

*DIRECCIÓN DE REGULACIÓN, PLANEACIÓN,  
ESTANDARIZACIÓN Y NORMALIZACIÓN - DIRPEN*

---

# ***PLAN ESTADÍSTICO TERRITORIAL DEL DEPARTAMENTO DE LA LA GUAJIRA***

***2020 - 2023***

*GIT Planificación y Articulación Estadística*

---

*Diciembre de 2020*



---

## DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE)

Juan Daniel Oviedo Arango  
**Director**

Ricardo Valencia Ramírez  
**Subdirector**

María Fernanda De La Ossa Archila  
**Secretaria General**

### **Directores técnicos:**

Horacio de Coral  
**Dirección de Metodología y Producción Estadística**

Ángela Patricia Vega Landaeta  
**Dirección de Censos y Demografía**

Julieth Alejandra Solano Villa  
**Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización**

Jovana Elizabeth Palacios Matallana  
**Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales**

Sandra Liliana Moreno Mayorga  
**Dirección de Geoestadística (DIG)**

Mauricio Ortiz González  
**Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística**

Julieth Alejandra Solano Villa  
**Directora Técnica DIRPEN**

Mónica Patricia Pinzón Torres  
**Coordinadora de Planificación y Articulación Estadística**

### **Equipo técnico**

Emilcen Rojas Pinzón  
Natalia Andrea Ríos Uribe  
**Coordinación de Planificación y Articulación Estadística**

### **Colaboración**

Humberto Cote Orozco  
**Coordinador de Censos y Estudios Especiales**

Adriana Marcela Escobar Serrano  
Sonia Marcela Naranjo  
**Corrección de estilo**

Jonathan Rene Aponte Colmenres  
**Diseño**

**Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)**  
**Diciembre 2020**

© DANE, 2020

Prohibida la reproducción total o parcial sin permiso o autorización del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Colombia.



## GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA

### GABINETE DEPARTAMENTAL

**NEMESIO RAÚL ROYS GARZÓN**

Gobernador de La Guajira

#### EQUIPO TÉCNICO

Yonner Ismael Díaz Jiménez

**Director Departamento Administrativo de Planeación**

Cleider Sierra Ramos

**Profesional Universitario Planeación**

Shirley Najera

**Profesional de Salud**

Roosmery Rodríguez

**Profesional Especializada Asunto Indígenas**

Indira Pacheco

**Directora Agua Potable Obras Públicas**

Ángel Mendoza Rodríguez

**Profesional Especializado Educación**

Benjamín Murgas Téllez

**Profesional Especializado Planeación**

Daniris Pérez González

**Profesional Universitario Planeación**

Josué Fonseca Ortiz

**Profesional Especializado Desarrollo Económico**

Ovier Cogollo Villalba

**Director Participación Ciudadana Gobierno**

Miller Choles Povea

**Coordinador Técnico Delivery Unit  
Federación Nacional de Departamentos FND**

## TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN	8
INTRODUCCIÓN	9
1. MARCO DE REFERENCIA	10
2. MARCO CONCEPTUAL	12
2.1. Seguridad alimentaria	12
2.2. Calidad de vida	13
2.3. Conceptos estadísticos	14
2.4. Clasificación temática usada en el PET y la LBI	15
3. MARCO METODOLÓGICO	17
3.1. Alcance	17
3.2. Identificación de actores	17
3.3. Identificación de la demanda y la oferta de información estadística	19
3.3.1. Demanda de información estadística	19
3.3.2. Oferta de información estadística disponible desde el orden nacional	22
3.3.3. Oferta de información estadística disponible desde el orden territorial	33
3.4. Análisis de las demandas de información estadística identificadas	36
3.5. Formulación de la Línea Base de Indicadores (LBI)	39
3.6. Diagnóstico	42
3.6.1. Principales fortalezas	42
3.6.2. Principales debilidades	44
3.6.3. Identificación de la problemática central	58
4. FORMULACIÓN DEL COMPONENTE ESTRATÉGICO	60
4.1. Objetivo general	60
4.2. Objetivos específicos	60
4.3. Estrategias	61
5. RECOMENDACIONES GENERALES	64

BIBLIOGRAFÍA	66
ANEXOS	68

## LISTADO DE GRÁFICAS

Gráfica 1. Clasificación temática PEN 2017 -2022.....	15
Gráfica 2. Demandas identificadas de acuerdo con su origen normativo.....	20
Gráfica 3. Demandas de información estadística de acuerdo con su clasificación temática .....	21
Gráfica 4. Operaciones estadísticas del nivel nacional que incluyen el enfoque diferencial .....	24
Gráfica 5. Operaciones estadísticas del nivel nacional según clasificación temática .....	27
Gráfica 6. Operaciones estadísticas del nivel nacional según su metodología estadística .....	28
Gráfica 7. Registros administrativos que incluyen el enfoque diferencial .....	29
Gráfica 8. Registros administrativos del nivel nacional por clasificación temática.....	33
Gráfica 9. Número de registros administrativos del nivel territorial por área temática y tema..	36
Gráfica 10. Nivel de satisfacción de las demandas de información estadística identificadas .....	38
Gráfica 11. Nivel de satisfacción de la demanda por área temática.....	38
Gráfica 12. Nivel de satisfacción de la demanda por temas SEN.....	39
Gráfica 13. Conformación Línea Base de indicadores por área temática SEN .....	40
Gráfica 14. Número de indicadores de la LBI por tema PEN .....	41
Gráfica 15. Resultados ICET 2019 Gobernación de La Guajira.....	51

## LISTADO DE TABLAS

Tabla 1. Temas abordados según clasificación temática DANE.....	16
Tabla 2. Operaciones estadísticas del nivel nacional por entidad productora.....	23
Tabla 3. Operaciones estadísticas del nivel nacional que incluyen enfoque diferencial .....	25
Tabla 4. Registros administrativos del nivel nacional por entidad responsable .....	29
Tabla 5. Operaciones estadísticas producidas a nivel territorial.....	34
Tabla 6. Registros administrativos del nivel territorial por entidad responsable .....	35
Tabla 7. Indicadores de la batería básica 2019 utilizada en el PDT de la Gobernación de La Guajira ...	55

## ACRÓNIMOS, ABREVIACIONES Y SIGLAS MÁS USADAS

ADR	Agencia de Desarrollo Rural
ANM	Agencia Nacional de Minería
CAD	Comité de Administración de Datos
CASEN	Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional
CES	Comités Estadísticos Sectoriales
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social de Colombia
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DIRPEN	Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización
DNP	Departamento Nacional de Planeación
ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
INS	Instituto Nacional de Salud
MINSALUD	Ministerio de Salud y Protección Social
DPS	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social
MINVIVIENDA	Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio
MININTERIOR	Ministerio del Interior
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MINEDUCACIÓN	Ministerio de Educación Nacional
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MSPS	Ministerio de Salud y Protección Social
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
ICA	Instituto Colombiano Agropecuario
LBI	Línea Base de Indicadores
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OO.EE	Operaciones estadísticas
PEN	Plan Estadístico Nacional
PET	Plan Estadístico Territorial
PND	Plan Nacional de Desarrollo
RR.AA	Registros administrativos
SEN	Sistema Estadístico Nacional
SSPD	Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

## PRESENTACIÓN

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), como autoridad estadística y coordinador del Sistema Estadístico Nacional (SEN)<sup>1</sup>, y en el marco de la Planificación y Articulación Estadística, trabaja por el fortalecimiento y consolidación del Sistema, a través de la producción de estadísticas de calidad; la generación, adaptación, adopción y difusión de estándares; la consolidación y armonización de la información estadística y la articulación de instrumentos, actores, iniciativas y productos. Estas acciones permiten además mejorar la calidad de la información estadística, su disponibilidad, oportunidad y accesibilidad, para responder a las demandas de los usuarios del ecosistema de datos.

De acuerdo con lo anterior, el DANE, en el marco del fortalecimiento estadístico en los territorios como miembros activos del SEN, pone a disposición del Departamento de La Guajira el Plan Estadístico y la Línea Base de Indicadores (LBI) enfocados en las temáticas de Seguridad Alimentaria y Calidad de vida con enfoque diferencial. Estos instrumentos de Planificación estadística permiten identificar, caracterizar y organizar la información estadística estratégica para la toma de decisiones; determinar las necesidades de información prioritaria; generar una hoja de ruta encaminada al fortalecimiento de las estadísticas existentes y de los registros administrativos, así como a generar nuevas estadísticas que respondan a las demandas de información cada vez más crecientes.

---

<sup>1</sup> Sistema Estadístico Nacional (SEN): conjunto articulado de componentes que garantizan la producción y difusión las estadísticas oficiales a nivel nacional y territorial que requiere el país, de manera organizada y sistemática. Sus componentes son las entidades y organizaciones productoras de información estadística y responsables de registros administrativos, los usuarios, los procesos e instrumentos técnicos para la coordinación, así como las políticas, principios, fuentes información, infraestructura tecnológica y talento humano para su funcionamiento (Decreto 2404 de 2019, artículo 2.2.3.1.3).

## INTRODUCCIÓN

La planificación estadística se considera como un proceso técnico, dinámico y permanente que define, organiza y prioriza la información estadística que se debe producir en el país o en un territorio al facilitar la coordinación y la regulación de la actividad estadística y así optimizar, en un tiempo determinado y con unos recursos establecidos, la gestión, la utilidad y el aprovechamiento de esta información.

Como parte de esta planificación, el Plan Estadístico Territorial (PET) se concibe como un instrumento técnico que le permite al territorio: identificar y organizar la información estadística que produce a nivel institucional; determinar sus necesidades de información prioritaria, y trazar estrategias encaminadas al fortalecimiento estadístico, en términos de calidad y regulación estadística. Asimismo, habilita el efectivo aprovechamiento del potencial estadístico de los registros administrativos, al facilitar la articulación entre los actores del SEN.

Teniendo en cuenta las dinámicas en los territorios, como parte de la identificación de la información estadística relevante para la formulación, el seguimiento y la evaluación de política pública en el departamento de La Guajira, dentro del PET se define una Línea Base de Indicadores (LBI). Esta herramienta permite hacer más eficiente el proceso de toma de decisiones, generando alertas para ajustar en el tiempo los procesos de planificación y un mayor aprovechamiento de los datos a través de indicadores estratégicos<sup>2</sup>.

En este sentido, el DANE, con el apoyo de la Gobernación de La Guajira y, cumpliendo con los requerimientos establecidos en el marco del CONPES 3944 de 2018 *“Estrategia para el desarrollo integral del departamento de La Guajira y sus pueblos indígenas”*, emprendió la formulación del Plan Estadístico del Departamento con enfoque diferencial, así como la formulación de la LBI orientada a las temáticas de seguridad alimentaria y calidad de vida, con énfasis en las comunidades indígenas y la población rural, con el fin de organizar y priorizar las estadísticas generadas para el departamento, desde el orden nacional como territorial.

El presente documento contiene, en sus primeros capítulos, el marco de referencia, el marco conceptual, seguido del marco metodológico desarrollado para la formulación del PET y la LBI. En los capítulos finales se presenta el componente estratégico, el cual incluye acciones a implementar por parte del territorio para el fortalecimiento estadístico, por último, se presentan algunas recomendaciones generales que desde el nivel nacional se deben seguir en pro de mejorar y aumentar la información estadística con enfoque diferencial disponible para el departamento.

---

<sup>2</sup> En este contexto se debe entender un indicador como una expresión cualitativa o cuantitativa observable, que permite describir características, comportamientos o fenómenos de la realidad a través del establecimiento de una relación entre variables que, comparada con períodos anteriores, productos similares o una meta o compromiso, permite evaluar el desempeño y su evolución en el tiempo (DANE, 2009).

## 1. MARCO DE REFERENCIA

El CONPES 3944 de 2018 *“Estrategia para el desarrollo integral del departamento de La Guajira y sus pueblos indígenas”*, tiene como objetivo mejorar la seguridad alimentaria y las condiciones sociales, económicas, institucionales y ambientales en el departamento de La Guajira, con énfasis en las comunidades indígenas y la población rural, como condición para avanzar en la garantía de los derechos de la niñez. Igualmente, su objetivo 3 establece que se deben fortalecer las instituciones locales y las formas de gobierno propio de las comunidades étnicas para mejorar la implementación de políticas públicas a nivel local”.

Para tal fin, en el Plan de Acción y Seguimiento (PAS) del CONPES se le asignó al DANE las siguientes acciones:

3.6 Formular, en conjunto con la administración departamental, una línea de base de indicadores para La Guajira enfocada en las necesidades específicas del departamento en materia de información estadística, con respecto a las temáticas de seguridad alimentaria y calidad de vida, con énfasis en las comunidades indígenas y la población rural.

3.7 Formular, en conjunto con la administración departamental, el plan estadístico para el departamento con el fin de identificar las estrategias que permitan potenciar la producción estadística con enfoque diferencial en La Guajira (Documento CONPES 3944 de 2018-DNP).

Lo anterior implica que estos instrumentos de planificación estadística pueden: contribuir a mejorar la disponibilidad y la calidad de la información como soporte para la ejecución adecuada y eficaz de los procesos de planificación del desarrollo territorial; regular la producción de estadísticas para dar respuesta a los requerimientos de información prioritarios, teniendo en cuenta el enfoque diferencial; facilitar el seguimiento y la evaluación de las políticas, los planes y los programas de impacto nacional y territorial, y fortalecer los procesos de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas.

Estos compromisos asignados al DANE se sustentan en lo establecido en el artículo 155 de la Ley 1955 de 2019, que le otorga el papel de rector, coordinador y regulador del SEN<sup>3</sup>, a través de lo cual establece las condiciones y las características que deben cumplir las estadísticas oficiales en Colombia, respetando los estándares internacionales que usen las entidades productoras de estadísticas. Dichas condiciones y características proferidas por el DANE serán de obligatorio cumplimiento para los miembros del SEN.

Asimismo, en el párrafo 6 de la misma ley se le confiere al DANE la obligación de brindar asesoría y asistencia técnica en la formulación de Planes Estadísticos Territoriales, así como en los lineamientos y

---

<sup>3</sup> Artículo 155 de la Ley 1955 de 2019.

los estándares para la producción y la difusión de información estadística en los distritos y los municipios que sean capitales de departamentos y los departamentos de categoría especial.

Sumado a lo anterior, en el Decreto 2404 del 29 de diciembre de 2019 se establecen como objetivos principales del SEN: suministrar a la sociedad y al Estado estadísticas oficiales nacionales y territoriales de calidad, teniendo en cuenta el enfoque diferencial; promover el uso de las estadísticas oficiales en el diseño y la evaluación de las políticas públicas, y promover el conocimiento, el acceso, la difusión oportuna y el uso de las estadísticas oficiales, así como de la información asociada.

De otra parte, con relación al alcance definido en el Plan Estadístico Nacional (PEN), referente al enfoque diferencial, la Ley 1448 de 2011, en su artículo 13, acoge este principio en los siguientes términos: *“(...) se reconoce que hay poblaciones con características particulares debido a su edad, género, orientación sexual y situación de discapacidad (...)”*.

El enfoque diferencial e interseccional además se incorpora al SEN a partir de lo dispuesto en el artículo 155 de la Ley 1955 de 2019 que establece: *“(...) el SEN optimizará el uso de los registros administrativos producidos por todas las entidades que lo conforman y contribuirá con la transparencia, pertinencia, interoperabilidad, acceso, oportunidad y coherencia de las estadísticas del país, con un enfoque diferencial (...)”*. Su inclusión permite superar la invisibilidad estadística de los grupos poblacionales que son objeto de discriminación, a través de la identificación y la implementación de estrategias para el desarrollo de instrumentos y la inserción de preguntas relacionadas con la orientación sexual, la identidad de género, las características de origen, la condición de discapacidad y la pertenencia étnica en los ejercicios estadísticos<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Plan Nacional de Desarrollo (PND): “Pacto por Colombia, pacto por la equidad” Pacto III., literal J: “equidad en la diversidad.

## 2. MARCO CONCEPTUAL

Este capítulo relaciona los principales antecedentes teóricos de la seguridad alimentaria y la calidad de vida, así como los enfoques y los referentes más representativos para su abordaje. Además, se presentan los conceptos técnicos para la formulación de un PET y de una LBI.

### 2.1. Seguridad alimentaria

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la seguridad alimentaria es definida a nivel de individuo, hogar, nación, y se consigue cuando todas las personas en todo momento tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana (Cumbre Mundial de Alimentación de 1996).

Por otra parte, el Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá (INCAP) establece que para considerar adecuados los alimentos se requiere que además sean culturalmente aceptables y que se produzcan en forma sostenible para el medio ambiente y la sociedad. Así mismo, su suministro no debe interferir con el disfrute de otros derechos humanos, por ejemplo, no debe costar tanto adquirir suficientes alimentos para tener una alimentación adecuada, que se pongan en peligro otros derechos socioeconómicos, o satisfacerse en detrimento de los derechos civiles o políticos.

En Colombia, la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) se define como: *"la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa"* (CONPES 113 de 2008). En este sentido, se refiere a un marco amplio en el cual el Estado colombiano viene desarrollando acciones concretas en la dinamización de una gestión pública, y para ello se formuló la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN), que responde al posicionamiento en las agendas de gobierno de esta dimensión, tanto en el nivel nacional, como en el nivel departamental y municipal. Esta política define los siguientes ejes:

**Disponibilidad de alimentos:** cantidad de alimentos con que se cuenta a nivel nacional, regional y local. Está relacionada con el suministro suficiente de estos frente a los requerimientos de la población y depende fundamentalmente de la producción y la importación. Sus determinantes son: la estructura productiva (agropecuaria, agroindustrial), los sistemas de comercialización internos y externos, los factores productivos (tierra, crédito, agua, tecnología, recurso humano), las condiciones ecosistémicas (clima, recursos genéticos y biodiversidad), las políticas de producción y comercio y las tensiones sociopolíticas (relaciones económicas, sociales y políticas entre actores).

**Acceso físico y económico a los alimentos:** posibilidad que tienen todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible. Se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, una comunidad o un país. Sus determinantes son: el nivel de ingresos, la condición de vulnerabilidad, las condiciones sociodemográficas, la distribución de ingresos y activos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos.

**Consumo de alimentos:** se refiere a los alimentos que comen las personas y está relacionado con la selección de estos, las creencias, las actitudes y las prácticas. Sus determinantes son: la cultura; los patrones y los hábitos alimentarios; la educación alimentaria y nutricional; la información comercial y nutricional; el nivel educativo; la publicidad, y el tamaño y la composición de la familia.

**Aprovechamiento o utilización biológica:** hace relación a cómo y cuánto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume y cómo los convierte en nutrientes para ser asimilados por el organismo. Sus determinantes son: el medio ambiente; el estado de salud de las personas; los entornos y los estilos de vida; la situación nutricional de la población, y la disponibilidad, la calidad y el acceso a los servicios de salud, al agua potable, el saneamiento básico y fuentes de energía.

**Calidad e inocuidad:** conjunto de características de los alimentos que garantizan que sean aptos para el consumo humano, que exigen el cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante la cadena agroalimentaria hasta el consumo y el aprovechamiento de estos, asegurando que una vez ingeridos no representen un riesgo (biológico, físico o químico) que menoscabe la salud. No se puede prescindir de la inocuidad de un alimento al examinar la calidad, dado que la inocuidad es un atributo de la calidad. Sus determinantes básicos son: la normatividad (elaboración, promoción, aplicación, seguimiento); la inspección, vigilancia y control; los riesgos biológicos, físicos y químicos, y la manipulación, la conservación y la preparación de los alimentos<sup>5</sup>.

## 2.2. Calidad de vida

El segundo tema corresponde a calidad de vida, el cual, puede abordarse como un concepto teórico que se basa en el planteamiento de la pregunta de lo que significa una buena vida y de los medios para lograrla.

Desde la perspectiva económica tradicional, hasta hace unas décadas, la calidad de vida se asimilaba a condiciones de vida y el énfasis se ponía en la satisfacción de necesidades básicas. Sin embargo, el espectro se ha ampliado con la incorporación de propuestas de otras ciencias sociales y de la psicología y actualmente se acepta que la calidad de vida comprende aspectos económicos, sociales, culturales, políticos, ambientales y psicosociales, es decir, el rango completo de factores que influye en lo que la gente valora al vivir, que trasciende lo material (DANE, 2019).

---

<sup>5</sup> Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional- OSAN Colombia disponible en:  
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SNA/Guia-metodologica-osan.pdf>

En el marco del Estudio de las Mediciones de Estándares de Vida (Living Standards Measurement Study-LSMS), promovido en 1980 por el Banco Mundial, Colombia ha implementado sus propias mediciones a través de encuestas de hogares encaminadas a la medición de las condiciones de vida, actualmente la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) cumple dicho propósito

La ECV está conformada por once módulos que incluyen las siguientes dimensiones: datos de la vivienda; servicios del hogar; características y composición del hogar; salud; atención integral de los niños y niñas menores de 5 años; educación; fuerza de trabajo; tecnologías de información y comunicación (TIC); trabajo infantil; tenencia y financiación de la vivienda que ocupa el hogar, y condiciones de vida del hogar y tenencia de bienes (DANE, 2019).

### 2.3. Conceptos estadísticos

**Plan Estadístico Territorial (PET):** es una herramienta orientada a regular la producción estadística de los territorios, con el fin de dar respuesta a los requerimientos de información prioritarios, así como facilitar el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas y de los planes y los programas de impacto nacional y territorial. Permite: conocer, diagnosticar y organizar la actividad estadística territorial; identificar y priorizar la información requerida para la formulación de políticas, planes y proyectos; determinar las necesidades de información estadística y proponer acciones para suplirlas; contribuir al uso eficiente de los recursos dirigidos hacia la actividad estadística, y favorecer la articulación y la coordinación entre productores y usuarios de la información a nivel territorial (DANE, 2018).

**Línea base de indicadores (LBI):** se considera como un conjunto de indicadores estratégicos seleccionados y medidos en forma sistemática para hacer seguimiento, evaluación y rendición de cuentas de políticas públicas, planes, programas y proyectos, para comparar avances y logros que se hayan hecho respecto a un año o periodo de referencia (DANE 2018).

Esta herramienta se enfoca en hacer más eficiente el proceso de toma de decisiones al generar señales para ajustar en el tiempo los procesos de planificación lo que permite un mayor aprovechamiento de los datos a través de indicadores. Asimismo, la LBI tiene como objetivo constituirse en una herramienta estadística que facilite la toma de decisiones mediante la identificación de indicadores estratégicos que permita hacer seguimiento y evaluación sistemática, oportuna y confiable a las políticas, programas y proyectos del departamento.

**Información estadística:** conjunto de resultados y la documentación que los soporta, los cuales se obtienen de las operaciones estadísticas y describen o expresan características sobre un elemento, fenómeno u objeto estudio. (Decreto 2404 de 2019)

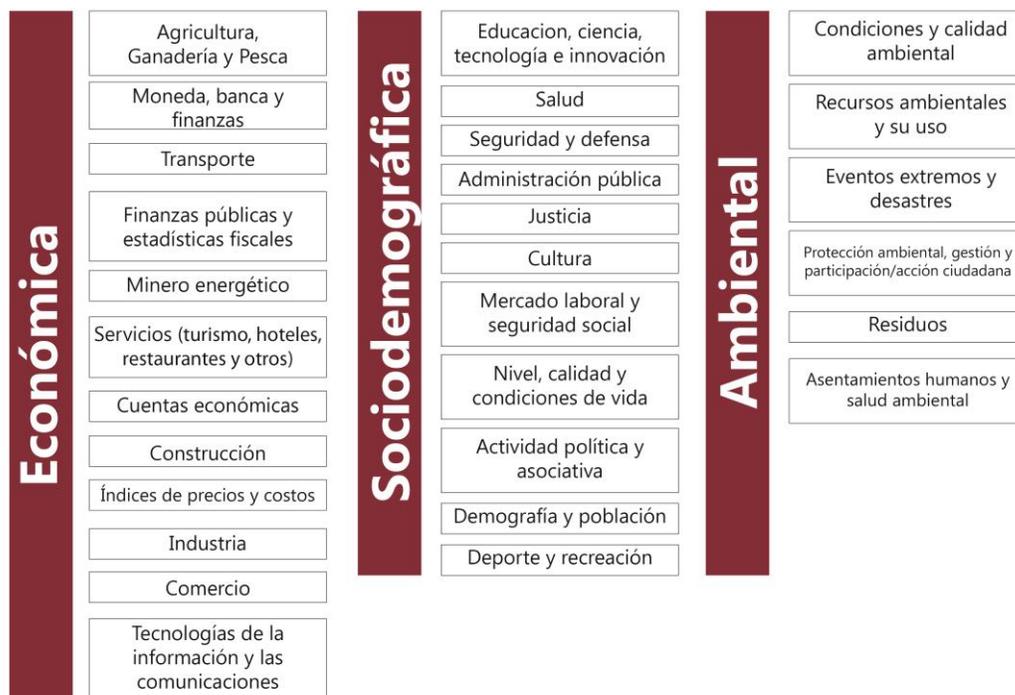
**Operación estadística:** conjunto de procesos y actividades que comprenden la identificación de necesidades, diseño, construcción, recolección o acopio, procesamiento, análisis, difusión y evaluación, los cuales conducen a la producción de información estadística sobre un tema de interés nacional o territorial. (Decreto 2404 de 2019)

**Registro administrativo:** conjunto de datos que contiene la información recogida y conservada por entidades y organizaciones en el cumplimiento de sus funciones o competencias misionales u objetos sociales. De igual forma, se consideran registros administrativos las bases datos con identificadores únicos asociados a números de identificación personal, números identificación tributaria u otros, los datos geográficos que permitan identificar o ubicar espacialmente los datos, así como los listados de unidades y transacciones administrados por los miembros del SEN. (Decreto 2404 de 2019)

## 2.4. Clasificación temática usada en el PET y la LBI

Dentro del proceso de organización de la información estratégica, el PET y la LBI se clasifican temáticamente de acuerdo con la estructura establecida en el Plan Estadístico Nacional (PEN) 2017-2022, el cual comprende tres áreas temáticas y 30 temas (Ver Gráfica1)

**Gráfica 1.** Clasificación temática PEN 2017 -2022



Fuente: DANE-DIRPEN.

A continuación, se relacionan los temas del PEN que permiten abordar el alcance temático definido por el CONPES para el PET y la LBI del Departamento de La Guajira: "Seguridad Alimentaria y Calidad de Vida".

**Tabla 1.** Temas abordados según clasificación temática DANE

Temas CONPES 3944 de 2018	Clasificación temas SEN
Seguridad alimentaria	Salud
	Agricultura, ganadería y pesca
	Comercio
	Cuentas económicas
	Índices de precios y costos
Calidad de vida	Demografía y población
	Educación, ciencia, tecnología e innovación
	Salud
	Servicios públicos domiciliarios
	Nivel, calidad y condiciones de vida
	Mercado laboral y seguridad social
	Seguridad y defensa
	Eventos extremos y desastres
	Residuos
	Recursos naturales y su uso

Fuente: DANE- DIRPEN 2020.

## 3. MARCO METODOLÓGICO

### 3.1. Alcance

El alcance temático del PET y la LBI está definido por el documento CONPES 3944 de 2018 y donde se estipula un enfoque en seguridad alimentaria y calidad de vida, teniendo en cuenta el enfoque diferencial para comunidades indígenas y la población rural.

El alcance geográfico está delimitado al departamento de La Guajira. En cuanto a la participación de los municipios o alcaldías en la formulación del PET y la LBI, se acota a la gobernación de La Guajira, considerando que esta se constituye en el órgano administrativo del departamento y ejerce la administración de los asuntos seccionales, la planeación y la promoción del desarrollo económico y social dentro de su territorio en los términos establecidos por la constitución. Asimismo, los departamentos ejercen funciones administrativas de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre la Nación y los municipios y de prestación de los servicios que determinen la constitución y las leyes.

Es importante precisar que la formulación del PET y la LBI se desarrolló en dos periodos de gobierno departamental, dada la coyuntura de empalme entre la administración gubernamental saliente (2017-2019) y la entrante (2020-2023), quienes participaron en este proceso.

### 3.2. Identificación de actores

Los actores definidos para la caracterización de la información estadística y los requerimientos de información (demanda), establecidos dentro de las fases metodológicas para la construcción del PET y la LBI, fueron identificados y seleccionados teniendo en cuenta el alcance temático del CONPES 3944 de 2018 e incluyó entidades del orden departamental y nacional.

Desde el orden departamental se encuentran las secretarías de la Gobernación de La Guajira, cuyas funciones están relacionadas con las temáticas de seguridad alimentaria y calidad de vida. De igual forma, se tuvo en cuenta la participación de otras entidades territoriales que podrían tener información relevante para ser incluidas, las cuales fueron sugeridas por los delegados de la Gobernación y se logró un consenso entre diferentes actores relacionados con las temáticas de interés, entre los cuales se encuentran:

#### Gobernación de La Guajira

- Departamento Administrativo de Planeación.
- Secretaría de Desarrollo Económico.
- Secretaría de Asuntos Indígenas.

- Dirección de Agua potable y saneamiento básico - Administración Temporal\*.
- Secretaría de Salud- Administración Temporal\*.
- Secretaría de Educación – Administración Temporal\*.
- Secretaría de Gobierno y Participación Comunitaria.

\* Debido a la crisis de gobernabilidad y a la presencia reiterada de eventos de riesgo en la prestación de los servicios públicos de salud, educación y agua en el departamento de La Guajira, en febrero del 2017 el Gobierno Nacional, a través del documento CONPES 3883, asumió temporalmente la prestación de dichos servicios en el departamento, por tal razón se vinculó a estas administraciones temporales al trabajo desarrollado por el DANE.

### **Entidades territoriales autónomas**

- Corporación Autónoma Regional de La Guajira (CorpoGuajira).
- Universidad de La Guajira (UNIGUAJIRA).
- Cámara de Comercio de La Guajira.
- Centro de Pensamiento para el Desarrollo - Guajira 360.

### **Entidades nacionales**

Desde el orden nacional se identificaron las entidades productoras de información estadística, responsables de registros administrativos de las temáticas descritas anteriormente:

- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).
- Ministerio de Salud y protección Social (MINSALUD).
- Instituto Nacional de Salud (INS).
- Departamento de la Prosperidad Social (DPS).
- Ministerio de Vivienda; Cuidad y Territorio (MINVIVIENDA- Viceministerio de Agua potable).
- Ministerio del Interior (MININTERIOR- Dirección de Asuntos Indígenas).
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MINAGRICULTURA).
- Ministerio de Educación Nacional (MINEDUCACIÓN).
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MINAMBIENTE).
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM).
- Registraduría Nacional del Estado Civil (RNEC).
- Departamento Nacional de Planeación (DNP).
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

### 3.3. Identificación de la demanda y la oferta de información estadística

#### 3.3.1. Demanda de información estadística

En esta fase se identifica la información estadística que permita dar respuesta a la normatividad y a los compromisos adquiridos en agendas nacionales e internacionales. Así como, la formulación, el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas y la asignación de recursos públicos, dado que de esta forma se identifican los indicadores que se deben producir de acuerdo con los requerimientos normativos y/o de política y se definen responsabilidades en la producción de la información.

Las demandas de información estadística se realizaron a nivel de indicadores o variables y fueron identificadas, tanto a nivel nacional como territorial, a través de dos procesos: la revisión normativa de las políticas públicas formuladas tanto por el gobierno nacional como departamental y la indagación en mesas de trabajo realizadas con las secretarías departamentales y entidades descentralizadas.

A nivel nacional la revisión normativa se realizó a partir del mapeo de indicadores contemplados en los siguientes documentos:

- Sentencia T-466 de 2016. Usos y Costumbres Alimenticios del Pueblo Wayuu.
- Sentencia T-302 de 2017. Acción de tutela para proteger los derechos fundamentales a la salud, al agua y a la alimentación de los niños y niñas del pueblo Wayúu del departamento de La Guajira.
- CONPES 3944 de 2018 - *"Estrategia para el desarrollo integral del departamento de La Guajira y sus pueblos indígenas"*.
- Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 *"Pacto por Colombia, pacto por la equidad"*.
- Plan Nacional Decenal de Salud Pública 2012 -2021.
- Indicadores Básicos de Salud 2018.
- Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2012-2019.
- CONPES 3918 de 2018 - *"Estrategia Para La Implementación de Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia"*.

A nivel territorial, la revisión normativa se realizó a partir del mapeo de indicadores en los siguientes documentos de política pública:

- Plan de Desarrollo de La Guajira 2017-2019. *"Para La Guajira Un Nuevo Tiempo"*.
- Plan de Desarrollo de La Guajira 2020-2023 *"Unidos Por el Cambio"*. Ordenanza 507 del 16 de junio del 2020.
- Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional *"La Guajira sin Jamushiri 2008 - 2011"*.

En este proceso de revisión de los documentos se identificaron las dimensiones, las metas, los programas y los ejes que están relacionadas con la seguridad alimentaria (agua potable y saneamiento básico, agricultura, estado nutricional, ingresos) y la calidad de vida (demografía, salud, educación,

servicios públicos, mercado laboral, entre otros) y se depuraron los indicadores asociados, en la medida que en algunos casos se duplicaban o el requerimiento no era específico.

En total se identificaron 228 demandas de información estadística. En la indagación a nivel nacional se encontraron 158 indicadores de demanda de origen normativo y a nivel territorial se identificaron 47 indicadores de demanda del mismo origen, para un total de 205 demandas que se originan a partir de un documento normativo y/o de política. Entre tanto, en el proceso de indagación en mesas de trabajo realizadas en el territorio, se identificaron 23 demandas de información estadística que no se encuentran enmarcadas en ninguno de los documentos normativos mapeados.

La mayor cantidad de demandas de información identificadas se originaron a partir de los últimos Planes de Desarrollo de La Guajira, con 47 indicadores. Seguido por: las demandas originadas a partir Plan Nacional Decenal de Salud Pública 2012 -2021, con 37 indicadores; el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2012-2019, con 34 indicadores; el documento CONPES 3918 de 2018 para los ODS, con 33 indicadores; los Indicadores Básicos de Salud 2018, con 22 indicadores; el CONPES 3944 de 2018, con 20 indicadores, y el Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022), con 12 indicadores. (Ver Grafica 2)

**Gráfica 2.** Demandas identificadas de acuerdo con su origen normativo



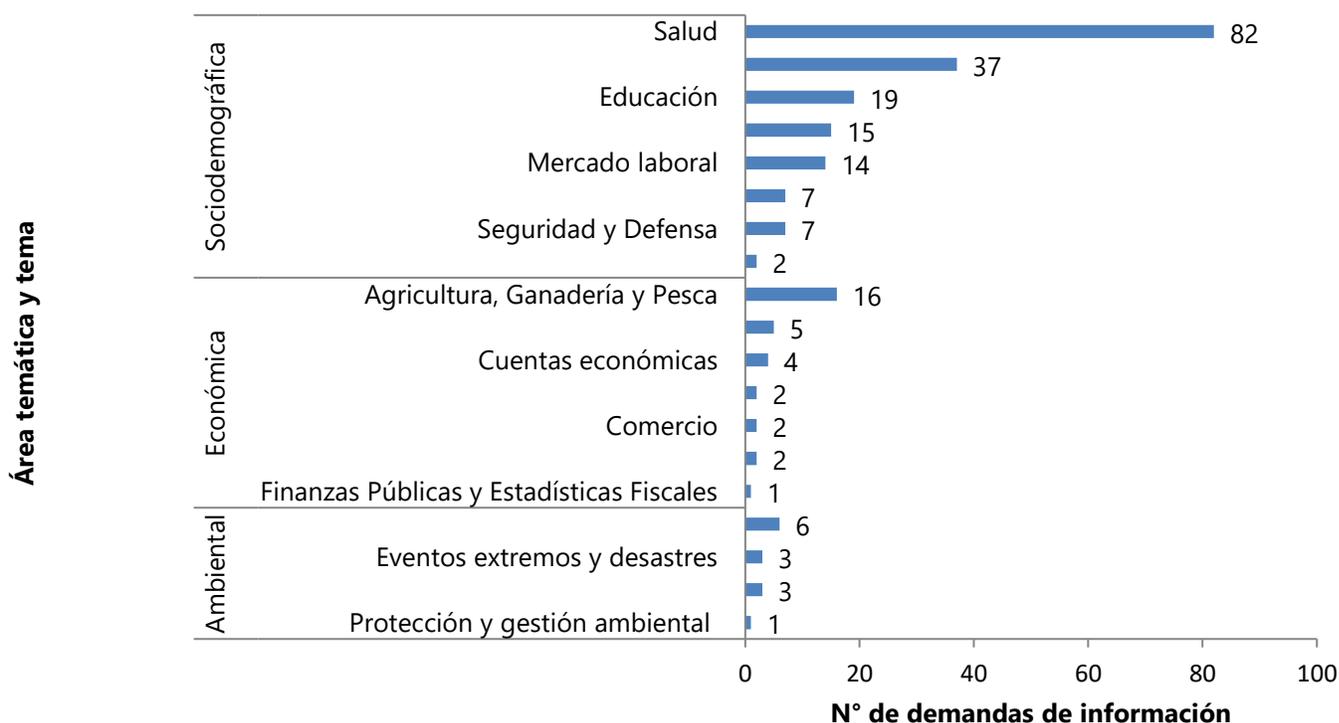
Fuente: DANE-DIRPEN 2020.

Para efectos prácticos, las demandas de información identificadas a partir de la Sentencia T-466 de 2016 se agruparon en la categoría CONPES 3944 de 2018, es decir, en esta categoría se incluyeron los indicadores estratégicos que fueron priorizados en el marco de la construcción del Plan de Acción que ordena la Sentencia T-302 de 2017, coordinado por la Consejería Presidencial para las Regiones.

Estas demandas fueron clasificadas de acuerdo con la temática propuesta por el SEN y se evidenció que: 183 indicadores de demanda corresponden al área temática sociodemográfica (80%); 32 indicadores al área temática económica (14%) y 13 indicadores al área temática ambiental (6%).

En el área sociodemográfica las temáticas con mayor participación son: salud con 82 indicadores; demografía y población con 37 indicadores; educación con 19 indicadores; nivel, calidad y condiciones de vida con 15 indicadores, y mercado laboral con 14 indicadores. En el área económica el tema más representativo corresponde a agricultura, ganadería y pesca, con 16 indicadores. El menor número de demandas identificadas se encuentra en el área temática ambiental y corresponden principalmente a recursos ambientales y su uso, con 6 indicadores (Ver Gráfica 3).

**Gráfica 3.** Demandas de información estadística de acuerdo con su clasificación temática



Fuente: DANE-DIRPEN 2020.

Una vez identificados y depurados los requerimientos de información, se realizó la identificación del responsable de la producción de los indicadores, de acuerdo con la misión o la competencia de cada

entidad. De forma posterior, se realizó un análisis a través del cruce de oferta y demanda de información estadística. En este contexto, a continuación, se relaciona la oferta de información estadística a nivel nacional y territorial que cubre las temáticas de calidad de vida y seguridad alimentaria.

### 3.3.2. Oferta de información estadística disponible desde el orden nacional

#### **Operaciones estadísticas**

A partir del inventario de oferta de operaciones estadísticas del SEN, con corte a 15 de mayo de 2020<sup>6</sup>, se identificaron 51 operaciones que generan información estadística con desagregación departamental, relacionadas con las temáticas de seguridad alimentaria y calidad de vida. Los resultados generados por estas operaciones estadísticas son la principal fuente de información con la que cuentan las entidades nacionales y territoriales en el ciclo de las políticas públicas departamentales. En el Anexo B se presenta el inventario de oferta de operaciones estadísticas nacionales.

Dentro de este contexto, la entidad con mayor producción de información estadística desagregada a nivel territorial (departamental y municipal) es el DANE, con 10 operaciones en temas como: demografía y población, calidad y condiciones de vida, mercado laboral, agricultura, cuentas económicas y educación. El Ministerio de Salud es la segunda entidad que produce información a nivel territorial, en las temáticas relacionadas con coberturas de servicios de salud, epidemiología, mortalidad y vacunación; al igual que el Instituto Nacional de Salud. Asimismo, el Ministerio de Educación Nacional publica operaciones estadísticas en el tema de educación, relacionadas con coberturas y calidad de la educación, las cuales aportan al tema de calidad de vida. Por otra parte, también existe producción de información en las temáticas de acceso a servicios públicos domiciliarios (SSPD), agricultura y desarrollo rural (Ministerio de Agricultura y Agencia de Desarrollo Rural). En la siguiente tabla se relacionan las entidades y el número de operaciones estadísticas que producen.

---

<sup>6</sup> Los inventarios de oferta de OO.EE y RR.AA. del SEN administrados por el DANE se actualizan de forma semestral y para el 2020 la última actualización se realizó con fecha de corte a 15 de mayo.

**Tabla 2.** Operaciones estadísticas del nivel nacional por entidad productora

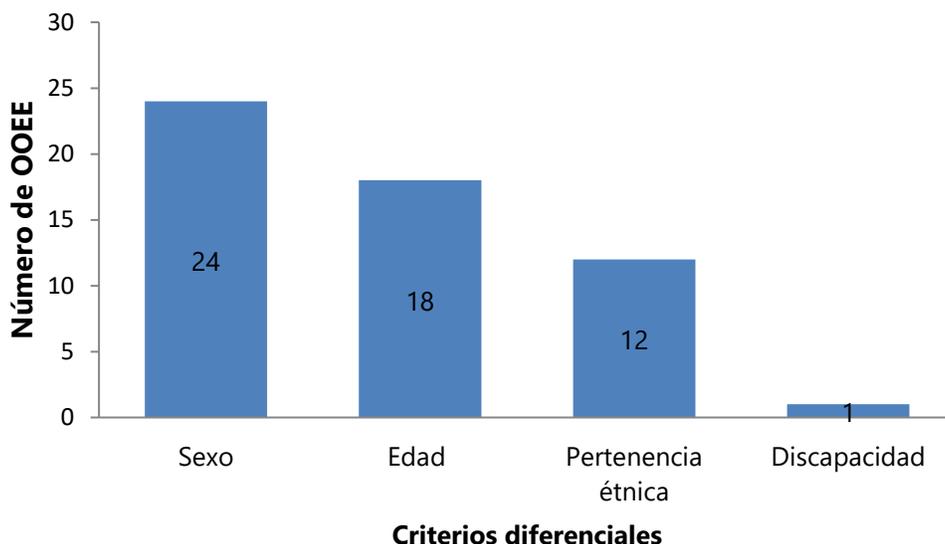
Entidad responsable de la operación estadística	N° de OO.EE. producidas
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).	10
Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS).	5
Ministerio de Educación Nacional (MEN).	4
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD).	4
Instituto Nacional de Salud (INS).	3
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).	2
Agencia de Desarrollo Rural (ADR).	2
Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (AGROSAVIA).	2
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS).	2
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM).	2
Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (Medicina Legal).	2
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR).	2
Ministerio de Trabajo.	2
Otras entidades.	9
<b>Total</b>	<b>51</b>

Fuente: DANE- DIRPEN Inventario de oferta de operaciones estadísticas.

## Enfoque diferencial en las operaciones estadísticas del nivel nacional

El inventario de oferta de operaciones estadísticas permite identificar las operaciones que incorporan desagregaciones con enfoque diferencial<sup>7</sup>. De esta manera, de las 51 operaciones identificadas, 28 (55%) incorporan al menos un criterio diferencial en sus resultados estadísticos y 23 (45%) no incluyen ninguno de los criterios. Igualmente, 24 operaciones incorporan desagregaciones por sexo, 18 por edad, 12 por pertenencia étnica y 1 incorpora desagregación por discapacidad (funcionamiento humano)<sup>8</sup> (ver Gráfica 4). En este sentido, es importante resaltar que una OO.EE puede contar con diferentes tipos de desagregaciones.

**Gráfica 4.** Operaciones estadísticas del nivel nacional que incluyen el enfoque diferencial



Fuente: DANE-DIRPEN a partir del Inventario de oferta de operaciones estadísticas.

En la siguiente tabla se presentan cada uno de los temas y las entidades responsables de las 28 operaciones estadísticas que incluyen el enfoque diferencial.

<sup>7</sup> Para mayor detalle, en el Anexo B se presenta el inventario de oferta de operaciones estadísticas que incluyen el enfoque diferencial en sus resultados estadísticos.

<sup>8</sup> Esta operación estadística corresponde al Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, la cual incluyó los cuatro criterios diferenciales.

**Tabla 3.** Operaciones estadísticas del nivel nacional que incluyen enfoque diferencial

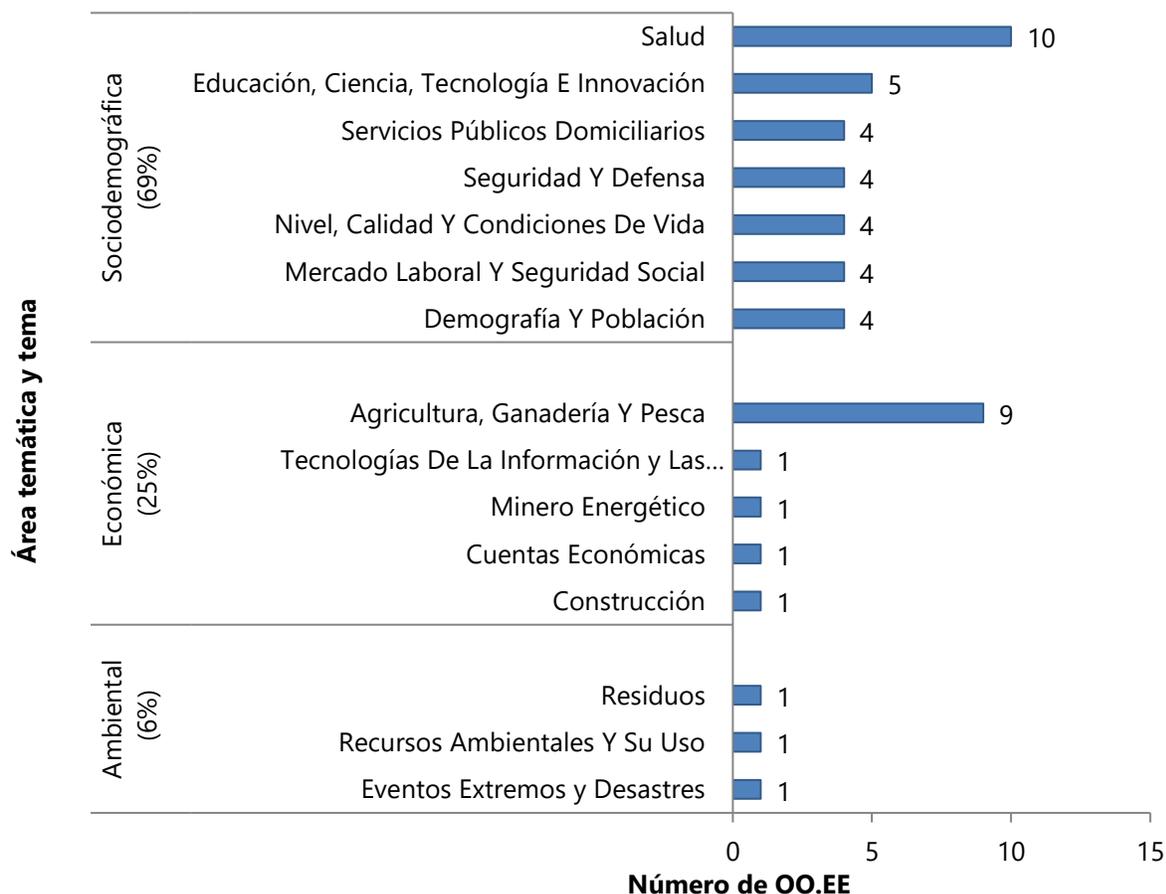
Entidad responsable	Operación estadística	Tema	Criterios de enfoque diferencial
Agencia de Desarrollo Rural	Estadística de los Proyectos Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural (PIDAR).	Agricultura, ganadería y pesca.	Sexo, pertenencia étnica.
DANE	Censo Nacional Agropecuario (CNA).	Agricultura, ganadería y pesca.	Pertenencia étnica.
DANE	Censo de Población y Vivienda (CNPV).	Demografía y población.	Sexo, pertenencia étnica, edad, discapacidad (funcionamiento humano).
DANE	Estadísticas Vitales (EEVV).	Demografía y población.	Sexo, edad.
DANE	Proyecciones de Población y Estudios Demográficos (PPED).	Demografía y población.	Sexo, edad.
DANE	Educación formal.	Educación, ciencia, tecnología e innovación.	Sexo, edad.
DANE	Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).	Mercado laboral y seguridad social.	Sexo, edad.
DANE	Estadísticas de medición de pobreza.	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Sexo, edad.
DANE	Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV).	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Sexo, edad.
ICBF	Sistema de seguimiento nutricional.	Salud.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
ICBF	Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia (ENSIN).	Salud.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
INS	Estadísticas del riesgo de la fuente y la distribución de la calidad del agua.	Salud.	Sexo.
INS	Índice de Riesgo de la Calidad de Agua para Consumo Humano (IRCA).	Salud.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
INS	Estadística de vigilancia de eventos de salud pública.	Salud.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
Medicina Legal	Estadísticas de lesiones fatales.	Seguridad y defensa.	Sexo, pertenencia étnica, edad.

Entidad responsable	Operación estadística	Tema	Criterios de enfoque diferencial
Medicina Legal	Estadísticas de lesiones no fatales.	Seguridad y defensa.	Sexo.
Mineducación	Estadísticas de Educación Superior (SNIES).	Educación, ciencia, tecnología e innovación.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
Mineducación	Estadísticas de matrículas de educación preescolar, básica y media.	Educación, ciencia, tecnología e innovación.	Sexo, edad.
Minsalud	Encuesta Nacional de Salud, Bienestar y Envejecimiento (SABE).	Salud.	Sexo.
Minsalud	Encuesta Nacional de Salud (ENS).	Salud.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
Minsalud	Estadísticas de prestación de servicios de salud a partir del Registro Individual de Prestación de Servicios en Salud (RIPS).	Salud.	Sexo.
Minsalud	Estadísticas de la población afiliada al sistema de salud.	Salud.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
Minsalud/Profamilia	Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS).	Salud.	Sexo.
Mintrabajo	Estadísticas del Mercado Laboral Formal (SELF).	Mercado laboral y seguridad social.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
Mintrabajo	Estadísticas, indicadores e información de la dinámica del sector trabajo.	Mercado laboral y seguridad social.	Sexo, edad.
Policía Nacional de Colombia	Conductas y servicios de Policía.	Seguridad y defensa.	Sexo.
Prosperidad Social (DPS)	Estadísticas de beneficiarios de la red de seguridad alimentaria (RESA).	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Sexo, edad.
Registraduría Nacional del Estado Civil	Estadísticas de identificación y registro civil.	Demografía y población.	Sexo, edad.

Fuente: DANE -DIRPEN. Inventario de oferta de operaciones estadísticas.

De acuerdo con la clasificación temática propuesta, 35 OO.EE (69%) corresponden al área temática sociodemográfica; 13 (25%) al área económica y 3 (6%) al área ambiental. En el área sociodemográfica, el tema salud es el más representativo con 10 OO.EE; seguido por el tema de educación, con 5. En el área económica el tema más representativo es el de agricultura, ganadería y pesca, con 9 OO.EE. (Ver Gráfica 5)

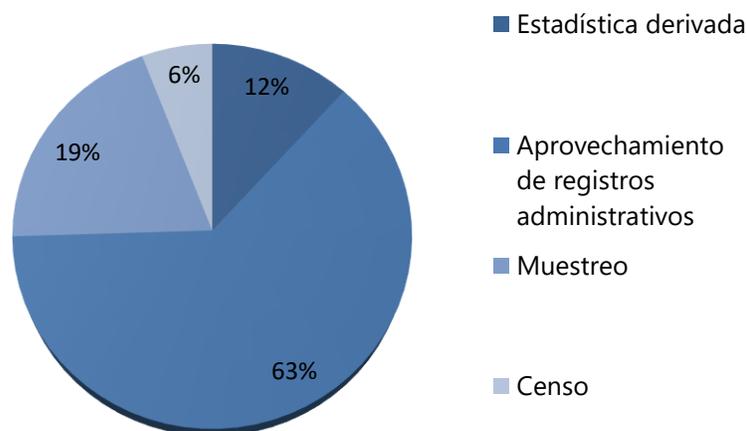
**Gráfica 5.** Operaciones estadísticas del nivel nacional según clasificación temática



Fuente: DANE-DIRPEN 2020

Por otra parte, se identificó que la metodología estadística más utilizada en las OO.EE nacionales es el aprovechamiento de registros administrativos, con 32 OO.EE (63%), seguido por la metodología por muestreo (probabilístico y no probabilístico), con 10 (19%); seis OO.EE (12%) corresponden a estadísticas derivadas, y tres OO.EE (6%) corresponden a metodología por censo. (Ver Gráfica 6. ).

**Gráfica 6.** Operaciones estadísticas del nivel nacional según su metodología estadística



Fuente: DANE-DIRPEN a partir del Inventario de oferta de operaciones estadísticas.

Estos resultados ratifican la importancia de los registros administrativos para la producción de información estadística, teniendo en cuenta su bajo costo y la amplitud de información que generan frente a los censos y encuestas. A continuación, se presentan los registros identificados a nivel nacional, algunos de los cuales ya están siendo aprovechados para la generación de operaciones estadísticas existentes y otros que aún no han sido aprovechados estadísticamente pero que contienen variables de interés estadístico para los fines del presente PET.

### Registros administrativos disponibles desde el orden nacional

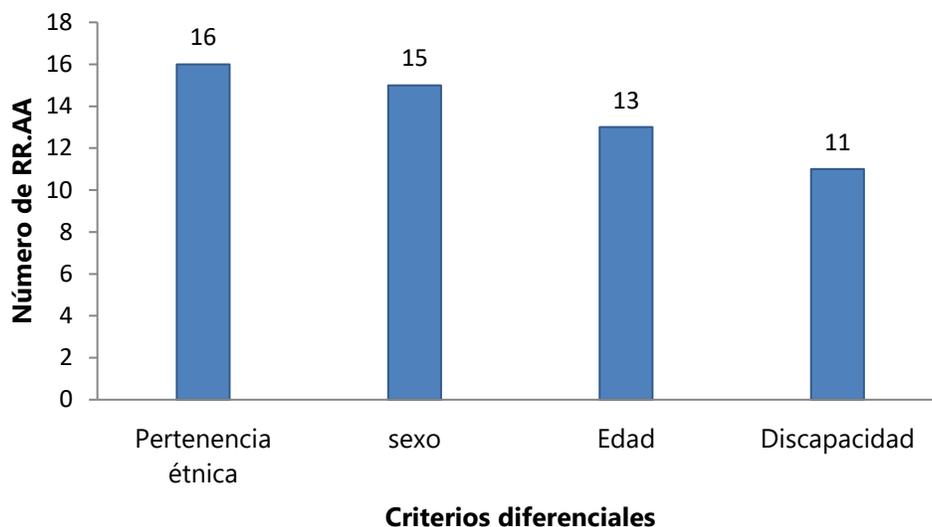
A partir del inventario de oferta de registros administrativos y del mapeo de información misional de las entidades nacionales, se identificaron 45 RR.AA. en diferentes temas asociados a la seguridad alimentaria y la calidad de vida que cuentan con cobertura departamental y municipal<sup>9</sup>.

Respecto al enfoque diferencial, 24 (53%) registros no aplican ningún criterio de enfoque diferencial y 21 (47%) incluyen al menos una variable con criterio diferencial; de estos registros, 16 incorporan la variable pertenencia étnica; 15 la variable sexo o género, 13 la variable edad, y 11 la variable

<sup>9</sup> En el Anexo C se presenta el inventario de registros administrativos, donde se muestra la caracterización completa de cada registro.

discapacidad (ver Gráfica 7). En este sentido, es importante resaltar que un RR.AA puede tener diferentes variables de enfoque diferencial.

**Gráfica 7.** Registros administrativos que incluyen el enfoque diferencial



A continuación, se muestran los RR.AA. identificados por cada entidad, el tema al que pertenecen y las variables de enfoque diferencial que incluye cada registro.

**Tabla 4.** Registros administrativos del nivel nacional por entidad responsable

Entidad responsable	Nombre del RR.AA.	Tema	Variables de enfoque diferencial
ANM	Catastro minero colombiano.	Minero-energético.	No aplica.
ANM	Producción nacional de minerales.	Minero-energético.	No aplica.
ANM	Declaración de producción y liquidación de regalías.	Minero-energético.	No aplica.
DPS	Registro de Atención de Beneficiarios de la Red de Seguridad Alimentaria (RESA).	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Identidad de género, sexo, tipo de etnia, discapacidad, edad.
DPS	Registro de Atención de Beneficiarios de la Estrategia UNIDOS*.	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Edad, condición sexual, discapacidad, etnia, género.
DPS	Registro de Atención de Beneficiarios de Estrategia familias en su tierra*.	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Género, etnia, condición sexual, discapacidad.

Entidad responsable	Nombre del RR.AA.	Tema	Variables de enfoque diferencial
DPS	Registro de Atención de Beneficiarios del Programa IRACA*.	Nivel, calidad y condiciones de vida	Género, etnia, condición sexual, discapacidad.
DPS	Registro de Atención de Beneficiarios del Programa Familias en Acción.	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Sexo, discapacidad.
DNP	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBEN).	Nivel, calidad y condiciones de vida.	Fecha de nacimiento (edad), sexo, discapacidad permanente.
ICA	Identificación animal.	Agricultura, ganadería y pesca.	No aplica.
ICA	Registro sanitario de predios y establecimientos pecuarios.	Agricultura, ganadería y pesca.	No aplica.
ICBF	Focalización Unidades de Búsqueda Activa*.	Salud.	Autorreconocimiento grupo étnico, edad.
ICBF	Caracterización Familiar-Unidades de Búsqueda Activa*.	Salud.	Edad.
INS	Registros en el Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA).	Salud.	Sexo, pertenencia étnica, edad.
INS	Registro para la Identificación del riesgo de niños con desnutrición, IRA, EDA y Gestantes*.	Salud.	Grupo étnico/etnia, sexo, edad, discapacidad.
Minagricultura	Sistema de pago de leche cruda al proveedor.	Agricultura, ganadería y pesca.	No aplica.
Minambiente	Registro único nacional de solicitud de prospección y exploración de aguas subterráneas.	Recursos ambientales y su uso.	No aplica.
Minambiente	Registro único nacional de solicitud de concesión de aguas subterráneas.	Recursos ambientales y su uso.	No aplica.
Minambiente	Registro único nacional de solicitud de concesión de aguas superficiales.	Recursos ambientales y su uso.	No aplica.
Mineducación	Sistema de Matrícula Estudiantil de Educación Básica y Media (SIMAT).	Educación.	Fecha nacimiento, género, tipo discapacidad, etnia.
Mineducación	Registros en el Sistema Nacional de Información de La Educación Superior (SNIES).	Educación.	Sexo biológico, fecha nacimiento, grupo étnico, condición discapacidad, tipo discapacidad.
Minsalud	Registros Individuales de Prestación de Servicios de Salud (RIPS).	Salud.	Edad, sexo.

Entidad responsable	Nombre del RR.AA.	Tema	Variables de enfoque diferencial
Minsalud	Programa Ampliado de Inmunización (PAI).	Salud.	Pertenencia étnica /etnia, edad.
Minsalud	Caracterización de la población afiliada a las entidades administradoras de planes de beneficio (EAPB)*.	Salud.	Sexo, edad, etnia.
Minsalud	Registro de Localización y Caracterización de Personas Con Discapacidad (RLCPD).	Salud.	Discapacidad, sexo, edad, grupo étnico.
Minivivienda	Sistema de información de agua y saneamiento rural*.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
Minivivienda	Control de proyectos presentados a comité técnico.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
Mininterior	Información censal de resguardos y comunidades indígenas en el SIIC.	Demografía y población.	Sexo, edad, pertenencia étnica.
Mininterior	Registro único de organizaciones de base de comunidades negras, afrocolombianos, raizales y palanqueras.	Demografía y población.	Pertenencia étnica.
SSPD	Facturación Comercial de Alcantarillado.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Facturación Comercial de Aseo.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información comercial residencial.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información técnica de la actividad de captación.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información técnica de la actividad de tratamiento.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información técnica de la actividad de distribución de acueducto.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información técnica de la actividad de disposición final en el servicio de alcantarillado.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información técnica de la actividad de tratamiento en el servicio de alcantarillado.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información técnica de la actividad de conducción y/o recolección.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
SSPD	Información técnica sobre limpieza de áreas y vías de residuos no aprovechables.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.

Entidad responsable	Nombre del RR.AA.	Tema	Variables de enfoque diferencial
SSPD	Información técnica sobre la disposición final de residuos sólidos.	Servicios públicos domiciliarios.	No aplica.
Migración Colombia	Registro de entrada y salida de personas del país.	Demografía y población.	Fecha nacimiento, sexo.
Unidad para las Víctimas	Registro Único de Víctimas (RUV).	Seguridad y defensa	Pertenencia étnica, género, fecha de nacimiento, discapacidad.
UNGRD	Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV).	Demografía y población.	Pertenencia étnica, identidad de género (sexo), edad.
UNGRD	Información sobre daños y necesidades-gestión manejo de desastres*.	Eventos extremos y desastres.	No aplica.
UNGRD	Reporte preliminar de emergencias*.	Eventos extremos y desastres.	No aplica.

\* Estos RR.AA. fueron identificados en la recolección en campo realizado en el territorio y se caracterizaron mediante indagación web, por lo cual aún no han sido incorporados al inventario del SEN hasta que se valide la información directamente con la entidad responsable.

Fuente: DANE –DIRPEN, 2020. Inventario de oferta de RR.AA., Indagación en páginas web.

En relación con la clasificación temática, del total de RR.AA. identificados, 34 (76%) corresponden al área sociodemográfica, seguida por el área económica, con 6 (13%) y, en menor proporción, se encuentra el área ambiental, con 5 (11%). A continuación, se ilustran los registros por cada área temática. Como se puede observar, el tema predominante es el de servicios públicos domiciliarios, seguido por la salud, el nivel calidad y las condiciones de vida. En el área económica se encuentran los temas relacionados con agricultura y el sector minero energético. Por último, en el área temática ambiental se encuentran los temas de recursos ambientales y su uso, eventos extremos y desastres. (Ver Gráfica 8).

**Gráfica 8.** Registros administrativos del nivel nacional por clasificación temática



Fuente: DANE-DIRPEN a partir del Inventario de oferta de RR.AA.

### 3.3.3. Oferta de información estadística disponible desde el orden territorial

#### Operaciones estadísticas

En el proceso de levantamiento de información realizado en el departamento de La Guajira, se identificaron cinco (5) operaciones estadísticas producidas por dos entidades: Cámara de Comercio de La Guajira, con cuatro OO.EE. en los temas de comercio y servicios y la Universidad de La Guajira, con una OO.EE en el tema de mercado laboral<sup>10</sup>. A continuación, se presentan las OO.EE identificadas por entidad responsable.

<sup>10</sup> Para ver el detalle, en el Anexo B2 se presentan las operaciones estadísticas del nivel territorial con su correspondiente caracterización.

**Tabla 5.** Operaciones estadísticas producidas a nivel territorial

Entidad productora	Operación estadística	Tema	Enfoque diferencial
Cámara de Comercio de La Guajira	Actividad empresarial del departamento de La Guajira.	Comercio.	No aplica*.
Cámara de Comercio de La Guajira	Balance económico de la actividad empresarial.	Comercio.	No aplica.
Cámara de Comercio de La Guajira	Encuesta de Victimización y percepción de seguridad del sector empresarial.	Comercio.	No aplica.
Cámara de Comercio de La Guajira	Actividad Turística- Dinámica empresarial del sector alojamiento.	Servicios.	No aplica.
Universidad de La Guajira (UNIGUAJIRA)	Estudio de Calidad del empleo y condiciones laborales.	Mercado laboral y seguridad social.	No contempla.

\*Existen OO.EE que, de acuerdo con la unidad de observación principal, no les aplica los criterios de enfoque diferencial, puesto que estos se aplican cuando la unidad de observación corresponde a personas, en estos casos la unidad de observación son empresas o establecimientos comerciales.

Fuente: DANE- DIRPEN. A partir de la recolección realizada en territorio en el 2019.

En la Gobernación no se identificó ningún tipo de operación estadística, la mayoría de información utilizada por las secretarías y dependencias corresponde a indicadores y demás resultados estadísticos de OO.EE. producidas por entidades del nivel nacional.

### Registros administrativos

Asimismo, fueron identificados 12 registros administrativos relacionados con las temáticas asociadas a la calidad de vida y la seguridad alimentaria, destacándose como principales responsables: la Corporación Autónoma Regional de La Guajira (Corpoguajira), con cuatro registros; las Secretarías de Salud, Educación y Gobierno de la Gobernación con dos RR.AA. cada una, y la Secretaria de Asuntos indígenas y Desarrollo económico con un RR.AA. De esta forma se observa que es muy precaria la disponibilidad de registros con enfoque étnico, ya que del total de registros solo dos contemplan variables con enfoque diferencial y solo uno de ellos contempla el enfoque étnico (certificaciones de población indígena). (Ver Tabla 6)

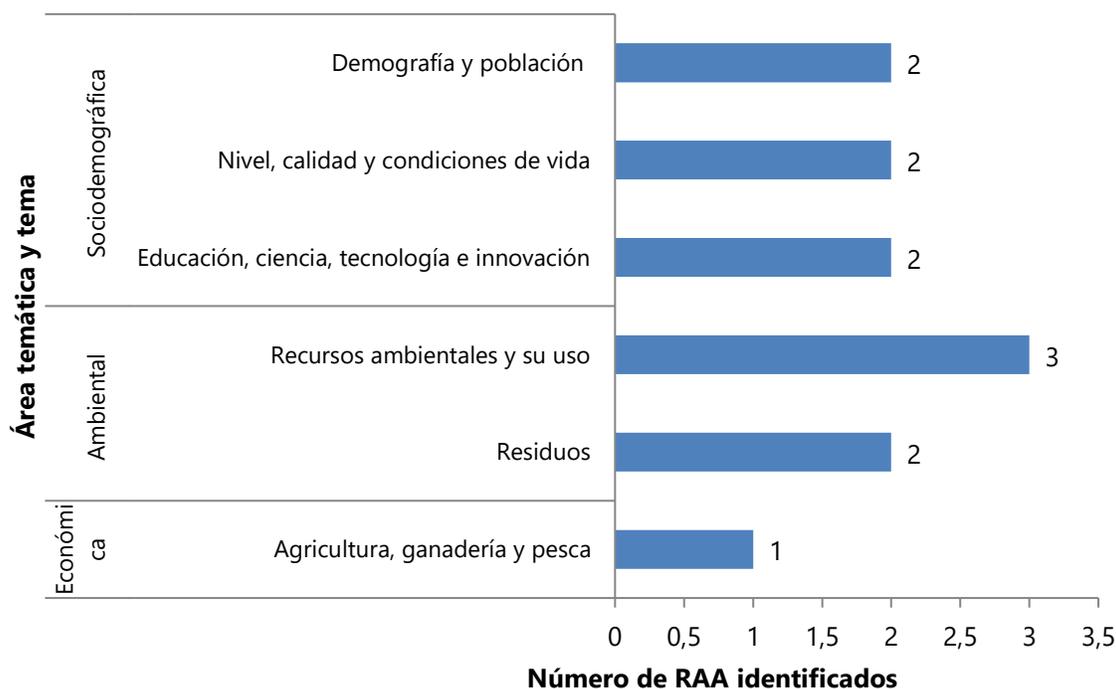
**Tabla 6.** Registros administrativos del nivel territorial por entidad responsable

Entidad responsable	Nombre del registro administrativo	Tema	Enfoque diferencial
Corpoguajira	Inventario de aguas superficiales del departamento de La Guajira.	Recursos ambientales y su uso.	No aplica.
Corpoguajira	Censo de usuarios del recurso hídrico para las corrientes principales y secundarias de las cuencas y las subcuentas de la jurisdicción.	Recursos ambientales y su uso.	No aplica.
Corpoguajira	Reglamentación de la corriente de uso público del río Ranchería y sus principales afluentes en el departamento de La Guajira.	Recursos ambientales y su uso.	No aplica.
Corpoguajira	Solicitud de Inscripción del generador de aceite usado en el departamento de La Guajira.	Residuos.	No aplica.
Secretaría de Salud Departamental	Registro anual de generadores de residuos generados en la atención en salud y otras actividades.	Residuos.	No aplica.
Secretaría de Salud Departamental	Registro para la identificación del riesgo ambiental y entorno saludable.	Nivel, calidad y condiciones de vida.	No aplica.
Secretaría de Educación Departamental	Registro Fonedug.	Educación, ciencia, tecnología e innovación.	No contempla.
Secretaría de Educación Departamental	Registro de personas que solicitan la condonación del crédito Acceso con Calidad a la Educación Superior (ACCES) ante el ICETEX.	Educación, ciencia, tecnología e innovación.	No contempla.
Secretaría de Gobierno	Formato de reporte de entrega de agua.	Nivel, calidad y condiciones de vida.	No aplica.
Secretaría de Gobierno	Formatos de certificación afro.	Demografía y población.	No contempla.
Secretaría de Asuntos Indígenas	Certificaciones de población indígena.	Demografía y población.	Edad, sexo, comunidad indígena.
Secretaría de Desarrollo Económico	Clasificación de usuarios para planes de extensión agropecuarios.	Agricultura, ganadería y pesca.	Sexo.

Fuente: DANE-DIRPEN 2019.

La identificación y la caracterización de los registros administrativos permitió identificar que seis registros (50%) recogen información concerniente al área sociodemográfica, en especial en el tema de demografía y población (3); en segundo lugar está el área ambiental, con cinco registros (42%), destacándose el tema de recursos ambientales y su uso; por último, se identificó un registro (8%) dentro de la temática económica correspondiente al tema de agricultura (Ver Gráfica 9)<sup>11</sup>.

**Gráfica 9.** Número de registros administrativos del nivel territorial por área temática y tema



Fuente: DANE-DIRPEN 2020.

### 3.4. Análisis de las demandas de información estadística identificadas

En la fase de análisis de las demandas de información estadística se realizó el cruce de los indicadores producidos desde el nivel nacional y territorial con los indicadores de demanda de información estadística identificada a partir de los documentos de política pública y así determinar el nivel de satisfacción y reconocer las demandas insatisfechas (vacíos en la producción de estadísticas). A continuación, se describen los criterios que se tuvieron en cuenta para analizar y determinar el nivel de satisfacción de la demanda:

<sup>11</sup> La información detallada se encuentra en el Anexo C. Inventario de registros administrativos del orden territorial.

### **Demanda satisfecha**

Se está produciendo el indicador, se encuentra disponible de forma pública (en medio web), y cumple con las desagregaciones requeridas. Para este caso, los requisitos básicos son: que el indicador tenga desagregación geográfica mínimo a nivel departamental y desagregación temática por grupo étnico (enfoque étnico).

### **Demanda insatisfecha**

No se está produciendo el indicador relacionado, o no cumple a cabalidad con las variables o desagregaciones requeridas. En cuanto a las demandas insatisfechas, se clasifican en dos grupos:

*Demandas con fuente potencial:* existe una operación estadística, un registro administrativo o un sistema de información de donde se pueden obtener las variables necesarias para el cálculo del indicador requerido.

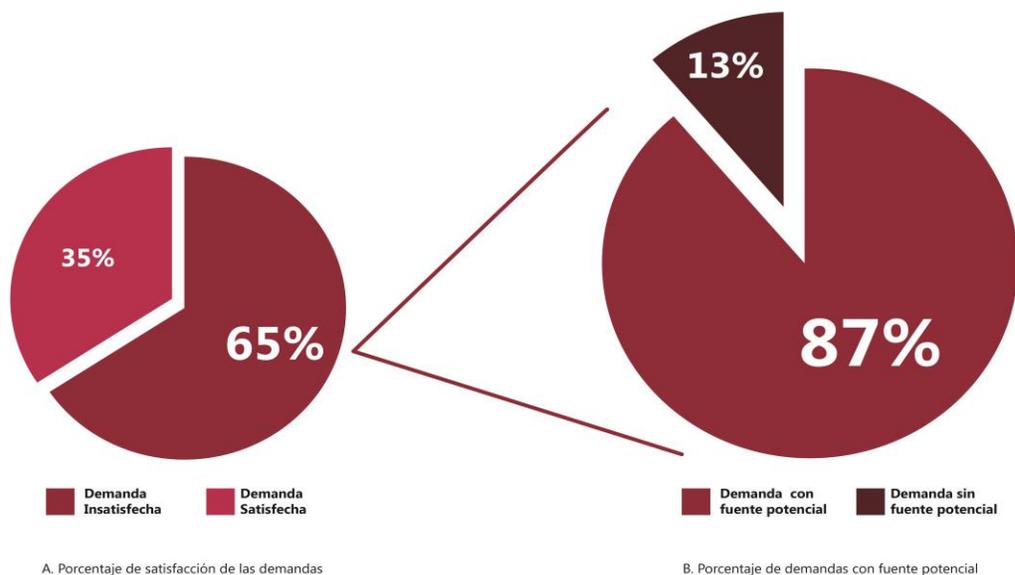
*Demandas sin fuente potencial:* no existe o no se ha identificado ninguna fuente potencial para producir el indicador.

Los resultados de este análisis arrojaron que, del total de demandas identificadas (228), la mayor parte se encuentran insatisfechas (148), lo que equivale al 65%; mientras que 80 se encuentran satisfechas (35%) (Gráfica 10). De las demandas identificadas como insatisfechas, 129 (87%) cuentan al menos con una fuente potencial para su producción, y 19 (13%) no cuentan con o no se identificó una fuente potencial (Ver Gráfica 10)<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> En el Anexo A. Inventario de demandas de información estadística (anexo en formato Excel), se presenta el detalle de los resultados de este análisis.

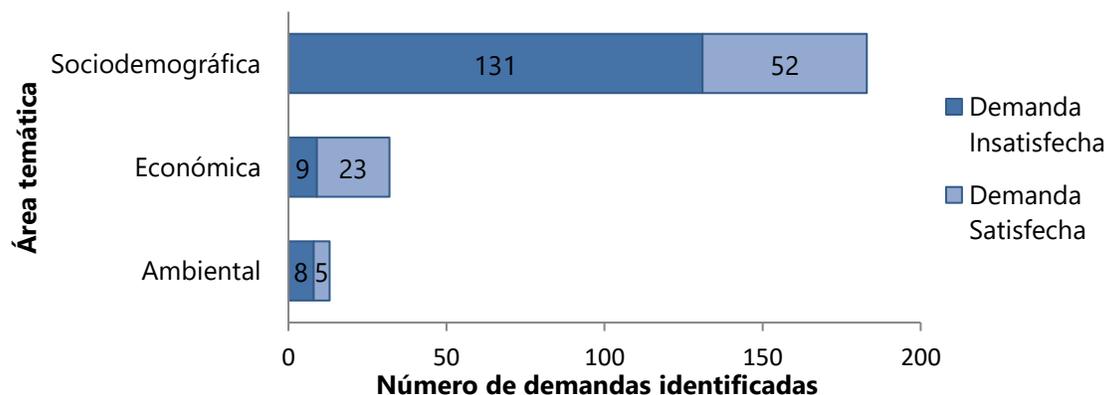
**Gráfica 10.** Nivel de satisfacción de las demandas de información estadística identificadas



Fuente: DANE-DIRPEN 2020.

Analizando la clasificación por área temática, se encontró que, aunque la mayor parte de la información estadística producida corresponde al área sociodemográfica, es esta misma la que presenta la mayor cantidad de demandas insatisfechas (131), frente al área económica (9) y ambiental (8) (Ver Gráfica 11).

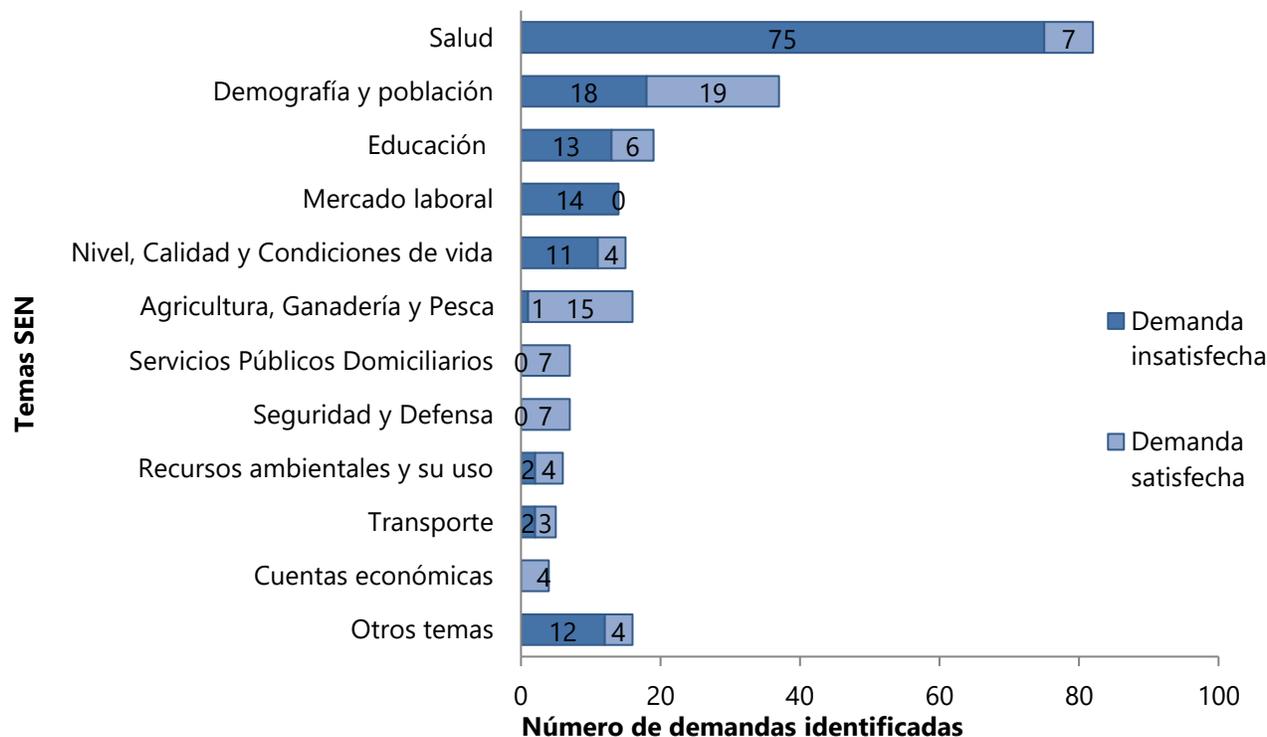
**Gráfica 11.** Nivel de satisfacción de la demanda por área temática.



Fuente: DANE-DIRPEN 2020.

Así mismo, se encontró que el tema salud es el que presenta el mayor número de demandas insatisfechas (75), seguido por el tema de demografía y población (18), educación (13), mercado laboral (14), nivel y calidad de vida (11), siendo estos los más representativos (Ver Gráfica 12)<sup>13</sup>.

**Gráfica 12.** Nivel de satisfacción de la demanda por temas SEN



Fuente: DANE-DIRPEN 2020.

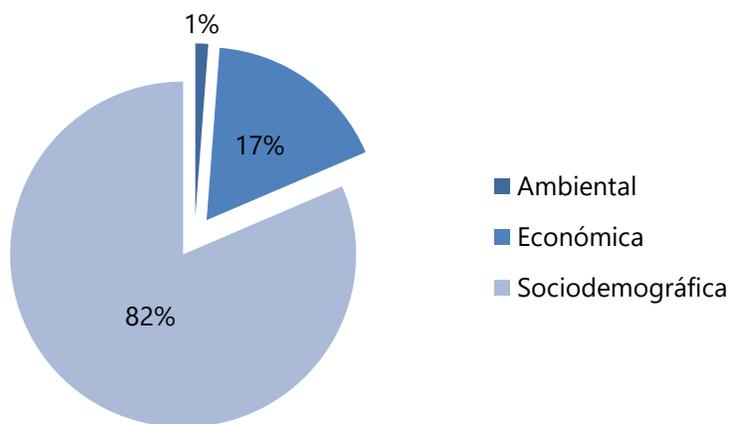
### 3.5. Formulación de la Línea Base de Indicadores (LBI)

La LBI se formuló a partir de la identificación de los indicadores generados por las operaciones estadísticas y los registros administrativos del nivel nacional, así como de los indicadores producidos a nivel territorial, que permiten responder a las demandas de información estadística identificadas a partir de los documentos normativos y de políticas públicas mencionados anteriormente. De igual forma, para hacer la selección de indicadores se estableció una matriz para la línea base y la documentación de los mismos, la cual fue validada y aprobada por los delegados de las secretarías de la Gobernación de La Guajira.

<sup>13</sup> Para ver el detalle del cruce remitirse al Anexo A. Inventario de demandas de información estadística.

La LBI está conformada por 168 indicadores estratégicos, los cuales se clasificaron en las tres áreas temáticas y 13 temas. El 82% de los indicadores (137) corresponden al área sociodemográfica, 17% (29) al área económica y el 1% (2) al área ambiental (Ver Gráfica 13). Los temas más representativos son: salud, con 40 indicadores; nivel y calidad de vida, con 26; agricultura ganadería y pesca, con 19; servicios públicos y educación, con 18 indicadores cada uno; demografía y población, con 15, y mercado laboral, con 11 (Ver Gráfica 14 y Anexo E. ).

**Gráfica 13.** Conformación Línea Base de indicadores por área temática SEN



Fuente: DANE-DIRPEN 2020

**Gráfica 14.** Número de indicadores de la LBI por tema PEN



Fuente: DANE-DIRPEN 2020.

La conformación de la estructura de datos y metadatos de la LBI se realizó mediante un análisis y verificación de la información disponible de cada uno de los indicadores, este análisis consistió en indagar y recopilar a través de las operaciones estadísticas, sistemas de información y páginas web de las entidades nacionales productoras, la disponibilidad tanto de los datos como de los metadatos (ficha técnica) de cada indicador. Esta estructura cuenta con la clasificación temática, los campos o elementos básicos que permiten interpretar el indicador, el link donde está disponible, y los resultados de una serie histórica desde el 2014 hasta el 2019, en los casos donde fue posible<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> En el Anexo D. LBI para el departamento de La Guajira (archivo en formato Excel), se puede ver el detalle de cada indicador.

### 3.6. Diagnóstico

Como parte del análisis realizado frente a la oferta y la demanda de información estadística, a continuación, se presentan las principales fortalezas y debilidades identificadas en torno al estado de la información estadística y las características de la actividad estadística, tanto a nivel nacional como departamental.

#### 3.6.1. Principales fortalezas

Primero se analizaron las fortalezas evidenciadas a nivel nacional, a partir de los inventarios de oferta de OO.EE. y RR.AA. existentes y se describen a continuación:

#### **Disponibilidad de información estadística con desagregación departamental**

Se estableció que las entidades del SEN, productoras de información del orden nacional tienen disponible información estadística con desagregación departamental en temas prioritarios (salud, educación, servicios públicos, calidad de vida) por lo que se convierte en la fuente principal para la toma de decisiones en el departamento.

#### **Sistemas de información y canales de difusión que permiten la accesibilidad a la información estadística**

Respecto a la accesibilidad de la información estadística, existen varios sistemas de información territorial, a través de los cuales los diferentes usuarios pueden consultar los principales indicadores producidos por las entidades nacionales con desagregación territorial, entre los más conocidos están: TerriData (DNP), Sistema Integrado de Información de la Protección Social (SISPRO - Minsalud), Sistema Único de Información en la Niñez (SUIN - ICBF), Geovisores temáticos (DANE), Triage poblacional territorial de Colombia (DANE) y ViaDATA (Centro Nacional de Consultoría).

De igual manera, en el orden departamental existe un portal web de indicadores creado por Guajira 360 (Centro de Pensamiento para el Desarrollo), que reúne y centraliza indicadores a nivel regional de todos los sectores y que potencializa la disponibilidad de información a nivel departamental.

#### **Fuentes potenciales para ampliar la oferta de información estadística con enfoque diferencial a nivel territorial**

Desde el orden nacional se cuenta con un inventario de registros administrativos que incluyen variables de enfoque diferencial y pertenencia étnica que pueden utilizarse como fuentes potenciales para ser aprovechados en la generación de información estadística a nivel departamental y municipal, y que

pueda llegar a satisfacer demandas de información estadística en los temas de salud, educación, nivel y calidad de vida con enfoque étnico.

En el caso particular de seguridad alimentaria (nivel, calidad y condiciones de vida) el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) cuenta con varios RR.AA<sup>15</sup>. que incluyen el enfoque diferencial por derivarse de los programas sociales enfocados en población vulnerable, como: la “Red de Seguridad Alimentaria (RESA)”<sup>16</sup>; la “Estrategia UNIDOS”<sup>16</sup>; la “Estrategia familias en su tierra”, y el “programa IRACA”, el cual brinda información sobre la intervención integral con enfoque diferencial (para comunidades indígenas y afrocolombianas). Si bien, no se tiene identificado si a partir de estos registros se genera algún tipo de información estadística o indicadores estratégicos sectoriales, estos constituyen una fuente potencial que se debe explorar y diagnosticar.

En el tema de salud, específicamente en lo relacionado con el estado nutricional el ICBF cuenta con los registros de Focalización Unidades de Búsqueda Activa (UBA) y Caracterización Familiar, que permiten la identificación, la captación y la gestión de las niñas y los niños con desnutrición aguda y riesgo de desnutrición crónica, a partir de los cuales se generan los indicadores: número de niños y niñas con riesgo de desnutrición aguda y desnutrición crónica y mujeres gestantes con bajo peso para la edad gestacional.

Si bien esta información no supe los indicadores de prevalencia de desnutrición crónica y global generados a partir de la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia (ENSIN), pueden aportar información a nivel de enfoque étnico para la medición de este fenómeno con mayor oportunidad que la ENSIN. Asimismo, el INS tiene a su cargo el registro para la identificación del riesgo de niños con desnutrición, infección respiratoria aguda (IRA), enfermedad diarreica aguda (EDA) y gestantes, el cual incluye los cuatro criterios de enfoque diferencial, y pueden ser susceptibles de diagnóstico para su aprovechamiento, teniendo en cuenta que los registros administrativos son fuente de información de bajo costo y confiable para la creación de marcos, la producción de estadísticas o como fuente de contraste.

En otros temas como educación, el MEN administra el Sistema de Matrícula Estudiantil de Educación Básica y Media, el cual incorpora las cuatro variables de enfoque diferencial y ya está siendo aprovechado estadísticamente para generar los indicadores de coberturas de educación, también incluye un módulo de alimentación escolar a partir del cual se puede obtener indicadores de demanda como: niños Wayúu beneficiarios del programa de alimentación escolar.

---

<sup>15</sup> Estos registros se encuentran caracterizados en el Anexo C1 con los Códigos de RR.AA: RA16, RA17, RA18, RA19 respectivamente

<sup>16</sup> La Estrategia de Superación de Pobreza Extrema– Estrategia UNIDOS- es una iniciativa de carácter nacional, transversal e intersectorial, coordinada por Prosperidad Social, que busca asegurar que los hogares más pobres y vulnerables del país puedan superar las condiciones que los mantienen en pobreza y pobreza extrema

### 3.6.2. Principales debilidades

A continuación, se presentan las principales debilidades evidenciadas entorno a la actividad estadística tanto a nivel nacional como departamental, con el propósito de generar posibles acciones de mejora.

#### **Insuficiente desagregación geográfica y temática de la información estadística**

Aunque se cuenta con una amplia oferta de información estadística a nivel de indicadores, una de las principales debilidades es la desagregación geográfica, pues algunos indicadores solo llegan hasta nivel de departamento o incluso de región, como es el caso de los indicadores producidos por la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia (ENSIN), la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS), y en otros casos solo se produce a nivel de principales ciudades o capitales, como la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y la Encuesta de Calidad de Vida (ECV).

De igual forma, es de vital importancia incluir la transversalidad del enfoque diferencial e intersectorial en las estadísticas existentes, lo cual permite conocer la situación que afecta los derechos de los diferentes grupos poblaciones (primera infancia, infancia adolescencia, adulto mayor, población con discapacidad y grupos étnicos) del departamento de La Guajira.

#### **Subregistro de información**

Pese a que se cuenta con un inventario de registros administrativos a nivel nacional, una de las debilidades encontradas es el hecho de los subregistros de información evidenciados en los RR.AA. que son aprovechados estadísticamente para obtener información, como es el caso del Registro civil de nacimiento y el Registro civil de defunción, los cuales no cubren en su totalidad la población étnica del territorio, lo que genera una subestimación en los resultados obtenidos. De igual forma sucede con los casos de mortalidad reportados al Sistema de Información para la Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA). Lo anterior se ratifica en el diagnóstico situacional sobre la garantía de los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud en el departamento de La Guajira realizado por la Gobernación en el periodo 2016 – 2019, que establece:

*“Una realidad de las comunidades indígenas, afrodescendientes e incluso campesinas, es que muchos niños, incluso jóvenes y adultos que nacen dentro de sus comunidades no son registrados, y si no se surte este trámite, formalmente no existen para el Estado Colombiano. Lo mismo ocurre con muchos casos de defunciones, que no se registran en los sistemas de información oficiales. Un cálculo interno de Planeación Departamental ha permitido estimar que los subregistros en los nacimientos pueden estar alrededor del 79,5%” (Gobernación de La Guajira, s.f.)*

Asimismo, la Sentencia T-302/17 también indica: *“(…) Los datos de mortalidad pueden ser aún mayores para La Guajira teniendo en cuenta que, según la Defensoría del Pueblo, existe un altísimo subregistro de*

la información reportada al SIVIGILA, subregistro en la información reportada a las diferentes instancias (...).”.

En este sentido, desde el Gobierno nacional se está trabajando en varias medidas correctivas para subsanar el subregistro en la información de los datos de mortalidad para La Guajira. En primera instancia, se viene desarrollando la estrategia Rural Vital liderada por el Ministerio de Salud y Protección Social con el apoyo de la Fundación Bloomberg<sup>17</sup>, y el acompañamiento del DANE, el cual en el marco de las funciones establecidas en el Decreto 955 de 2002<sup>18</sup>, diseñó un instrumento de recolección denominado “Formatos de notificación de muerte y registro para personas pertenecientes a grupos étnicos”, los cuales fueron adoptados y adaptados por la Registraduría Nacional del Estado Civil; se espera que ayuden a disminuir o subsanar el subregistro de la mortalidad en las comunidades étnicas y en departamentos mayoritariamente étnicos, como La Guajira.

Para adelantar este proceso, en noviembre de 2019 el DANE realizó mesas de trabajo en Uribia y Riohacha con las entidades adscritas al Sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales con el objeto de socializar la no cobertura registrada (de hechos vitales) en el Censo Nacional de Población y de Vivienda 2018 y las acciones establecidas por el sistema para reducir el subregistro, en la cual se dio a conocer la metodología a implementar en la Alta Guajira, que es donde predomina el problema de subregistro de estadísticas vitales. En diciembre de 2019 se realizó un taller en Maicao con autoridades claniles<sup>19</sup> de una pequeña parte de Nazaret y Manaure con la mayoría de los miembros de la Junta Mayor de Palabrereros, aproximadamente 40 personas, y uno de los productos fue la traducción a Wayunaiky de los dos formatos de notificación.

En segunda instancia, el DANE con el apoyo técnico de la Fundación Bloomberg, se encuentran realizando gestión para la aplicación de técnicas de estimación del subregistro u omisión de las Estadísticas Vitales, a través de un modelo bayesiano.

Para los meses de marzo y abril de 2020 se tenía programado el proceso de inducción y entrenamiento para la contratación de personal por parte del DANE, para la implementación de los formatos de notificación y de la Estrategia Bloomberg para Rural Vital, pero debido a las medidas de aislamiento social y cuarentena por la Covid 19, no se ha logrado culminar el proceso.

En septiembre 2020 se realizó una reunión con la Registraduría Nacional del Estado Civil para avanzar en la identificación jurídica de las autoridades claniles, las cuales son consideradas idóneas para realizar el reporte y notificación de los hechos vitales. No obstante, aún se encuentra vigente la restricción de

---

<sup>17</sup> El objetivo de la iniciativa Bloomberg información para la salud, es salvar vidas y mejorar la salud a través del trabajo conjunto con los países para la recolección y uso de información precisa sobre salud pública

<sup>18</sup> Por el cual se crea la Comisión Intersectorial de Gestión de las Estadísticas Vitales.

<sup>19</sup> “La autoridad clanil constituye la natural y única organización con poder para ejercer el control social y territorial, concede derechos de uso de la tierra y restringe cuando pueda estar en riesgo por impertinencia de los clanes que de este nacen vía paterna ante quien exige respeto.” (Sentencia T-172/19).

movilidad y los pueblos indígenas continúan en confinamiento por la Covid-19, por lo cual, para los meses posteriores no se han logrado avances significativos.

### **Débil identificación y aprovechamiento de fuentes administrativas con enfoque diferencial**

El SEN cuenta con un gran número de registros que actualmente no se usan para la producción estadística. Esto se debe a que los registros son diseñados para responder a necesidades administrativas o misionales de cada entidad y generalmente no cumplen con la estructura o las características necesarias para ser aprovechados estadísticamente, por lo cual deben diagnosticarse y fortalecerse previo a su uso estadístico. En este caso particular, aún hace falta diagnosticar algunos RR.AA. del orden nacional que tienen potencial para su fortalecimiento y posible aprovechamiento; tal es el caso del Autocenso indígena y el Registro de organizaciones de comunidades negras, afrocolombianos, raizales y palanqueras del Ministerio de Interior.

En el caso de los registros de salud que involucran el enfoque diferencial, el tema es que su identificación debe ser más exhaustiva pues existe mucha información administrativa al interior de las diferentes entidades, tanto públicas como privadas, que puede contener características fundamentales de las comunidades indígenas. Por ejemplo, la Ley 691 de 2001 reglamenta y garantiza el derecho de acceso y la participación de los pueblos indígenas en los servicios de salud, en condiciones dignas y apropiadas, para ello delega a las autoridades de Pueblos Indígenas para crear Administradoras Indígenas de Salud (ARSI), las cuales posteriormente se transformaron en Empresas Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado (EPS-I), en este orden de ideas, estas entidades deben caracterizar a la población afiliada y reportar dicha información ante el Ministerio de Salud, quien consolida dicha información, y que se vería reflejada en la caracterización de la población afiliada a las Entidades Administradoras de Planes de Beneficio (EAPB).

Dado lo anterior, pueden existir a lo largo de este proceso uno o más registros que contengan información básica sobre población indígena y que aún no se ha identificado y caracterizado. Para efectos de este PET se incluyó en el inventario de RR.AA. la caracterización de la población afiliada a las Entidades Administradoras de Planes de Beneficio administrado por Minsalud, sin descartar que puedan existir otros RR.AA. Es así que el reto al que se enfrenta al SEN y a la Gobernación de La Guajira es seguir identificando registros y actualizando el inventario en búsqueda de identificar fuentes potenciales que pueden fortalecerse y aprovecharse para ampliar la información estadística existente de estas comunidades que son las más vulneradas en el departamento.

Es importante señalar las cualidades que debe tener un registro administrativo para que pueda ser aprovechado estadísticamente, las cuales están relacionadas con: continuidad y cobertura de la captación de datos; cobertura geográfica, particularmente cuando es nacional; caracterización factible del fenómeno dadas las variables captadas; cobertura temática de acuerdo al ámbito de competencia

legal de los organismos o dependencias que elaboran el registro; procedimientos y tecnologías para recabar la información, y la calidad de los datos reportados (DANE, 2018).

A nivel subnacional, dentro de las entidades departamentales que se vincularon a este PET se evidenció que existe un desconocimiento de la importancia de los RR.AA. y su potencial para la producción de información estadística. Asimismo, los registros de información internos de las secretarías departamentales para hacer seguimiento a la población beneficiada con los programas y los proyectos del gobierno local no se encuentran sistematizados, por lo que se realizan de forma manual lo que limita su aprovechamiento para el cálculo de indicadores.

En las mesas de trabajo en el territorio se identificaron debilidades relacionadas con la oportunidad en la difusión de la información estadística, pues se presentan rezagos en la publicación de algunos indicadores. Por ejemplo, en el tema de salud, la Secretaría Departamental manifestó que se requieren los indicadores para el monitoreo de la calidad en salud (Resolución 0256 de 2106 del Ministerio de Salud y Protección Social) con oportunidad. Las EPS e IPS reportan dos veces al año dicha información al Ministerio de Salud, pero este los publica cada dos años. Se requiere información semestral e incluir a la Secretaría como receptor de información.

Igualmente, el DANE participó en la consulta previa que convocó Presidencia de la República en cabeza de la Consejería para las Regiones en diciembre de 2019 y que estuvo encaminada a la construcción del plan de acción de la Sentencia T-302. En la mesa de información y participación una de las principales problemáticas manifestada por el pueblo Wayúu fue que existen varias comunidades sin registrar ante el Ministerio del Interior, por lo cual no aparecen en la base de datos que los identifica como indígenas y no pueden acceder a la atención en salud y educación. También se reconoce que muchos de los niños de estas comunidades no tienen registro civil ni ningún otro documento válido que los identifique por lo que manifiestan no existen ante el estado colombiano.

Ante estas problemáticas: en primer lugar, el Ministerio del Interior se comprometió a ampliar el plazo para recibir los listados censales enviados por las comunidades indígenas y actualizar las bases de datos y en segundo lugar, la Registraduría Nacional manifestó adelantar campañas de registro en dichas comunidades para registrar a los niños faltantes; estas campañas o jornadas de registro deben hacerse de manera continua, ya que las tasas de natalidad en estas comunidades es mayor a la de otras poblaciones.

Para la construcción de la LBI, el DANE contactó a la Registraduría para incluir indicadores sobre: proporción de niños y niñas menores de 1 año de La Guajira con registro civil y niños menores de 5 años sin registro civil (porcentaje no registrado). Si bien la Registraduría suministró información acerca de una de las variables del primer indicador (niños y niñas menores de 1 año con registro civil por lugar de residencia) este no se encuentra desagregado a nivel de grupo étnico, ni urbano rural, por lo cual se debe seguir trabajando en el tema a fin de solucionar dicha problemática.

## Baja coordinación interinstitucional de las entidades departamentales

La inestabilidad y la incertidumbre administrativa generada por los permanentes cambios de mandatarios en el departamento de La Guajira durante los últimos 6 años, ha limitado la articulación, la organización y el aprovechamiento de información estadística por parte de la Gobernación para la formulación de políticas públicas, así como la implementación de planes y programas con impacto en las comunidades, especialmente en los pueblos indígenas.

Este tipo de problemática también fue evidenciada en el diagnóstico del Plan de Desarrollo Municipal de Riohacha 2016-2019, donde se manifestó que: *"(...) la afectación de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en el departamento de La Guajira y más en nuestro Distrito, se ve reflejada por la falta de implementación del Plan de Seguridad Alimentaria y nutricional en periodos gubernamentales anteriores, siendo esta una prioridad nacional, departamental y distrital para la disminución de la morbilidad y mortalidad por desnutrición (...)"*.

Por lo tanto, es necesario definir la instancia departamental que coordine a todas las entidades responsables del logro de la seguridad alimentaria y nutricional en La Guajira. De igual forma, es necesario que a nivel departamental se definan instancias interinstitucionales de articulación para el intercambio de información o para definir acuerdos mancomunados para la realización de proyectos estadísticos o estudios continuos (posibles operaciones estadísticas) que permitan dar respuesta a las crecientes demandas de información estadística.

Teniendo en cuenta que el departamento de La Guajira está conformado en un 52,5% por población rural, y que del total de la población el 47,9% es indígena, evidenciándose presencia de diferentes pueblos indígenas en el territorio (94% Wayúu, 3,3 % Wiwa (Arzario), 1,7 % Kogui (Kaggaba) y 1% otros pueblos)<sup>20</sup>, es necesario que las políticas públicas diseñadas a nivel territorial tengan en cuenta el enfoque étnico para suplir y atender las necesidades particulares de cada comunidad, por eso es vital contar con información precisa y oportuna sobre la composición, las condiciones y las características de dichos pueblos.

Sin embargo, una de las principales críticas en el tema *"es que los datos censales y estadísticos a nivel de poblaciones étnicas del departamento son extremadamente pobres y claramente no se ajustan a la realidad (...)"*. *"(...) la realidad del departamento de La Guajira nos señala que no se sabe cuántas personas hay en realidad, en especial en los Resguardos Indígenas de la Media y Alta Guajira y la Sierra Nevada de Santa Marta, lo que hace que difícilmente el Estado, en sus niveles nacional, departamental o municipal*

---

<sup>20</sup> Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 para el departamento de La Guajira disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/190816-CNPV-presentacion-Resultados-Guajira-Pueblo-Wayuu.pdf>

*puedan garantizar los derechos fundamentales de la población y proyectar una mayor calidad de vida (...)*<sup>21</sup>.

Ante esto, el CNPV 2018 del DANE entregó resultados sobre 19 clanes Wayúu referidos a la ascendencia Matrilínea del pueblo Wayúu, que permitirán hacer una caracterización específica de dicho pueblo en un estudio poscensal. De 380.460 personas que se autorreconocieron indígenas del pueblo Wayúu en el país, 361.748 personas respondieron su clan, el cual constituye un indicador de la robustez estadística de esta variable en el Censo<sup>22</sup>.

De igual forma, desde el SEN se está trabajando en mejorar la información con enfoque diferencial y étnico, es así como en la actualización que se hizo del PEN<sup>23</sup> se incluyó en el plan de acción la estrategia 2, la cual propone *“asegurar el enfoque diferencial e interseccional en la producción y la difusión de las estadísticas del SEN”* y establece, entre otras, las siguientes acciones:

- Desarrollar los instrumentos para promover estadísticas con enfoque diferencial e interseccional
- Generar capacidades en las entidades productoras para incluir el enfoque diferencial e interseccional en las operaciones estadísticas.
- Incluir el enfoque diferencial e interseccional en las operaciones estadísticas que apliquen de acuerdo a los requerimientos y buenas prácticas metodológicas.
- Desarrollar sistemas de información sociodemográfica y económica de los pueblos étnicos.  
En esta última acción las metas propuestas son: i) un geovisor de pueblos étnicos, con información sociodemográfica al mayor nivel posible de desagregación geográfica y ii) un sistema de información que responda a los requerimientos de la Sentencia T 302, que permita la formulación, el seguimiento y la evaluación de Políticas Públicas que garanticen los Derechos Humanos del pueblo Wayúu.

### **Baja capacidad de producción de información estadística de las entidades territoriales**

Se identificó que no se cuenta con los recursos humanos, tecnológicos y financieros suficientes para adelantar y gestionar proyectos que conlleven a la producción de información estadística que satisfaga adecuadamente las demandas de información.

---

<sup>21</sup> Diagnóstico situacional sobre la garantía de los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud en el departamento de La Guajira 2016 – 2019.

<sup>22</sup> La información detallada acerca de los resultados del censo a nivel de grupos étnicos se encuentra disponible en el siguiente enlace: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/grupos-etnicos/informacion-tecnica>

<sup>23</sup> En el 2020 el DANE realizó la actualización del PEN para su implementación en el periodo 2020-2022 el cual fue sometido a consulta pública y se encuentra disponible en el siguiente enlace: <https://www.dane.gov.co/files/proyectos-de-resoluciones-y-decretos/p-SEN-PEN-2020-2022/PEN-actualizacion-2020-2022.pdf>

Asimismo, se evidenció un bajo conocimiento técnico por parte del personal de las entidades departamentales en temas relacionados con registros administrativos, bases de datos, proceso estadístico, diseño, construcción e interpretación de indicadores.

Además, no hay continuidad en la producción de información estadística a nivel del territorio, como es el caso de los estudios de mercado laboral adelantados por el Observatorio Laboral de UNIGUAJIRA, los cuales son un insumo valioso para el seguimiento a las políticas relacionadas con empleo, equidad de género y grupos étnicos.

De otra parte, en algunos casos no se cuenta con documentación metodológica que soporte la producción de información estadística, principalmente la relacionada con el manejo de registros administrativos, indicadores y operaciones estadísticas.

Por último, no existe un canal claro de difusión de los resultados de las operaciones estadísticas identificadas en el territorio que satisfagan las necesidades de todos los usuarios para acceder a dichos resultados.

### **Resultados del Índice de Capacidad Estadística Territorial (ICET) 2019**

Con el fin de complementar el diagnóstico sobre la producción y el uso de información estadística en La Guajira, se incluyen los resultados de la prueba piloto realizada por el DANE en el 2019 para calcular el Índice de Capacidad Estadística Territorial (ICET 2019), en varias entidades territoriales, entre las cuales se encontraba la Gobernación de La Guajira. El propósito de este índice es medir la capacidad estadística<sup>24</sup> entendida como el conjunto de conocimientos, habilidades, recursos y entorno institucional que disponen los territorios para producir y usar información estadística estratégica para su desarrollo integral, a través de cinco dimensiones: entorno institucional; infraestructura; metodología estadística; disponibilidad, accesibilidad y uso de información estadística. Esta medición incluyó el diligenciamiento de un formulario de recolección por parte de las entidades territoriales y una indagación web realizada por parte del equipo técnico del DANE.

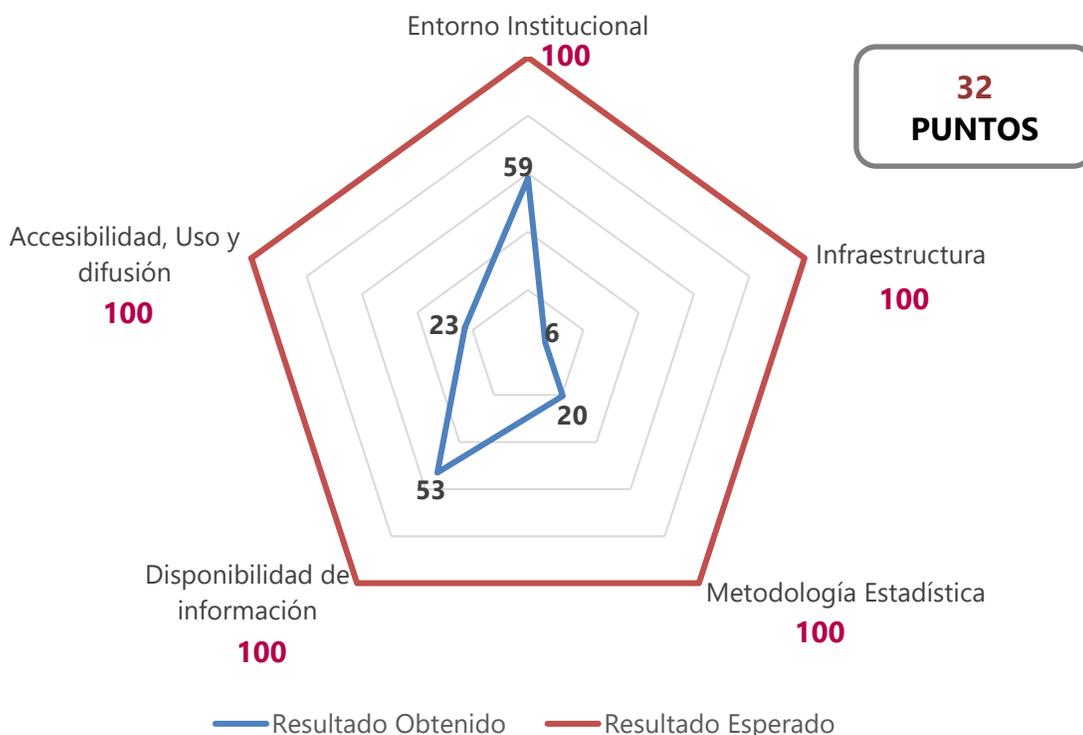
A continuación, se presentan los resultados obtenidos en esta medición para la Gobernación de La Guajira:

En un rango de 0 a 100 puntos, obtuvo un puntaje promedio de 32 puntos que fueron discriminados por las siguientes dimensiones: entorno institucional, 58 puntos; disponibilidad de información, 55 puntos; accesibilidad y uso de información estadística, 23 puntos; metodología estadística, 18 puntos, e infraestructura, 6 puntos. (Ver Gráfica 15 ).

---

<sup>24</sup> Este concepto se adaptó para Colombia a partir de varios referentes internacionales entre ellos el BID en el 2017, y PARIS21 en el 2018.

**Gráfica 15.** Resultados ICET 2019 Gobernación de La Guajira



Fuente: DANE-DIRPEN 2019.

A partir de los resultados anteriores, se realizó un análisis sobre los principales aspectos encontrados en cada dimensión:

**a) Entorno institucional:** esta dimensión se analizó a partir de tres subdimensiones: normatividad, coordinación interinstitucional y transferencia de conocimiento. La subdimensión de normatividad obtuvo el mayor resultado, con un puntaje de 75 puntos; la transferencia de conocimiento obtuvo 63 puntos; y la coordinación interinstitucional 38 puntos<sup>25</sup>.

En este contexto, las principales debilidades encontradas en esta dimensión son las siguientes:

- Pese a que en la estructura orgánica de la Gobernación aparece el área misional de Gestión de Información, en la práctica no se cuenta con personal designado para desempeñar dichas funciones y gestionar de manera adecuada y oportuna la información estadística estratégica para la planeación territorial.

<sup>25</sup> En el Anexo H. Estructura del Índice de capacidad estadística territorial, se muestra el detalle de los indicadores medidos por cada dimensión y subdimensión y los resultados de la Gobernación para cada uno de ellos.

- Los procesos y los procedimientos asociados a generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística no se encuentran documentados en el sistema integrado de gestión de la entidad.
- Dentro del Plan Institucional de Capacitación (PIC) vigente, la entidad no contempla capacitaciones asociadas a la generación, el procesamiento, el reporte o la difusión de información estadística.
- La Gobernación no cuenta, ni hace parte de instancias de coordinación, que promuevan y coordinen la producción y los flujos de información en materia de información estadística.

**b) Infraestructura:** esta dimensión se analizó a partir de tres subdimensiones: recursos humanos, recursos tecnológicos y recursos financieros.

Para el caso de la Gobernación, en esta prueba piloto no se obtuvo información de la planta de personal, ni del presupuesto de inversión destinado a la producción estadística, por lo cual a estas dos subdimensiones no se les asignó puntaje; la única subdimensión que se logró medir fue la de recursos tecnológicos, que obtuvo 19 puntos.

Las principales debilidades y aspectos por mejorar en esta subdimensión se presentan a continuación:

- La Gobernación reporta que el recurso humano es limitado y no existe personal que desarrolle de forma exclusiva las actividades de generación, procesamiento, reporte, uso y difusión de información estadística.
- La entidad no cuenta con un sistema de información donde se gestionen los datos y se genere información estadística estratégica para la toma de decisiones.
- La entidad no hace uso de ningún mecanismo tecnológico para la difusión abierta de indicadores y estadísticas de interés.
- En la entidad no se evidencia ningún nivel de implementación del marco de interoperabilidad del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC).
- Para el procesamiento de datos y el cálculo de indicadores, la entidad solo hace uso de hojas de cálculo.
- El espacio físico, el hardware y el software dispuesto en la entidad para llevar a cabo las actividades de procesamiento, análisis y difusión de información estadística se consideran muy limitados y no permiten desarrollar las actividades en forma adecuada.

**c) Metodología estadística:** esta dimensión se analizó a partir de tres subdimensiones: diseño y formulación de indicadores; diseño y uso de registros administrativos, y diseño de operaciones estadísticas. La que obtuvo mayor resultado fue la correspondiente al diseño y formulación de indicadores, con un total de 53 puntos; el uso de registros administrativos obtuvo 8 puntos y la subdimensión de diseño de operaciones estadísticas no se le asignó puntaje, en razón a que la entidad informó que no tiene OO.EE. A continuación, se presentan las principales fortalezas y debilidades encontradas para esta dimensión:

#### *Fortalezas*

- Para el diseño de indicadores la entidad implementa referentes metodológicos definidos por entidades del orden nacional como DNP, DANE, y DAFP.
- En el diseño de indicadores se utilizan conceptos estandarizados provenientes de referentes nacionales (DNP- DAFP), leyes, decretos y otras normas, así como referentes internacionales (ODS).

#### *Debilidades*

- De los indicadores diseñados por la entidad territorial, ninguno cuenta con documentación (ficha metodológica u hoja de vida) que facilite la interpretación de resultados.
- En cuanto a la difusión de los elementos asociados a los indicadores, solo se publican algunos resultados en página web o datos abiertos.
- La entidad territorial no hace uso de registros administrativos existentes para la generación de información estadística.
- Tan solo algunos registros administrativos cuentan con documentación metodológica como: manuales o guías de recolección de datos. No se aplican reglas de validación ni consistencia de datos.
- Ninguno de los registros administrativos de la entidad territorial cuenta con bases de datos donde se consolida la información recolectada.
- La entidad no hace uso de gestores de bases de datos como Oracle, Postgre SQL, SQL Server, MySQL, y Sybase para administrar la información de sus registros administrativos.
- La entidad no implementa lineamientos metodológicos definidos por el DANE para la gestión de los registros administrativos.

**d) Disponibilidad de información:** esta dimensión se analizó a través de la disponibilidad de una batería de indicadores, así como con la existencia y disponibilidad de sus series históricas. Esta batería fue definida por el DANE y estaba compuesta por 87 indicadores, 77 que responden a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) del CONPES 3918 de 2018 y 10 indicadores propuestos por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Para la Gobernación de La Guajira se encontró que, de los 87 indicadores propuestos, 58 indicadores (equivale a 66 puntos) o las variables para su cálculo están disponibles para el departamento. Sin embargo, 35 de estos indicadores (equivale a 40 puntos) cuentan con series históricas<sup>26</sup> de al menos cuatro años, por lo que el resultado promedio para esta dimensión fue de 53 puntos.

**e) Accesibilidad y uso de información estadística:** esta dimensión se analiza a partir de dos subdimensiones: acceso a la información y uso de la información estadística. De acuerdo con lo reportado por la Gobernación, los resultados fueron los siguientes: accesibilidad a la información, 5 puntos; y, respecto al uso de la batería de indicadores propuestos, 41 puntos. A continuación, se presentan las principales debilidades encontradas en esta dimensión:

- La entidad territorial no cuenta con mecanismos formales para promover el uso de la información estadística en los ciudadanos, usuarios y demás partes interesadas.
- La entidad no publica bases de datos procedentes de registros administrativos en datos abiertos o demás canales web (transparencia, sistema propio).
- No existe un mecanismo que indague si la información disponible en sus plataformas o canales de difusión satisface las necesidades de los usuarios.
- La entidad territorial no hace uso de sistemas de información geográfica para georreferenciar y difundir los datos, indicadores o estadísticas agregadas que produce o tiene a disposición de los diferentes usuarios.
- De los indicadores de la batería base definida por el DANE que son calculados por entidades nacionales a nivel de departamento, no se evidencia difusión vía web por parte de la Gobernación y solo un bajo porcentaje de estos (25%) se encuentra difundido en las páginas web de las entidades nacionales y donde se observa que existen varios periodos (años) de rezago en la información disponible.

---

<sup>26</sup> La información de disponibilidad y series históricas corresponde a la indagación web realizada por el equipo técnico del DANE para cada indicador.

- De los indicadores de la batería básica, la entidad territorial utiliza el 61% de ellos (53 indicadores) para la formulación, el seguimiento y la evaluación del Plan de Desarrollo Municipal vigente (Ver Tabla 7).
- De los indicadores de la batería básica, la entidad territorial no utiliza ninguno para la formulación y el seguimiento del Plan de Ordenamiento Territorial vigente.

**Tabla 7.** Indicadores de la batería básica 2019 utilizada en el PDT de la Gobernación de La Guajira

Tema	Indicador batería base 2019 utilizado en PDT
Asentamientos humanos y salud ambiental	Grado de urbanización. Área urbana / rural
Demografía y población	Total población
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Porcentaje de estudiantes que se encuentran en nivel de desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 5 - Lenguaje
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Porcentaje de estudiantes que se encuentran en nivel de desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 5 - Matemáticas
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Porcentaje de estudiantes que se encuentran en nivel de desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 9 - Lenguaje
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Porcentaje de estudiantes que se encuentran en nivel de desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 9 - Matemáticas
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de cobertura bruta en educación media
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de cobertura bruta en transición
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Cobertura en educación superior
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de analfabetismo para la población de 15 años y más
Mercado laboral y seguridad social	Tasa de formalidad laboral
Mercado laboral y seguridad social	Tasa de desempleo
Nivel, calidad y condiciones de vida	Porcentaje de población que vive por debajo del umbral internacional de pobreza extrema

Tema	Indicador batería base 2019 utilizado en PDT
Nivel, calidad y condiciones de vida	Incidencia de la Pobreza Monetaria
Nivel, calidad y condiciones de vida	Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema
Nivel, calidad y condiciones de vida	Índice la Pobreza Multidimensional
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares urbanos con déficit cuantitativo de vivienda
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares urbanos con déficit cualitativo de vivienda
Nivel, calidad y condiciones de vida	La esperanza de vida al nacer (total, hombre, mujer)
Salud	Porcentaje de población afiliada al sistema de seguridad social en salud
Salud	Porcentaje de menores de 6 meses con lactancia materna exclusiva
Salud	Prevalencia de desnutrición crónica en menores de 5 años
Salud	Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años
Salud	Razón de mortalidad materna (42 días)
Salud	Tasa de mortalidad neonatal
Salud	Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años
Salud	Incidencia de tuberculosis
Salud	Incidencia de malaria
Salud	Letalidad por dengue
Salud	Porcentaje de transmisión materno-infantil de la hepatitis B
Salud	Incidencia de la hepatitis B por cada 100.000 habitantes
Salud	Porcentaje de personas con criterio de tratamiento y diagnóstico de hepatitis C crónica a quienes se les inicia el tratamiento
Salud	Tasa de mortalidad por VIH/SIDA
Salud	Tasa de mortalidad prematura por cáncer de mama, cuello uterino, colon y recto, pulmón, próstata, estómago, linfoma no Hodgkin y Leucemia en adultos
Salud	Tasa de mortalidad prematura por diabetes

Tema	Indicador batería base 2019 utilizado en PDT
Salud	Tasa de mortalidad prematura de las enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores
Salud	Tasa de mortalidad por tumores malignos en menores de 18 años
Salud	Porcentaje de personas atendidas en servicios en salud mental
Salud	Porcentaje de personas con consumo de riesgo y perjudicial de alcohol
Salud	Tasa de fecundidad específica en mujeres adolescentes de 15 a 19 años
Salud	Porcentaje de menores de 1 año con tercera dosis de pentavalente
Salud	Porcentaje niños y niñas de 1 año con vacunación de triple viral
Salud	Porcentaje de mujeres de 15 a 19 años con embarazo subsiguiente
Salud	Tasa de mortalidad infantil
Seguridad y defensa	Tasa de homicidios
Seguridad y defensa	Tasa de victimización de hurto a personas (Porcentaje de hurto a personas)
Seguridad y defensa	Tasa de violencia interpersonal
Seguridad y defensa	Número de robos de vehículos motorizados
Servicios Públicos Domiciliarios	Acceso a agua potable adecuado.
Servicios Públicos Domiciliarios	Acceso a agua potable (suelo rural)
Servicios Públicos Domiciliarios	Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de energía eléctrica
Servicios Públicos Domiciliarios	Porcentaje de residuos sólidos urbanos dispuestos adecuadamente

Fuente: DANE DIRPEN 2019

### 3.6.3. Identificación de la problemática central

Una vez descritas las fortalezas y las debilidades encontradas en el marco de los procesos de producción, uso y difusión de información estadística en el Departamento, se procedió a identificar la problemática central asociada a la actividad estadística, sus causas y efectos principales, a través del método del marco lógico y/o análisis del árbol de problemas propuesto por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el 2015 y utilizado a nivel nacional en las metodologías del DNP para la formulación de proyectos.

Con este ejercicio se identificó como problema central que la información estadística disponible para el territorio no cubre los niveles de desagregación geográfica y temática necesarias para la satisfacción de las demandas de información estadística con enfoque étnico requeridas para la planificación territorial. Asimismo, se identificaron las siguientes causas directas del problema central:

- Baja capacidad estadística de las entidades territoriales para la producción de información estadística que aborde las necesidades de información de los grupos étnicos.
- Insuficiente cobertura y desagregación de las operaciones estadísticas nacionales con enfoque diferencial.
- Bajo aprovechamiento de los registros administrativos existentes para la generación de estadísticas que puedan cubrir las demandas de información estadística insatisfecha con enfoque en población indígena.
- Baja articulación del territorio con las entidades nacionales para aunar esfuerzos con el fin de lograr alianzas para nuevos proyectos que permitan producir información estadística.
- Precariedad de las fuentes administrativas (RR.AA.) y sistemas de información nacionales para registrar de forma regular y específica las características de la población étnica.

Siguiendo este orden lógico, los principales efectos directos generados a raíz del problema central son los siguientes:

- Baja oferta de información estadística con enfoque étnico producida por las entidades territoriales a partir de fuentes propias (RR.AA. y OO.EE.).
- Escasa información objetiva para realizar diagnósticos que permitan formular programas y proyectos de política pública enfocadas hacia las comunidades indígenas.

- Limitada comprensión de los fenómenos sociales y económicos que afectan a los diferentes grupos poblaciones y las minorías del territorio.
- Bajo impacto de las políticas públicas territoriales que incidan en la calidad y las condiciones de vida de las poblaciones minoritarias, especialmente en la población indígena.

De acuerdo con lo anterior, en el **Anexo F**. Árbol de problemas de la actividad estadística en el departamento de La Guajira, se puede observar en detalle la problemática central identificada, sus causas directas e indirectas, así como los efectos directos e indirectos.

## **4. FORMULACIÓN DEL COMPONENTE ESTRATÉGICO**

Con los resultados obtenidos a partir de las actividades descritas anteriormente, y en el marco de la construcción del PET, a continuación, se presenta la formulación del componente estratégico para el departamento de La Guajira en cabeza de la administración departamental, quien será la encargada de implementar las estrategias y las acciones propuestas en este documento.

De acuerdo con la problemática identificada en la sección anterior, en la cual se describen las situaciones negativas que afectan la información estadística con enfoque étnico en el departamento, en esta sección se propone redefinir todas las condiciones negativas del árbol de problemas para transformarlas en condiciones positivas realizables en la práctica. Dado lo anterior, los objetivos son una proyección de la situación deseable que se espera alcanzar con la implementación de este PET.

### **4.1. Objetivo general**

Incrementar la disponibilidad de la información estadística del departamento de La Guajira con enfoque étnico, que facilite la formulación, el seguimiento y la evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos.

### **4.2. Objetivos específicos**

1. Mejorar la capacidad estadística del departamento de La Guajira para la generación, el uso y la difusión de información estadística estratégica de calidad para la toma de decisiones. Para el logro de este objetivo se proponen las siguientes estrategias:
  - Fortalecer las capacidades institucionales de las entidades del departamento de La Guajira, que contribuyan al mejoramiento de la actividad estadística.
  - Fortalecer los procesos de producción, uso y difusión de la información estadística estratégica del departamento de La Guajira.
2. Promover la articulación y la coordinación entre las entidades productoras y usuarias de información del orden nacional y departamental, que contribuyan al mejoramiento de la actividad estadística del departamento de La Guajira. Para el logro de este objetivo se propone la siguiente estrategia:
  - Generar mecanismos de cooperación entre las entidades productoras y usuarias para el mejoramiento de la información estadística a nivel departamental con enfoque diferencial.

### 4.3. Estrategias

De acuerdo con lo anterior, a continuación, se presentan las tres estrategias del PET definidas con sus acciones asociadas para desarrollar en los próximos cuatro años, dirigidas a lograr los objetivos propuestos.

1. *Fortalecer las capacidades institucionales de la Gobernación de La Guajira, que contribuyan al mejoramiento de su actividad estadística.*

Se orienta a fortalecer los aspectos inherentes al entorno institucional en la Gobernación de La Guajira, incluyendo en su estructura organizacional un equipo de trabajo capacitado que centralice y gestione las actividades inherentes a la generación, procesamiento, uso y difusión de información estadística; incluyendo la documentación de los procesos y procedimientos asociados, así como la programación de los recursos necesarios; en concordancia con la implementación de la Planificación Estadística.

Esta estrategia contempla el desarrollo de las siguientes acciones:

- Incluir en el Sistema Integrado de Gestión de la Gobernación procesos y procedimientos estandarizados para el manejo y gestión de información estadística.
- Conformar el grupo de "Gestión de Información" de la Gobernación, el cual será el encargado de centralizar y gestionar la información estadística estratégica necesaria para la formulación, el seguimiento y la evaluación de planes y programas de la entidad.
- Incorporar en el Plan Institucional de Capacitación de la entidad territorial temas relacionados e inherentes a la producción y el uso de información estadística con el fin de generar cultura estadística.
- Incluir en los ejercicios de planificación territorial los recursos (humanos, financieros y tecnológicos) requeridos para la producción, gestión y uso de información estadística estratégica para el departamento.

2. *Fortalecer los procesos de producción, uso y difusión de la información estadística estratégica del departamento de La Guajira*

Su propósito es promover en la Gobernación de la Guajira, de acuerdo con su capacidad institucional, la adopción y adaptación de los lineamientos definidos por el DANE en el marco del SEN para la producción, uso y difusión de información estadística; en concordancia con lo definido en la Política de Gestión de la Información Estadística, incluida en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).

Esta estrategia contempla el desarrollo de las siguientes acciones:

- Sistematizar la Línea Base de Indicadores (LBI) entregada por el DANE para facilitar la accesibilidad, operatividad y actualizar de forma periódica (mínimo de manera anual) los resultados de los indicadores disponibles.
- Mantener actualizados y disponibles los inventarios de información estadística entregados por parte del DANE, correspondientes al inventario de registros administrativos, inventario de operaciones estadísticas y al inventario de demandas (requerimientos) de información estadística.
- Implementar los lineamientos, normas y estándares que el DANE tiene a disposición de los usuarios<sup>27</sup>, para fomentar la calidad de la información estadística, propuestos a través de la política de gestión de información estadística, incluida en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).
- Generar un instrumento con su respectivo procedimiento que permita la identificación de requerimientos de información que incluya la participación de las poblaciones minoritarias.
- Diseñar e implementar un sistema de información interno que centralice y facilite la toma de decisiones y una estrategia de difusión de la información estadística hacia los usuarios externos
- Digitalizar la información recolectada en los registros administrativos de las dependencias de la Gobernación, con el fin de consolidar bases de datos aprovechables para la producción de información estadística.
- Incluir el fortalecimiento de RRAA para potencial uso estadístico, sobre todo los potenciales para cerrar las brechas.

3. *Generar mecanismos de articulación y cooperación entre las entidades productoras y usuarias, para promover el mejoramiento de la información estadística a nivel departamental con enfoque diferencial.*

Se propone que la Gobernación de la Guajira genere espacios donde se vincule en forma permanente a productores y usuarios de información estadística, para generar acuerdos y concertaciones que faciliten la producción de información estadística con enfoque diferencial para satisfacer las demandas insatisfechas sobre esta información.

---

<sup>27</sup> Estos lineamientos se encuentran disponibles a través del siguiente enlace: <https://www.sen.gov.co/normatividad/lineamientos-guias-manuales>

Esta estrategia contempla el desarrollo de las siguientes acciones:

- Priorizar las demandas de información estadística insatisfechas que se consideren deben suplirse en la vigencia de este plan de acción, a partir del inventario de demanda entregado por el DANE.
- Generar instancias de articulación (consejo departamental de estadística, mesas sectoriales, comités estadísticos) con otros productores y usuarios del departamento que permitan el intercambio de información, y la definición de proyectos para suplir las demandas de información insatisfechas.
- Establecer alianzas estratégicas con productores de información estadística nacionales para la formulación de proyectos estadísticos orientados a suplir las demandas de información insatisfechas, principalmente en seguridad alimentaria y nutricional<sup>28</sup>.

---

<sup>28</sup> En el Anexo G. Plan de acción del departamento de La Guajira se puede ver el detalle de las acciones, metas propuestas, responsables y tiempos para su ejecución.

## 5. RECOMENDACIONES GENERALES

Como complemento al componente estratégico plasmado anteriormente, y en aras de fortalecer las debilidades encontradas entorno a la producción estadística del departamento de La Guajira, el DANE propone las siguientes recomendaciones, las cuales deben ser trabajadas de forma articulada en las diferentes instancias de coordinación definidas por el SEN en el marco del Decreto 2404 de 2019:

- Promover espacios de articulación entre las entidades del SEN y subnacional, para concertar acuerdos enfocados a satisfacer las demandas de información estadística insatisfechas identificadas en este PET. Las instancias recomendadas son las *mesas de estadísticas sectoriales* que funcionan bajo la dirección de los Comités de Estadísticas Sectoriales (CES), creados a través del Decreto en mención, como espacios en donde se identifican, integran y discuten las necesidades de información estadística, que permiten definir los planes de acción correspondientes para suplir los requerimientos de información.  
Es importante señalar que estos Comités dan línea para la gestión y la producción de las estadísticas oficiales del país de acuerdo con los temas del Plan Estadístico Nacional (PEN 2017-2022), que para el caso que nos ocupa corresponden al Comité de Geografía, Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial, y dentro de este a la *mesa de estadísticas territoriales* y al Comité de Salud y Bienestar Social y Demografía.
- Fomentar el aprovechamiento de registros administrativos nacionales con enfoque diferencial en el territorio, a través del Comité Administrativo de Datos (CAD), instancia de coordinación y articulación creada por el Decreto 2404 de 2019 y regulada por la Resolución 451 de 2020 del DANE, el cual promueve el intercambio y el acceso funcional de los datos para la producción de información estadística considerada relevante para el país, bajo un ambiente seguro, responsable y ético en las entidades del SEN.
- Velar por que desde las diferentes instancias de coordinación del SEN se continúe trabajando en las medidas correctivas para subsanar el subregistro de información de los hechos vitales, en el departamento de La Guajira con el fin de mejorar la información estadística de tasas de mortalidad y natalidad. De igual forma, se debe hacer seguimiento riguroso para que se cumplan las acciones y las metas propuestas en la actualización del actual Plan Estadístico Nacional 2017-2022, relacionadas con la inclusión del enfoque diferencial e interseccional en las operaciones estadísticas que apliquen de acuerdo con los requerimientos y, el desarrollo de sistemas de información de los pueblos étnicos.
- La Gobernación de La Guajira debe cumplir el rol de articulador en el departamento para promover estas mismas instancias de articulación creadas a nivel nacional, con el fin de generar un diálogo permanente y efectivo con las demás entidades territoriales, para concertar acuerdos que permitan

incrementar la producción estadística en el territorio y suplir las demandas de información estadística que no son satisfechas desde la nación.

- También es una labor fundamental de la Gobernación de La Guajira implementar las mejores necesarias en la herramienta de la LBI entregada por el DANE para que esta cumpla su función de posibilitar la comparación y el seguimiento de los resultados de los programas y proyectos a través de los indicadores seleccionados.

## BIBLIOGRAFÍA

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2015). Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/4/S057518\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/4/S057518_es.pdf)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2017). Plan Estadístico Nacional (PEN) 2017- 2022. Bogotá.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2018). Metodología para el desarrollo de Planes Estadísticos. Bogotá.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2019). Metodología General Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV). Bogotá.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2018). Metodología de Diagnóstico de los Registros Administrativos para su aprovechamiento estadístico Departamento de La Guajira "Un gesto de responsabilidad y Compromiso de Todos". (2005 -2010). Informe de gestión para la garantía de los derechos de la Infancia, Adolescencia y Juventud. Obtenido de [https://www.laguajira.gov.co/web/attachments/article/398/398\\_Informe%20de%20Rendicion%20de%20Cuentas%20Infancia%20y%20Adolescencia.pdf](https://www.laguajira.gov.co/web/attachments/article/398/398_Informe%20de%20Rendicion%20de%20Cuentas%20Infancia%20y%20Adolescencia.pdf)
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia. (2018). Estrategia para el desarrollo integral del Departamento de La Guajira y sus pueblos indígenas. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2018). Guía para la construcción y análisis de indicadores. Disponible en: [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Guia\\_para\\_elaborar\\_Indicadores.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Guia_para_elaborar_Indicadores.pdf)
- Equipos técnicos del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Salud y Protección Social y Agencia de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2012 -2019). Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN) 2012 - 2019.
- Fabio David Velásquez Rivadeneira. Alcalde Distrital Riohacha Somos Todos. (2016 - 2019). Plan de Desarrollo Distrital de Riohacha. Proyecto de Acuerdo 006 de 2016 Riohacha Incluyente y Sostenible. Riohacha .

FEDESARROLLO. (2019). caracterización Departamental y Municipal. Informe presentado a Cerrejón Minería responsable . La Guajira .

Gobernación de La Guajira. (s.f.). Diagnóstico situacional sobre la garantía de los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud en el Departamento de La Guajira . La Guajira.

Pantoja, F. &. (2017). Factores que impidieron el cumplimiento de los Objetivos del Plsn de Seguridad Alimentaria y Nutricional "La Guajira sin Jamushiri" 2008 - 2011 en el Municipio de Riohacha. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/17481/PantojaCotu%C3%A1Luc%C3%ADa-FI%C3%B3rezRiveraLuisa2018.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Proyecto Food Facility Honduras. Conceptos Básicos . (2011). Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) Centroamérica. Honduras: 3ra Edición.

## ANEXOS

**Anexo A.** Inventario de demandas de información estadística (anexo en formato Excel)

**Anexo B.** Inventario de Operaciones estadísticas (anexo en formato Excel)

**Anexo C.** Inventario de registros administrativos (anexo en formato Excel)

**Anexo D.** Línea Base de Indicadores departamento de La Guajira (anexo en formato Excel)

**Anexo E.** Listado de indicadores de la LBI

**Anexo F.** Árbol de problemas actividad estadística de La Guajira

**Anexo G.** Plan de acción Gobernación de La Guajira

**Anexo H.** Estructura índice de capacidad estadística territorial 2019. Resultados Gobernación de La Guajira

**Anexo E.** Listado de indicadores de la LBI por tema PEN

Tema PEN	Nombre del Indicador
Administración Pública	Índice de Desempeño Institucional (IDI)
Administración Pública	Porcentaje de municipios de La Guajira en nivel alto de la Medición del Desempeño Municipal (MDM)
Administración Pública	Puntaje promedio de la Gobernación y las Alcaldías de La Guajira en el Índice de Gobierno Abierto (IGA)
Demografía y población	Esperanza de vida al nacer
Demografía y población	Índice de envejecimiento (población Wayúu)
Demografía y población	Niños y niñas menores de 1 año con registro civil por lugar de residencia
Demografía y población	Número de resguardos indígenas en el territorio
Demografía y población	Número estimado de migrantes provenientes de Venezuela a nivel nacional por departamentos y municipios
Demografía y población	Porcentaje de hombres (población Wayúu)
Demografía y población	Porcentaje de mujeres (población Wayúu)
Demografía y población	Razón niños-mujer (población Wayúu)
Demografía y población	Razón por sexo hombres-mujer (población Wayúu)
Demografía y población	Relación de dependencia demográfica (población Wayúu)
Demografía y población	Relación de dependencia juvenil (población Wayúu)
Demografía y población	Relación de dependencia senil (población Wayúu)
Demografía y población	Tasa de fecundidad específica en mujeres adolescentes de 10 a 14 años
Demografía y población	Tasa de fecundidad específica para mujeres adolescentes (entre 15 y 19 años)
Demografía y población	Total población departamento
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Cobertura del Programa de Alimentación Escolar (PAE) por departamentos
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Cobertura en educación superior

Tema PEN	Nombre del Indicador
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Cobertura neta en educación primaria
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Cobertura neta en educación secundaria
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Cobertura neta en transición
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Índice Sintético de Calidad Educativa
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Matricula étnica oficial
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Número de docentes
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Porcentaje de matrícula oficial con conexión a internet
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Porcentaje de niños y niñas en primera infancia de La Guajira que cuentan con atenciones priorizadas en el marco de la atención integral
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Pruebas Saber11 matemáticas por entidad territorial
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Sedes educativas
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de analfabetismo para la población de 15 años y más
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de cobertura bruta en educación media
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de cobertura bruta en transición
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de deserción de educación superior (universitaria)
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de deserción intra-anual del sector oficial en educación básica y media (desde transición hasta once)
Educación, ciencia, tecnología e innovación	Tasa de repitencia en educación preescolar, básica y media
Mercado laboral y seguridad social	Ingresos laborales de los ocupados
Mercado laboral y seguridad social	Porcentaje de jóvenes que no estudian y no tienen empleo
Mercado laboral y seguridad social	Porcentaje de ocupados aportantes a la seguridad social y pensiones

Tema PEN	Nombre del Indicador
Mercado laboral y seguridad social	Porcentaje de ocupados que cotizan a Salud
Mercado laboral y seguridad social	Tasa Bruta de Participación
Mercado laboral y seguridad social	Tasa de desempleo
Mercado laboral y seguridad social	Tasa de formalidad laboral
Mercado laboral y seguridad social	Tasa de Inactividad
Mercado laboral y seguridad social	Tasa de informalidad laboral
Mercado laboral y seguridad social	Tasa de trabajo infantil
Mercado laboral y seguridad social	Tasa Global de Participación
Nivel, calidad y condiciones de vida	Asistentes de 5 años y más en los niveles preescolar, básica y media por principal medio de transporte para ir al establecimiento educativo
Nivel, calidad y condiciones de vida	Asistentes en los niveles preescolar, básica y media por sector del establecimiento educativo donde estudian y jornada
Nivel, calidad y condiciones de vida	Coefficiente de Gini
Nivel, calidad y condiciones de vida	Déficit cualitativo de vivienda
Nivel, calidad y condiciones de vida	Déficit cuantitativo de vivienda
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares por acceso a servicios públicos (%): acueducto
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares por acceso a servicios públicos (%): alcantarillado
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares por acceso a servicios públicos (%): gas natural conectado a red pública
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares por acceso a servicios públicos energía eléctrica (%)
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares por los bienes y servicios que poseen: nevera o refrigerador (participación %)

Tema PEN	Nombre del Indicador
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares por tenencia de la vivienda: propia totalmente pagada (participación %)
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares que clasifican las basuras por tipo de material clasificado (participación %).
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares que preparan alimentos de acuerdo con el combustible (energía) que utilizan para cocinar (participación %): leña, madera
Nivel, calidad y condiciones de vida	Hogares según principal medida tomada antes de consumir el agua para beber (participación %): la usan tal como la obtienen
Nivel, calidad y condiciones de vida	Incidencia de la pobreza monetaria
Nivel, calidad y condiciones de vida	Incidencia de la pobreza monetaria extrema
Nivel, calidad y condiciones de vida	Incidencia de la Pobreza Multidimensional departamental-IPM
Nivel, calidad y condiciones de vida	Línea de pobreza monetaria
Nivel, calidad y condiciones de vida	Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)
Nivel, calidad y condiciones de vida	Niños y niñas menores de 5 años que asisten a un hogar comunitario de bienestar familiar
Nivel, calidad y condiciones de vida	Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años por sitio o persona con quien permanecen la mayor parte del tiempo entre semana
Nivel, calidad y condiciones de vida	Personas que manifiestan estar afiliadas al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), por regímenes (participación %): afiliados
Nivel, calidad y condiciones de vida	Porcentaje de población que vive por debajo del umbral internacional de pobreza extrema
Nivel, calidad y condiciones de vida	Porcentaje del área geográfica con catastro actualizado/Total predios actualizados
Nivel, calidad y condiciones de vida	Tasa de crecimiento de los ingresos per cápita en el 40% de los hogares más pobres de la población
Nivel, calidad y condiciones de vida	Viviendas, hogares y personas (promedio): personas por hogar
Salud	Cantidad de niñas y niños con riesgo de desnutrición aguda y desnutrición crónica identificados por las Unidades de Búsqueda Activa

Tema PEN	Nombre del Indicador
Salud	Casos de desnutrición aguda en menores de 5 años reportados en La Guajira
Salud	Duración mediana de la lactancia materna exclusiva
Salud	Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano (Nivel de riesgo - IRCA Total)
Salud	Porcentaje de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)
Salud	Porcentaje de hogares con experiencia de autoconsumo
Salud	Porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria
Salud	Porcentaje de menores de 1 año con tercera dosis de pentavalente
Salud	Porcentaje de mujeres en periodo de gestación atendidas en la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo que recuperan su estado nutricional
Salud	Porcentaje de nacidos vivos con 4 o más controles prenatales
Salud	Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer
Salud	Porcentaje de niñas y niños menores de 5 años atendidos en la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo que mejoran su estado nutricional.
Salud	Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años atendidos en Primera Infancia con desnutrición aguda moderada y severa
Salud	Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años atendidos en Primera Infancia con desnutrición global
Salud	Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años atendidos en Primera Infancia con retraso en talla
Salud	Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años que recuperaron su estado Nutricional que se encuentran en la modalidad de Centros de Recuperación Nutricional, CRN.
Salud	Porcentaje de partos atendidos en instituciones de salud
Salud	Porcentaje niños y niñas de 1 año con vacunación de triple viral
Salud	Prevalencia de deficiencia de Vitamina A en niños y niñas de 1 a 4 años

Tema PEN	Nombre del Indicador
Salud	Prevalencia de deficiencia de Zinc en niños y niñas de 1 a 4 años
Salud	Prevalencia de desnutrición crónica en menores de 5 años
Salud	Prevalencia de desnutrición global en menores de 5 años
Salud	Prevalencia de exceso de peso en hombres y mujeres de 18 a 64 años
Salud	Prevalencia de exceso de peso en niños y niñas de 0 a 4 años
Salud	Prevalencia de exceso de peso en niños y niñas de 13 a 17 años
Salud	Prevalencia de exceso de peso en niños y niñas de 5 a 12 años
Salud	Prevalencia de Obesidad (ENDS_ENSIN)
Salud	Prevalencia de retraso en talla en niños y niñas
Salud	Proporción de mujeres entre 15 a 49 años con suministro de método de planificación familiar a nivel nacional, La Guajira y municipios.
Salud	Razón de mortalidad materna
Salud	Morbilidad materna extrema
Salud	Tasa de mortalidad en la niñez (menores de 5 años)
Salud	Tasa de mortalidad en menores de 5 años por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA)
Salud	Tasa de mortalidad en menores de 5 años por Infección Respiratoria Aguda (IRA)
Salud	Tasa de mortalidad infantil (menores de 1 año)
Salud	Tasa de mortalidad menores de 18 años por causas externas (por 100.000 habitantes)
Salud	Tasa de mortalidad neonatal
Salud	Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años
Salud	Tasa de mortalidad por enfermedad del Virus de la inmunodeficiencia humana (VIH/SIDA)

Tema PEN	Nombre del Indicador
Salud	Tasa de mortalidad por lesiones auto infligidas intencionalmente (suicidios)
Seguridad y defensa	Tasa de exámenes médico-legales por presunto delito sexual contra niños y adolescentes (por 100.000 habitantes)
Seguridad y defensa	Tasa de homicidios
Seguridad y defensa	Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito terrestre
Seguridad y defensa	Tasa de violencia interpersonal (VIP)
Seguridad y defensa	Tasa de violencia intrafamiliar (VIF) (por 100.000 habitantes)
Seguridad y defensa	Tasa de Violencia Sexual
Servicios Públicos Domiciliarios	Acceso a agua potable (GEIH)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de acueducto (CENSO)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de acueducto (REC)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de acueducto total (GEIH)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de acueducto (MINCIT)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de alcantarillado (CENSO)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de alcantarillado (REC)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de alcantarillado total (GEIH)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de aseo (CENSO)
Servicios Públicos Domiciliarios	Cobertura de aseo (REC)
Servicios Públicos Domiciliarios	Continuidad del servicio urbano de agua (hr/día)
Servicios Públicos Domiciliarios	Índice de Cobertura de energía eléctrica
Servicios Públicos Domiciliarios	Índice de pérdida de agua no contabilizada- IANC

Tema PEN	Nombre del Indicador
Servicios Públicos Domiciliarios	Número de población de comunidades indígenas y negras beneficiadas con obras de infraestructura para captación y/o almacenamiento de agua para consumo
Servicios Públicos Domiciliarios	Porcentaje de cobertura del servicio de alcantarillado (MINCIT)
Servicios Públicos Domiciliarios	Porcentaje de Hogares con acceso a internet
Servicios Públicos Domiciliarios	Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados- (GEIH)
Servicios Públicos Domiciliarios	Porcentaje de residuos sólidos urbanos dispuestos adecuadamente - (SUI)
Agricultura, ganadería y pesca	Frontera agrícola departamento de La Guajira
Agricultura, ganadería y pesca	Nuevas hectáreas sembradas en La Guajira
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de unidades de producción con actividades no agropecuarias
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con acceso al agua para actividades agropecuarias
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con asistencia técnica de buenas prácticas agrícolas
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con asistencia técnica de buenas prácticas pecuarias
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con crédito
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con fertilizantes
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con infraestructura para la producción
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con maquinaria para la producción
Agricultura, ganadería y pesca	Porcentaje de UPA con sistema de riego
Agricultura, ganadería y pesca	Producción de cultivos anuales
Agricultura, ganadería y pesca	Producción de cultivos transitorios
Agricultura, ganadería y pesca	Producción de Leche en el departamento

Tema PEN	Nombre del Indicador
Agricultura, ganadería y pesca	Producción piscícola
Agricultura, ganadería y pesca	Superficie de uso del suelo agrícola (porcentaje)
Agricultura, ganadería y pesca	Total bovinos departamento (Inventario Bovino)
Agricultura, ganadería y pesca	Total caprinos departamento (Inventario caprino)
Agricultura, ganadería y pesca	Total ovinos departamento (Inventario Ovino)
Cuentas económicas	Participación del PIB departamental en el PIB Nacional
Cuentas económicas	PIB Departamental
Cuentas económicas	PIB per cápita
Cuentas económicas	Porcentaje del PIB por actividad económica
Cuentas económicas	Tasa de crecimiento del valor agregado para las actividades de Agricultura
Cuentas económicas	Tasa de crecimiento del PIB departamental
Cuentas económicas	Valor agregado
Cuentas económicas	Valor agregado per cápita
Índices de Precios y Costos	Índice de precios al consumidor- IPC
Minero energético	Producción total de carbón (toneladas)
Recursos ambientales y su uso	Porcentaje de cuerpos de agua con planes de ordenamiento del recurso hídrico PORH adoptados
Recursos ambientales y su uso	Porcentaje de la superficie total de áreas protegidas regionales declaradas homologadas o recategorizadas inscritas en el RUNAP

## Anexo F. Árbol de problemas entorno a la actividad estadística en el departamento de La Guajira



Fuente: DANE, DIRPEN 2020.

Anexo G. Plan de acción Gobernación de La Guajira.

**PLAN DE ACCIÓN GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA 2020-2023**

**Objetivo 1.** Mejorar la capacidad estadística del departamento, para la generación, uso, y difusión de información estadística estratégica de calidad para la toma de decisiones

**Estrategia 1.** Fortalecer las capacidades institucionales de las entidades del departamento que contribuyan al mejoramiento de la actividad estadística

Acción N°	Acciones	Meta N°	Meta	Responsables	Tiempo de Ejecución			
					2020	2021	2022	2023
1	Incluir en el Sistema Integrado de Gestión de la Gobernación procesos y procedimientos estandarizados para el manejo y gestión de información estadística.	1	Sistema Integrado de Gestión actualizado que incluye procesos y procedimientos estandarizados para el manejo y gestión de información estadística	Planeación Departamental		x		
2	Conformar el grupo de "Gestión de Información" de la Gobernación, el cual será el encargado de centralizar y gestionar la información estadística estratégica necesaria para la formulación, seguimiento y evaluación de planes y programas de la entidad.	2	Grupo de trabajo de gestión de información formalizado mediante resolución de la Gobernación	Secretaría General, Planeación Departamental, y demás Secretarías de la Gobernación		x		
		3	Ruta de trabajo o cronograma establecido con las actividades a desarrollar por el grupo de trabajo conformado	Secretaría General y Planeación Departamental, y demás Secretarías de la Gobernación		x		
3	Incorporar en el Plan institucional de capacitación de la entidad territorial temas relacionados y/o inherentes a la producción y uso de información estadística para generar cultura estadística	4	4 capacitaciones en temas estadísticos incluidas en el Plan institucional anual de capacitaciones de la Gobernación	Secretaría General y Planeación Departamental	x	x	x	x
4	Incluir en los ejercicios de planificación territorial, los recursos (humanos, financieros y tecnológicos) requeridos para la producción, gestión y uso de información estadística estratégica para el departamento	5	Presupuesto aprobado anualmente para la gestión de información estadística en el departamento	Secretaría General, Secretaría de Hacienda y Planeación Departamental		x	x	x

Estrategia 2. Fortalecer los procesos de producción uso y difusión de la información estadística estratégica del departamento de La Guajira.								
Acción N°	Acciones	Meta N°	Meta	Responsable	Tiempo de Ejecución			
					2020	2021	2022	2023
5	Sistematizar la Línea Base de Indicadores (LBI) entregada por el DANE para facilitar la accesibilidad, operatividad y actualizar de forma periódica (mínimo de manera anual) los resultados de los indicadores disponibles.	6	Sistematización de la LBI diseñada e implementada por la Gobernación de La Guajira (herramienta definida dispuesta en la nube)	Planeación Departamental, Secretaría General		X	X	X
		7	LBI actualizada de forma periódica por la Gobernación de La Guajira.	Planeación Departamental		X	X	X
6	Mantener actualizados y disponibles los inventarios de información estadística entregados por parte del DANE: Inventario de registros administrativos, inventario de operaciones estadísticas inventario de demandas (requerimientos) de información estadística.	8	Inventario actualizado de operaciones estadísticas del nivel nacional y territorial	Planeación Departamental		X	X	X
		9	Inventario actualizado de registros administrativos del nivel nacional y territorial	Planeación Departamental		X	X	X
		10	Inventario actualizado de demandas de información estadística con enfoque étnico	Planeación Departamental		X	X	X

Acción N°	Acciones	Meta N°	Meta	Responsable	Tiempo de Ejecución			
					2020	2021	2022	2023
7	Implementar los lineamientos, normas y estándares que el DANE tiene a disposición de los usuarios, para fomentar la calidad de la información estadística, propuestos a través de la política de gestión de información estadística, incluida en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).	11	100 % del personal que desarrollan funciones en temas estadísticos de la Gobernación capacitados en los lineamientos, normas y estándares estadísticos para la implementación de la Política de gestión de la información estadística	Planeación Departamental-DANE		x	x	x
		12	Guías elaboradas sobre el manejo de registros administrativos, y demás lineamientos, normas y estándares de acuerdo a las capacitaciones recibidas	Planeación Departamental-Secretaría general y Control Interno		x	x	x
		13	100 % de registros administrativos del nivel territorial priorizados, con diagnóstico de acuerdo a los lineamientos del DANE	DANE y Planeación Departamental		x	x	x
		14	80 % de indicadores producidos por la Gobernación que implementen los lineamientos definidos en la política gestión de información estadística (documentación y difusión)	DANE y Planeación Departamental		x	x	x
8	Generar un instrumento que permita la identificación de los requerimientos de información estadística que involucren la participación y las necesidades de los grupos étnicos.	15	Instrumento de identificación de requerimientos de información con enfoque étnico diseñado para levantamiento y actualización de información estadística de calidad	Planeación Departamental, Secretaría de Gobierno y Secretaría de Asuntos Indígenas		x		

Acción N°	Acciones	Meta N°	Meta	Responsable	Tiempo de Ejecución			
					2020	2021	2022	2023
9	Diseñar e implementar un sistema de información interno departamental que centralice y facilite la toma de decisiones y una estrategia de difusión de la información hacia los usuarios externos	16	Herramienta tecnológica que permita implementar un Sistema de información interno departamental	Planeación Departamental-Secretaría General, y Secretaria de Hacienda				x
		17	Micrositio en la página web de la Gobernación habilitado para la difusión de información estadística estratégica	Planeación Departamental-Secretaría General, y Secretaria de Hacienda		x		
10	Digitalizar la información recolectada en los registros administrativos de las dependencias de la Gobernación, con el fin de consolidar bases de datos aprovechables para la producción de información estadística.	18	50% de registros administrativos de la Gobernación digitalizados en bases de datos de acuerdo a los registros priorizados	Planeación Departamental, y Secretarias responsables del registro administrativo.	x	x	x	x

**Objetivo 2.** Promover la articulación y coordinación entre las entidades productoras y usuarias de información del orden nacional y departamental, que contribuyan al mejoramiento de la actividad estadística del Departamento.

**Estrategia 3.** Generar mecanismos de articulación y cooperación entre las entidades productoras y usuarias, para promover el mejoramiento de la información estadística a nivel departamental con enfoque diferencial.

Acción N°	Acciones	Meta N°	Meta	Responsable	Tiempo de Ejecución			
					2020	2021	2022	2023
11	Priorizar las demandas de información estadística insatisfechas que se consideren deben suplirse en la vigencia de este plan de acción, a partir del inventario de demanda entregado por el DANE.	19	Inventario de demanda de información estadística insatisfecha priorizada	Planeación Departamental		X	X	X
12	Generar instancias de articulación (mesas sectoriales, comités estadísticos) con otros productores y usuarios del departamento que permitan el intercambio de información, y la definición de proyectos para suplir las demandas de información insatisfechas	20	Instancias de articulación territorial generadas y formalizadas (Comité estadístico interinstitucional de Seguridad alimentaria, y Comité estadístico intersectorial de la Gobernación)	Gobernación de La Guajira, entidades nacionales cabezas del sector: Minsalud, INS, DPS, ICBF, y demás actores del nivel territorial de acuerdo con la temática definida	X	X		
13	Establecer alianzas estratégicas con productores de información estadística nacionales para la formulación de proyectos estadísticos orientados a suplir las demandas de información insatisfechas, principalmente en seguridad alimentaria y nutricional	21	Propuesta de un proyecto estadístico para suplir demandas de información estadística en seguridad alimentaria o calidad de vida	Gobernación de La Guajira, Minsalud, ICBF, INS, DANE, DNP.		X	X	

Fuente: DANE-DRPEN- Gobernación de La Guajira, 2020.

Anexo H. Estructura Índice de Capacidad Estadística Territorial 2019. Resultados gobernación de La Guajira

Dimensión	Subdimensión	Indicadores	Resultados	
Entorno institucional	Normatividad	Existencia de procesos y procedimientos asociados a la generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística documentados en el sistema integrado de gestión de la entidad territorial.	0	
		Existencia de funciones en la normatividad de la entidad territorial de la dependencia y/o grupo que coordina y centraliza los indicadores o estadísticas relevantes para la toma de decisiones.	100	
		Existencia de cargos en el manual de funciones de la entidad territorial, cuyas funciones contemplan actividades relacionadas a la generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística.	100	
		Existencia de contratos de prestación de servicios en las que se establecen funciones relacionadas a la actividad estadística.	100	
	<b>Resultado de la subdimensión Normatividad</b>			<b>75</b>
	Transferencia de conocimiento	Promoción de la transferencia de conocimientos en generación, procesamiento, reporte o difusión de información estadística.	50	
		Entidad territorial capacitada y/o entrenada en transmisión de datos.	100	
		Entrenamiento y/o capacitación en diseño, construcción e interpretación de indicadores realizada por entidades externas en los últimos 4 años.	100	
		Inclusión de capacitaciones asociadas a la generación, el procesamiento, el reporte o la difusión de información estadística en el Plan Institucional de Capacitación (PIC) de la entidad territorial.	0	
	<b>Resultado de la subdimensión Transferencia de Conocimiento</b>			<b>63</b>
	Coordinación interinstitucional	Existencia de instancias de coordinación interinstitucional en la entidad territorial.	0	
		Nivel de cumplimiento de reportes y avance en normas para la prevención de la corrupción.	76	
<b>Resultado de la subdimensión Coordinación Interinstitucional</b>			<b>38</b>	
Infraestructura		Nivel de formación de los funcionarios que trabajan actualmente en la generación, el procesamiento, el reporte o la difusión de información estadística y/o indicadores.	NR*	

Dimensión	Subdimensión	Indicadores	Resultados
	<b>Talento humano - Conocimiento y habilidades</b>	Nivel de experiencia de los funcionarios que trabajan actualmente en la generación, procesamiento, el reporte o la difusión de información estadística y/o indicadores.	NR
	<b>Resultado de la subdimensión Talento Humano - Conocimiento y Habilidades</b>		<b>0</b>
	<b>Recursos tecnológicos</b>	Existencia de sistemas de información en la entidad territorial, donde se gestionen datos y se genere información estadística.	0
		Información estadística que se gestiona en el sistema de información.	0
		Percepción acerca del espacio físico de la entidad territorial para desarrollar las actividades de procesamiento, análisis y difusión de información estadística.	50
		Percepción acerca del hardware de la entidad territorial para desarrollar las actividades de procesamiento, análisis y difusión de información estadística.	25
		Percepción acerca del software de la entidad territorial para desarrollar las actividades de procesamiento, análisis y difusión de información estadística.	25
		Uso de herramientas de procesamiento en la entidad territorial para operaciones estadísticas e indicadores.	50
		Mecanismos tecnológicos utilizados para la difusión de estadísticas.	0
		Nivel de madurez de interoperabilidad en los sistemas de información de la entidad territorial.	0
	<b>Resultado de La Subdimensión Recursos Tecnológicos</b>		<b>19</b>
<b>Recursos financieros</b>	Presupuesto de inversión asignado al ente territorial en actividad estadística.	NR	
<b>Resultado de la subdimensión Recursos Financieros</b>		<b>0</b>	
<b>Metodología Estadística</b>	<b>Diseño y Formulación de indicadores</b>	Diseño de indicadores propios.	100
		Implementación de los referentes metodológicos en los indicadores propios.	100
		Indicadores propios que cuentan con una hoja de vida.	0
		Campos necesarios para la comprensión del indicador incluidos en las hojas de vida o la ficha metodológica de los indicadores diseñados por la entidad territorial.	0

Dimensión	Subdimensión	Indicadores	Resultados
		Elementos de los indicadores publicados por la entidad territorial en página web o datos abiertos.	17
		Conceptos estandarizados utilizados en los indicadores propios de la entidad territorial.	100
	<b>Resultado de la subdimensión Diseño y Formulación de Indicadores</b>		<b>53</b>
	<b>Diseño y uso de registros administrativos</b>	Registros administrativos aprovechados para la generación de información estadística o el cálculo de indicadores.	0
		Documentos metodológicos que hacen parte de los registros administrativos.	33
		Elementos incluidos en la ficha metodológica/ficha técnica de los registros administrativos diseñados por la entidad territorial.	33
		Registros administrativos consolidados en una base de datos.	0
		Gestores de base de datos utilizados para manejar la información de los registros administrativos.	0
		Lineamientos metodológicos implementados en la entidad territorial para los registros administrativos.	0
		Clasificaciones utilizadas para los registros administrativos diseñados por la entidad territorial.	0
		Conceptos estandarizados utilizados en los registros administrativos diseñados por la entidad territorial.	0
	<b>Resultado de la subdimensión Diseño y Uso de Registros Administrativos</b>		<b>8,2</b>
	<b>Diseño de Operaciones Estadísticas</b>	Operaciones estadísticas que cuentan con documentación metodológica.	0
		Elementos incluidos en el documento metodológico y/o ficha metodológica de las operaciones estadísticas	0
		Operaciones estadísticas con documento metodológico y/o ficha metodológica publicada.	0
		Lineamientos, normas y estándares para producción de estadísticas implementadas en las operaciones estadísticas diseñadas por la entidad territorial.	0
		Clasificaciones utilizadas en las operaciones estadísticas diseñadas por la entidad territorial.	0
		Conceptos estandarizados utilizados en las operaciones estadísticas diseñadas por la entidad territorial.	0

Dimensión	Subdimensión	Indicadores	Resultados	
	<b>Resultado de la subdimensión Diseño de Operaciones Estadísticas</b>		<b>0</b>	
Disponibilidad de información	Disponibilidad de información	Porcentaje de indicadores de la batería básica que se encuentran disponibles.	69	
		Porcentaje de indicadores de la batería básica que cuentan con series de tiempo de por lo menos los últimos cuatro años.	40	
	<b>Resultado de la subdimensión Disponibilidad de Información</b>		<b>55</b>	
Accesibilidad y Uso	Uso	Porcentaje de indicadores de la batería básica utilizados en el Plan de Desarrollo Territorial (PDT).	61	
		Porcentaje de indicadores de la batería básica utilizados en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).	0	
		Porcentaje de indicadores de la batería base utilizados para los ejercicios de rendición de cuentas.	61	
	<b>Resultado de la subdimensión Accesibilidad y Uso</b>		<b>41</b>	
	Acceso a la información estadística	Acceso a la información estadística	Porcentaje de indicadores de la batería base definida por DANE que son difundidos en la página web de la entidad (transparencia, acceso a la información pública; datos abiertos; sistema propio).	25
			Publicación de bases de datos difundidas en datos abiertos o web (transparencia; datos abiertos; sistema propio).	0
Promoción del uso de información estadística de la entidad territorial en los ciudadanos, los usuarios o las demás partes interesadas.			0	
Consulta sobre satisfacción de usuarios respecto a la información disponible en sus plataformas o canales de difusión.			0	
Uso de herramientas de sistemas de información geográfica para georreferenciar y difundir los datos.			0	
<b>Resultado de la subdimensión Acceso a la Información Estadística</b>		<b>5</b>		
<b>RESULTADO GLOBAL ICET</b>			<b>32</b>	



[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)

---



[/DANEColombia](https://www.facebook.com/DANEColombia)



[@DANE\\_Colombia](https://www.instagram.com/DANE_Colombia)



[@DANE\\_Colombia](https://twitter.com/DANE_Colombia)



[/DANEColombia](https://www.youtube.com/DANEColombia)