
- Se pueden verificar las relaciones laborales; los sectores económicos; novedades; ingresos laborales y nomina; y, economía creativa y cultural.

Se puede acceder al Mockup y verificar su composición por el siguiente enlace: <https://dane-sen.shinyapps.io/RELAB/>

La actualización del toolbox se realizará similar a RELAB: 1) cápsula que es la publicación mensual y 2) trimestral con una presentación mas extensa de variables incluyendo economía cultural y creativa y las novedades de PILA.

f. Cultura de uso y reúso de los datos con fines estadísticos

Jacobo Roza del DANE, realizó la presentación sobre el documento **critérios para la incorporación del enfoque diferencial e interseccional en la conformación de registros administrativos (RR.AA)**. Este documento busca definir las recomendaciones para incluir el enfoque diferencial e interseccional en registros administrativos, detallando cuáles variables de enfoque diferencial están relacionados con la identidad, diferenciando entre enfoque identitario y no identitario y diferencial e interseccional. El documento incluye un análisis teóricos de cada uno de los términos a usar que define unas recomendaciones generales, luego unas recomendaciones específicas relacionadas con la aplicación y por último una propuesta técnico de cuándo una entidad debería incluir el enfoque diferencial en sus RRAA.

SEN

Sistema Estadístico Nacional - Colombia 2020

Teoría del enfoque diferencial Y su aplicación al uso de registros administrativos

El enfoque diferencia e interseccionalidad:

- La aplicación de estas dos herramientas teóricas permite visibilizar las necesidades específicas de cierta población.

Enfoque diferencial:

- Método de análisis que permite obtener y difundir información sobre grupos poblacionales con características particulares en razón de su edad, pertenencia étnica, identidad cultural, nacionalidad, estatus migratorio, sexo, identidad de género, posiciones políticas o ideológicas, creencias religiosas, orientación sexual, discapacidad, situación económica o laboral, entre otros criterios de inclusión; para guiar la toma de decisiones públicas y privadas (Ley 2335 de 2023)

Enfoque de interseccionalidad:

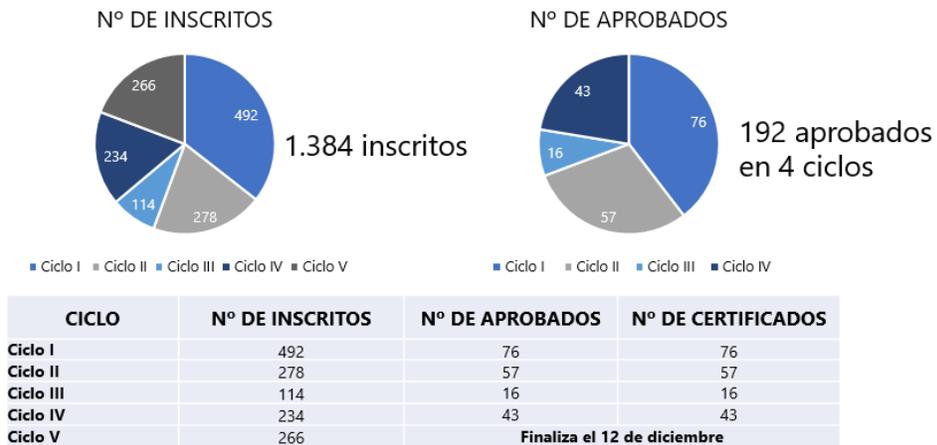
- Perspectiva que permite conocer la presencia simultánea de dos o más características diferenciales de las personas que en un contexto histórico, social y cultural determinado incrementan la carga de desigualdad, produciendo experiencias sustantivamente diferentes entre los sujetos (adaptado de Corte Constitucional-Sentencia T-141-15).

g. Capacitar en la construcción de RRAA en las entidades del Gobierno nacional

Laura Beltrán del DANE; mencionó los cursos que actualmente se realizan en DANE, como los son: 1) **Curso de Configuración de registros administrativos para su aprovechamiento estadístico** y 2) **Curso de Fortalecimiento de registros administrativos para su aprovechamiento estadístico**

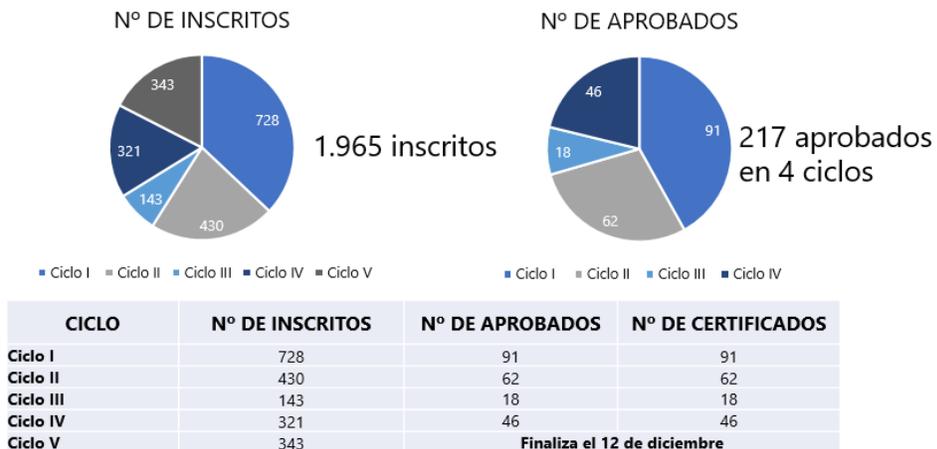
Capacitar en la construcción de RRAA en las entidades del Gobierno nacional
Cursos de formación en RRAA

1. Curso de Configuración de registros administrativos para su aprovechamiento estadístico



Capacitar en la construcción de RRAA en las entidades del Gobierno nacional
Cursos de formación en RRAA

2. Curso de Fortalecimiento de registros administrativos para su aprovechamiento estadístico



Leonardo Trujillo Subdirector del DANE realiza las reflexiones sobre el balance presentado destacando la nueva ley de estadísticas, el documento de gobernanza del CAD y el marco ético de los datos.

Como parte de la reunión se pidieron los comentarios y opiniones sobre el balance del plan de trabajo:

Viviana Vanegas de DNP menciona la importancia de la aplicación del enfoque diferencial en los registros administrativos como se ve en las 5 líneas del PND. Además, de tener datos de enfoque diferencial es como hacer los ejercicios de participación de la diversidad de actores para fomentar una cultura interseccional en la gobernanza de datos. También se mencionó la importancia de tener más reuniones presenciales el próximo año

Dolly Ovalle de Presidencia, se alinea a lo mencionado por Viviana y adiciona sobre el trabajo realizado en el Comité Nacional de datos y sobre la importancia del nuevo rol que debe tener cada entidad de Administradores de Datos con los cuáles se trabaja el plan nacional de infraestructura de datos. Sería importante articular el perfil del administrador de datos y el facilitador que tiene DANE en cada entidad con el fin de generar sinergias.

Luisa Fernanda Medina de Mintic, menciona la importancia de documentar, capacitar y difundir teniendo en cuenta los cambios en los gobiernos locales que implicarán cambios en los roles de funcionarios y contratistas que requieren alinearse al trabajo actual. Además, es importante tener en cuenta los cambios relacionados con transformación digital, como inteligencia artificial para lo cuál se debe garantizar la calidad de la información.

Aida Lucía Hurtado de la SIC, menciona la importante de la socialización y apropiación de las guías y documentos sobre el uso de datos estadísticos relacionados con el riesgo de no garantizar la protección de datos.

Diana Osorio, menciona que como DANE nos gustaría aprovechar la actualización de la guía de enfoque diferencial para tener en cuenta las metodologías de participación con el fin de acercarnos a la realidad de recolección, por lo cuál si DNP o Presidencia tienen alguna guía sobre este tipo de metodologías nos interesaría conocerlas.

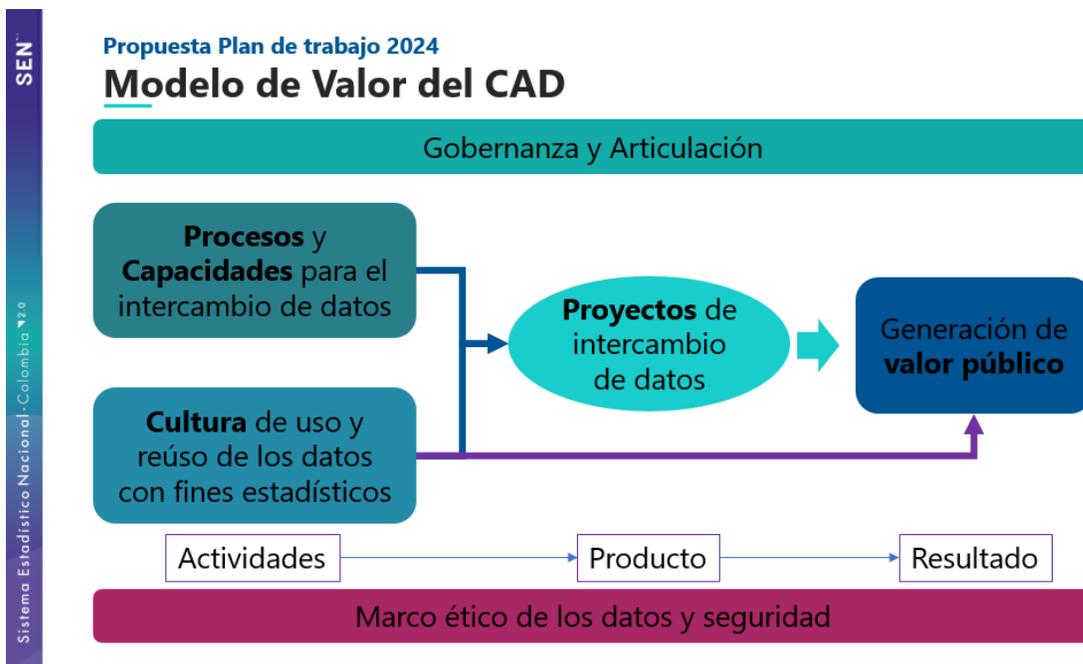
Julieth Solano, menciona la importancia de la articulación entre el CAD y el CND, teniendo en cuenta que el sistema estadístico es un ecosistema del Plan Nacional de Infraestructura de Datos, donde se definan las actividades para cada espacio con el fin de que cada una de las entidades diferencien los roles.

Natalia Arteaga, menciona la importancia de incentivar los casos de uso en el marco del CAD para la agenda de trabajo del 2024, generar otros espacios para dar a conocer al CAD y articular el rol de los administradores de datos con el perfil usado en DANE dentro de cada entidad para articular las dos instancias.

Luis Martin Barrera, menciona los retos de la aplicación del documento de gobernanza y los riesgos de que el rol de administrador de datos no sea concedor total de los datos de cada entidad.

3. Consideraciones del plan de trabajo 2024

Como insumo inicial se presenta el modelo de valor del CAD, donde se busca fortalecer los procesos y capacidades para el intercambio de datos y la cultura de uso y reúso de los datos con fines estadísticos con el fin de incrementar el número de proyectos de intercambios de datos que generaran valor público todo enmarcado en la ética de datos y seguridad.



Las líneas estratégicas propuestas para el Plan de trabajo 2024 están dadas por:

1. **Gobernanza y articulación:** Estrategia para articularnos con diferentes instancias para definir proyectos que le den valor a los datos y así operacionalizar el CAD pero pensando en un grupo táctico que en el día a día este trabajando en incrementar los casos de uso y reúso de datos. Siendo una victoria temprana una reunión con los administradores de datos de cada entidad para socializar el CAD.
2. **Gestión de procesos e intercambio:** Definir y ejecutar lineamientos y herramientas para el intercambio de datos que contribuyan al ciclo de las políticas públicas. Hacer uso del SICODE como una fuente para mapear las fuentes de información disponibles. Además, es

necesario conocer como se realizan los intercambios de información actualmente en el estado, lo cuál actualmente no está mapeado. Una victoria temprana sería la articulación con la agenda de evaluaciones del DNP – SINERGIA.

3. **Cultura de uso y reúso de los datos con fines estadísticos:** Promover y sensibilizar sobre la importancia del uso y reúso de los datos y los RR.AA con fines estadísticos. Teniendo como victoria temprana la conversación con los nuevos mandatarios locales y la participación en el foro mundial de datos para la presentación del CAD en Colombia.
4. **Marco ético de los datos y seguridad:** Implementar el marco ético de los datos para su adecuada gestión en la toma de decisiones. Teniendo como victoria temprana Capacitar a los Administradores de Datos sobre el marco ético y Mesas estadísticas.

Durante la reunión se pidió la opinión a los asistentes sobre el nuevo plan de trabajo:

Diana Ramírez de DNP, menciona sobre el tema de valor público es un reto que quedo plasmado en el CONPES 3920, donde se tenía como objetivo cuantificar el valor de datos públicos, por lo que DNP puede ofrecer los insumos que se revisaron en su momento. También valdría la pena incluir en el plan de trabajo sobre el valor económico de los datos, para que se vea incluido en las cuentas nacionales. Además, sobre el intercambio de datos es la integración del formato que se envió a los administradores de datos donde se les pide mapear proyectos de uso de datos.

Viviana Vanegas del DNP, menciona la oportunidad de impulsar la actividad del PND sobre acceso y aprovechamiento de datos para incentivar la transformación social alineada con la cultura de uso y reúso de los datos que se propone en el CAD.

Aida Lucía Hurtado de la SIC, menciona como articularnos entre entidades para no estar duplicando tareas y esfuerzos sobretodo en los relacionado a la protección de datos personales.

Jairo Riascos de Mintic, menciona el reto de la operacionalización del CAD. Se podrían validar herramientas con inteligencia artificial para validar el cumplimiento del marco ético de los datos.

Compromisos

Compromiso 1: Aprobación del documento de gobernanza

Responsable: Todos los miembros del CAD.

Insumos: Documento de Gobernanza del CAD.

Compromiso 2: Aprobación del marco ético de los datos

Responsable: Todos los miembros del CAD.

Insumos: Documento_

Fecha entrega: 15 de diciembre de 2023

Compromiso 3: Aportes al documento de criterios para la incorporación del enfoque diferencial e interseccional en los registros administrativos.

Responsable: Todos los miembros del CAD

Insumos: Documento

Fecha entrega: 15 de diciembre de 2023

Compromiso 4: Aportes al RELAB – Tool Box de la Pila

Responsable: Todos los miembros del CAD

Insumos: Shinny

Fecha entrega: 15 de diciembre de 2023

Compromiso 5: Propuestas para la definición de metodologías de participación con enfoque diferencial e interseccional

Responsable: Todos los miembros del CAD

Insumos:

Fecha entrega: 15 de diciembre de 2023

Compromiso 6: Acta de la reunión

Responsable: DANE

Insumos:

Fecha entrega: 15 de diciembre de 2023

Próxima reunión:

Responsable de convocar: Secretaría Técnica CAD

Fecha: Por confirmar